

一、清末、民国时期四川省重要文献选录

川汉铁路按租抽谷详细章程

第一条 按租抽谷办法，其已于奏定章程内载明者，均按照奏定章程办理，不再赘及。仍与现定章程一并刊发，以便查阅。现在所定章程，专载奏定章程所不及备载之事。

第二条 各州县应在城设立公（铁路公司）、局（租股局），或即归并于所设分售股票局。选派绅董二、三人，或正董一人，帮董一、二人经理按租抽谷之事，酌给薪水；若系兼办已支有别项薪水者，即不得再支。其书算人等，亦准酌给薪工。各州县于选定之后，将绅董銜名、司事人数，设局处所，薪水数目稟报总公司查考。俟奉核准，立准开支。

第三条 各户应缴抽租股款，均令送交城局经收，随时掣给收单，不必赴衙署完纳，以免书差勒捐需索诸弊。

其有离城实在僻远，应酌设分局代收者，由各州县各就地方情形，斟酌稟办。

第四条 各州县于奉到章程一个月内，先将该处市斗较京仓斗计大若干，确切查明。其有甲乡较乙乡市斗大小相悬者，尤须按乡确查，汇造册报。将来何乡完纳租股，即按何乡市斗核收折价。以杜高下其手，影射取巧诸弊。

第五条 各州县于奉到章程一个月内，按照总公司颁发册式、收单式，查明境内约计需用若干，刊刷齐备。先将刊成样张，随稟附送查考。所需单册纸张及刊印缮写人工，均准开支，以免赔累而杜苛派；惟必先据实稟报，听候总公司核定，方准开支。

第六条 抽收租谷，必先就田查

租。应由各州县将所辖境内酌分數乡、按乡选派绅董二、三人，于大春收获之时，由城局将刊就之册发交乡董；乡董散交团保、牌甲，各就牌内坐落田地于册内填明何户收租若干，填齐后，团保牌甲送交乡董；乡董复查属实，即汇齐送交城董。统限一个月内送齐，不得稍有逾延。其乡董分赴各处复查及送册到城，均准开支川资饭食，平时不支薪水。

第七条 城局绅董收到乡董填送户册即随时呈。由州县官按保照册榜示。倘有一户业田分坐数保者，须统合计算，按数核抽，实在统计不及十石，方准免抽。若各保仅就坐落处田亩、租数开报，致有短少，乡董复查即为更正，未经更正，准由各户于榜示一月内自行赴局，陈明更正。若希图取巧，不行陈明，将来遇有田土纠葛，及佃户欠租等事涉讼到官，除不准理外，仍照应纳租股罚令再缴一倍。倘保长、乡董查报不实，有以多报少，以少报多者，亦准业户及田邻人等，于榜示一月内赴城局陈诉，由城局绅董确切查明。仅系查报不清即为更正；若有得贿徇隐及故为浮开诸弊，即稟请州县官，将经查董保人等提案，分别究罚。

第八条 各州县于榜示后，即接册将收单户名及计抽租股，折价数目于收单内填写齐备，加盖印信，发交城董，以便随时掣给完纳租股之人收执；

仍将存根于结数后呈交州县官盘核。倘收单业已造齐有须更正者，即由州县官亲于单内将数目更正，加盖印信。其有距城僻远须设分局代收者，由城局将该处收单发交分局填收；仍将存根交由城局，核明汇送。

第九条 各户租数，均各按本年实收租数为准。逐年于收租时按田清查，并非以此次所查作为定额，不得以上一年丰歉多寡借口。

第十条 此项租谷，均抽自收租之家。其有佃户押重租轻及债户以租抵利者，但有租谷可收，数在十石以上均一律照抽；不专抽自业主，以昭平允。

第十一条 各州县开收此项租谷日期，应定于榜示一个月之后，以为填印收单及各户陈请复查更正地步；惟必须将择定开收日期，于榜内预先填明晓示，以便各户预备交纳，并稟报总公司查考。若通电地方，并先电稟。电费准其作正开支。

第十二条 各州县收取此项租谷，奏定章程系按开收之日市价作准。惟开收日期须预先晓示是日谷价；不能预知，应按该处业户开收新租之日市面实在价值作为秋定价。将来价有涨落，均不增减，于择定开收日期告示、稟牍内详细声叙，并将该处钱价合银若干一并声明。所开谷价钱价，均须照市面实在价值开载，不得以按旬照例册报之市价为凭，一归核实。

第十三条 各乡租谷，由各乡董、保长、牌甲人等于奉到州县榜示定期开收后，催令各户上紧赴城完纳。收成较早之处，以十一月为限；收成较晚之处，以十二月底为限，一律清完（此条期限较奏定原章略宽，均须随收随解，不能再有迟逾）。若有延欠之，即由城局绅董开单送请州、县官催追。倘迟迟至年外完纳者，应各就地方情形，将折价酌加，以示薄罚。仍将酌加数目，先行稟报总公司查考。

第十四条 此项抽谷折价之款，由各州县城局绅董经收、存储，官为稽核，以期互相钤制，按年于年内扫数报解，以杜亏挪侵蚀诸弊。

第十五条 各户抽谷，折价完缴后，即掣领收单为凭。无论已否换领股票，均按收款之下一月初一起算，周年四厘行息，至下一年十二月照数付息。如三十一年所抽之谷，即于三十二年十二月付息。以次类推。

第十六条 各户所掣收单，核数已满五十两换领股票者，按户发给息折一扣，其仅领有收单未换股票者，即凭收单付息；由经董在单内将某年十二月某日付息若干，于单内批明（若第一年已缴抽谷掣有收单，第二年将田

卖出，其第一年掣存收单如愿自行收存，仍可按年届期领息；若新业主愿意承买、或转售与亲族凑股票，均听其便）。

第十七条 每届付息之期，由城董于一个月前核明某户应付息银若干，按保开单，呈请州县出示盖印，发交各乡董保长实贴，晓谕各户赴城照数领息。并按保造册、付过一户，即于册内本户名下加盖某年息银付讫图记。各绅董及司事人等，经付息银务按库平、库色不得丝毫短少，如有压平欠色诸弊，但经查出，或被控告，定行从严惩究。

第十八条 各户应领息银，准由经董于所收该年抽谷折价内划扣支付，统于十二月底将支过数目及扣存未领各户数目，开报州县官转报总公司查核。

第十九条 各户应领息银，若当年未及领取者。准由经董扣存，开单布告各户，令其随时持单领取。若经董有勒揩侵隐诸弊，许各户指名控告，实究虚坐。

第二十条 以上章程，系就通省大概而言。各处地方情形不同，若有应行增损之处，许各就本地情形据实稟请酌夺更改；总以不烦不扰为主。

川汉铁路公司股东准备会《请勿庸展办新常捐输以宽筹路款案》

理由：吾人既确认此次铁道国有

政策，为借款送路，且使国家有危亡之

虞，因思破约保路，遵先朝之谕旨，拒孽臣之乱命，主张四川川汉铁路仍归公司自办，则必宽筹路款，冀此工程着着进步，庶几全线早日告成，得借慰朝廷急求交通发展之至意。以言夫筹款，其道诚非一端。若势顺而易行，不苛取于人，而路款实较有把握者，即请勿庸展办新常捐输，以宽筹路款是也。次乃就捐输可以勿庸展办，及以捐输作为宽筹路款之一预备，所有理由，请得别白言之。

第一，查捐输之起原，实由咸同军兴以来，额征不足以给饷需，各省皆倡办捐输，本人民乐输之意，以济国家军用之急。吾川则由前制府骆文忠公，始于同治元年奏办。其奏疏有云：盖委员专设一局，率同绅耆传集富户，优以礼貌，晓以大义，劝谕输将，非刑驱势迫，即可动其报效之诚等语。此与丁粮正供应由人民上纳者，其性质确有区别。故其征收方法亦各不同。在大粮地丁国家泐为一定之额，每年必由人民于应征之日自行完纳，滞者抗者皆获重罚。反之，而在捐输，国家不为额征，人民量力输将。故其乐捐与否，及捐输之额若干，每年必由各地方官召集绅士会议，经众承认许可，据以上闻，乃始奏请展办。盖以士绅之承认与否，即为展办捐输之一前提。吾侪力果不济，万难再行输将，决定捐输，可以毋容(庸)展办，自是出捐者应有之权，在地方官不得不以为抗粮而

处罚之。且国家于正供以外，复年得吾人输将额若干两，此诚非人民应行供给之正赋，故对之不得不有一定之酬报。前此请广文武中额学额及议叙等，即是微论。科举既停，所以报酬之者，今不存在。吾人不再居此无报酬之义务，可以为请勿庸展办新常捐输之一理由。而时会所迫，尤有不得不使之然者，则欲宽筹路款，亦舍是万无以善其后也。

第二，朝廷念民生之艰难，特霈德音，四川川汉铁路公司，所有随粮抽收之租股，着即永远停止。凡蜀之人，莫不仰被皇仁感激，以至涕零。惟是一人之死生，不重于一家之成毁，而一家之成毁，复不重于一国之存亡。宁死勿隳先业，毁家以纾国难，盖吾人对于国家所不容或卸之天职也。四川川汉铁路以工巨费大，民办不足成事，朝廷乃借外款，而因借债之故，遂致外人得以操纵路权。路亡国且随之，蜀人为家国计，应有拒债之义务，即应负筑路之责任，尽吾所有以之修路可也。戋戋一租股何足惜，顾念租股既奉明谕停止，而停止租股又我皇上子惠元元之至意，何敢拒而不从。窃查租股为随粮征收之一款目，在朝廷所视为一种厉民之政者也。而捐输实一按粮随征之一赋贡，租股既足病民，捐输当亦同之。扩我皇仁之量，是捐输自在应勿再行展办之列。蜀人因体圣意所在，敢请新常捐输从明年起，以后即勿

庸展办。而此项之输将，在我蜀人亦非必以此为仰事俯畜之计也。用以宽筹路款，保川汉路不为外人所有，即保我中国国家不为外人所夺。四川诚极贫薄，自咸同军务以来，各省皆倡办捐输，以济国用之不足矣。殆其后军务既平，各省皆已作罢，而吾四川独展办以至今日，非不知议罢捐输，吾民即可以年驰数百万之担负也。诚念夫国用孔亟，民力果足胜任，则对于国家，为此特别之贡献，固亦吾蜀民所乐于输将者。然今日之民力憔悴，非复昔比，应行供给之务，又百倍地曩昔。当此民生艰难之时，乃膺工巨费大之役，责无旁贷，义不容辞。乃请勿庸展办新常捐输，以宽筹路款，计年可得以若干年即可成此最大之路工，想亦朝廷所嘉许，而能谅此区区不得已之苦衷也。辄筹定其办法如次：

(甲)对于国家请勿庸展办新常捐输之方法：

(一)详具理由，以本总会请咨议局建议，以后即不展办新常捐输。

(一)既建议后，即以建议书通告各厅州县自治会，广为宣布。

(一)从今年起，各地方官请议捐

输，凡绅士粮户一律不应召集。

(一)不完捐输，若征收人即不许其完纳丁粮之时，可由纳粮之户将银存储于州县，以见人民并非抗粮不完。各州县会，一面有代为存储之责，一面即有为之上告之义。

(一)不肖绅士承迎官意；率请展办捐输者，又不肖官吏以此陷害绅粮者，皆作为四川三公敌，必以吾人之全力对付之。

(乙)对于四川川汉铁路，仍以新常捐输作为股款之办法：

(一)完纳捐输修筑铁路，为四川人民所有之天职，其完纳以路成之日为止。

(一)完纳之手续，仍照前此办捐之法，每年开会协议定之。

(一)召集开会之责，各州县会任之，并负征解之责。

(一)作为股本方法，准前此租股章程办理。

(一)有不纳此项捐输者，即由其州县会联合各城镇乡会，公议处罚并通告于全省。

(原件存四川省博物馆)

保路同志会宣言书^①

国无万数人，日奔走狂呼以求立宪者，宁非曰：立宪则政府不得横施葬送吾民死地之政策哉！今国会方招集，而新内阁第一政策，即蔑视先朝钦颁法律如弁髦。资政院章第十四条第三款，明载有议决公债之权。有何逼迫而不待其决议？咨议局章第二十一条第一款，明载决议本省权利存废之权，收回铁路权利孰大，有何原因不予以决议？各商办铁路，明依商法公司律奏咨有案，经先朝批准者，有何紧急不待其股东一议？检查信件，属君上紧急戒严大权，铁路收回，民产攸关，彼此电商，人情之常，邮传部有何权力能停阻人民发电？新内阁专横野蛮，蔑朝廷，劫人民，背先朝，欺皇上。听一人之私言，置全国于孤注，从朝廷为亿万众集怨之府而悍不一顾；夺商民数千万血资之产，而不许一呻。我新内阁这蛮野专横，实贯古今中外而莫斯为甚！吾人当此不争，则宁缄口结舌，永永不置立宪二字于齿牙。如尚

欲据宪法数十条文，以苏吾国而活吾民也，则惟据死力争。举债目的，无论其如何妥恰也；契约条款，无论其如何美善也；干路国有，无论其如何无弊也；商民资本，无论其如何毫无损失也，即一一美满允给，国人亦必死拒，不拒则可永不再言国宪，不再言国会，不再开咨议局、资政院。且政府铁路借款合同，实葬送人民死地之合同也。六百万磅湖广铁路借款合同，共二十五款，实将二省三千六百里路政全权，完全授与外人。四十年内购一铁钉，用一厮役，亦不许国人置喙。合同具在，盛宣怀百口莫辞。在国民则交资政、咨议、股东一议而不许，在外人则授诸两银行、一公司者四十年而不疑。吾民何辜？何弃我太甚之至此其极也。三省铁路，皆竭人民、疆吏、先朝无算之脑力心血，始保有今日，乃必尽横夺之，毕给外人而后快。其罪我之言曰：濡滞夫三省路工。濡滞之故，不过不屑如新内阁之滥借外债而

^① 《四川保路同志会宣言书》全文原载于宣统三年六月十一日出版的《四川保路同志会报告》第九号第一、二版。戴执礼编《四川保路运动史料》（科学出版社，一九五九年版）第一八三～一八四页曾经收录，题曰：《四川保路同志会宣言》。但是，戴执礼先生仅抄录了第一版的文字（“国无万数人，日奔走狂呼以求立宪者，……吾民何辜”），而将第二版所载：“何弃我之太甚之至此其极也。……惟先海内决死而已，不知其他。”一大段文字漏掉。又将该《报告》第二、三版所载《土司热诚石人泪下》一文（此文已选入本书）的最后一段（“……爱国至诚，恻怛如此，其无偏激暴动这虞也必矣！我当路者其能稍宽假之否耶？”）作为《保路同志会宣言书》的结尾。现将《保路同志会宣言》全文刊出，以恢复其本来的全貌。

已。况各线着着进行，功程彰著，又何濡滞之可罪。吾国民等知外人路权所至，即其国权所至，前史可鉴，指不胜屈，故死拒以求生，而新内阁必逼吾民出生以置诸死。吾人良不惜死，惟国民死则国不独生，故吾民不敢不死净以求生。吾人所争者死生也，非铁路也。今揭本会决心之本旨：借用外债，吾人不争，借债而不交资政院议决，则吾人誓死必争。收路国有，吾人不争，收路而动此送路合同之借款，不待咨议局、股东会议决，则吾人誓死必争。

保路者，保中国之路（此处掉一不字）为外人所有，非保四川商路不为国家所有。破约者，破六百万磅认息送路之约，并破不交院议违反法律之约。政府果悔于厥心，交资政院决议以举债，交咨议局、股东决议以收路，动与路权无关之款以修路，朝谕下，夕奉诏。非然者，鹿死无阴，急何能择，吾同志会众惟先海内决死而已，不知其他。

《四川保路同志会报告》第九号。

端方通饬刊发入川弹压“匪徒”告示电^①

夔州、重庆、万县、涪州、资州、简州；朱道台、川南刘道台、川北道台、成太守大令、忠州直牧、简州牧鉴：

本大臣奉命兼程入川，二十八日宜起行，约十日可到万县，合行先发告示，晓谕居民。电到请即刊刻多张，限三日内于各村庄市镇飞速张贴，并转送各属府厅州县一律办理。如电文有讹误，务须审度更正为要。方。感。

告示文曰：

钦差查办大臣、调遣四川全省新旧水陆各军、督办粤汉川汉铁路大臣端，为出示晓谕事。

照得本大臣奉命来川，是来宣布

朝廷德意的，带来军队，是预备弹压匪徒的。

朝廷历为四川铁路是最要紧最难修的路，差不多要五六万两银一里，又要一二十年才修得通，恐怕四川的百姓担任不起，路没修成，百姓家家都要人穷财绝了，所以才加恩收归国有，停了租股，由国家担任这最要紧最难修的路。四川的百姓应该感激才是。

不想有那喜事的人，反说朝廷收的不是，租股停的不该，开会演说。又说甚么借款合同失败，以恐惑我们百姓。不知朝廷借款修路，始于京汉京奉两路干路，如今都是很赚钱的路，于

^① 电文时间清宣统三年七月二十七日（1911年9月19日）

主权毫无损失。此次借款合同，并京汉京奉借款合同，只有好的，并无甚么失败。那般喜事的人，并不考较明白，一味哄闹，又要停课，又要罢市，又要不纳捐税，已经是犯法的事了。那(哪)里想到，又有匪党要借此造反，好掳抢百姓的财帛，杀伤百姓的子女，害得好好太平的百姓，遭那乱离世界的苦楚。这般匪徒真是可恨！

朝廷派本大臣来宣布德意，又派本大臣管四川全省的兵，本大臣只要办那借端扰乱地方的匪徒。那一时被匪徒逼倒聚众闹事的人，从今日起各归各家，各做各的生意，本大臣宽恕他一时之错，依然认他是良善的百姓，将灭决不追究。还有那从曾经开会争路的人，已经奉旨，饬四川总督将名册一律销毁。只要现在不同匪徒通气，各安各的职业，本大臣亦认他是无罪的人，将来决不追究。

各州府县，都有那老成公道，平日百姓说好的绅粮，应该出来劝解这些逆民，不要聚众滋事，学生不要停课，店户不要罢市，粮户不要抗粮。大事变成小事，有事变成无事，这才算真正老成，真正公道的绅粮。本大臣定要奏明请旨嘉奖的。

这次苦口告诫之后，倘若仍前乱闹，滋出事来，朝廷没有法子，只好照匪徒一律重办，那时就悔之无及了！

本大臣向来宽大，在陕西巡抚任，办过拳匪；两江总督任，办过革命党

徒，均不肯多杀人。现在带兵来川，就办要保全无辜，凡有可以从宽的，决不从严办理。况且本大臣曾经出洋考察宪政，本是主持宪政最早的人。国家与人民的关系，本大臣最留心的，拟没有国家与人民分离为二的道理。现在国家收办奥汉、川汉铁路，本大臣是督办铁路的人。国家的铁路就是四川的铁路，本大臣替国家修路就是替四川修路。四川百姓出过的钱，朝廷是不要他丝毫吃亏的。百姓们愿要股票，朝廷就发股票；愿要现钱，朝廷就发现钱。

你们有甚么为难的心事，有甚么好办的法子，尽可归理归法，向本大臣递呈请求。本大臣察情度理，一定是格外成全的。若仍要罢市罢课，意在要挟。朝廷是不怕要挟，本大臣也不怕要挟。归根结底，还是依理请求的好。

百姓知道本大臣劝你们是好话，就知道朝廷派本大臣来是好意。百姓对朝廷是好感情，朝廷对百姓也自然是好感情。

本大臣奉命来宣布的，就是这个德意。大家听着：各安各的生业，不得滋事，市也开了，课也上了，粮也完了，铁路也有指望了。朝廷好，本大臣也好，四川百姓更好。

此谕

(原件存新津县档案馆)

辛亥四川革命纪事^①

辛亥四川革命告成，基于同盟会人之艰难缔造，与夫群众之同心努力；而清廷铁路加有政策，实为〔发〕难之先导。当丁未、庚戌之际，党人谋举事于川西南北者屡矣，往往垂成而败，更仆迭起，其气益厉，虽清吏三防制严急，而应和排满者乃愈众。其提挈纲领者，川东则有杨庶堪、朱之洪、谢持，川北则有曾省斋，川西南则有廖泽宽、张培爵、杨兆蓉，而熊克武、黄金鳌、张懋隆奔走内外，为之策应，成都之叙府中学、第二小学，重庆之府中学堂，尤为各道党人会聚之所。时清廷方下诏，预备立宪，各省开咨议局，冀以消弭革命，然而亲贵童骇暴起，领大政，操海陆兵权，以新政涂民耳回，而吏治日窳，向之言君主立宪者，亦颇怏怏失望。成都学校诸生，吁请速开国会，大吏遏抑不以闻，斥逐者众，士气愈奋激，转而趋响民党矣。辛亥四月，清廷以邮传部大臣盛宣怀请命，收川汉粤汉铁路为国有，以端方为川汉粤汉铁路督办，借英、美、德、法银行款修筑，且不允退还川民股本。川汉铁路者，四川总督锡良，于光绪二十九年（癸卯）奏定为官督商办，股本四千万，按

亩派捐，农民负担已重，其无产可破者至鬻予以相应，骤失股权，悲愤不知所措。且贷款筑路，西人要胁万端，国权更将不保。而清政府允还股本，优于湘粤，独薄于四川；因是成都耆老伍肇龄及咨议局议长蒲殿俊、罗纶、川路股东会董事颜楷、张澜等请收回成命。护理四川总督王人文，据情代奏，两被严旨申饬；于是川路公司召集股东大会，群起力争，各州县股东代表，咸集成都；邓孝可、朱山、池汝谦、江三乘竞为报章以动众。五月二十一日，成立保路同志会，各州县成立协会，以与政府抗争。朱之洪以重庆股东代表至省，与曹笃、方潮珍、肖参、曾昭鲁、张颐、刘裕光、王殿飏、杨伯谦、刘泳闿、龙鸣剑、刘永年等及新军中党人密议，谓争路者日与政府言法律辨是非，政府终不悔悟，不如激扬民气，导以革命。然成者自丁未事败，清吏防革命綦严，党人无兵力可恃，即发难亦无所济，唯有各道则同时发动，而成都乘时响应，庶可集事。于是之洪遂归重庆，在省党人亦分道四出，笃返自流井，潮珍返井研，参、颐则之青神、荣县，裕光则之威远、富顺，部署徒众，阴为之备。

^① 本文内容与熊克武等撰《蜀党史稿·辛亥革命纪事》相同，只个别地方有增删。

自四川至于七月，川民奔走呼号，清廷迄无所动。盛宣怀奏派李稷勋为宜昌川路总理，励行接收，鄂都[此字应为总字]督瑞澂及端方，电奏川省集会倡议之人，类皆少年喜事并非公正绅董，请责成川督懔遵迭次谕旨，严重对付。股东会举刘声元入京叩阍，由警厅勒送回川；肖湘赴沪向报馆传播，为瑞澂扣留于武昌。赵尔丰于闰六月继任川督，与成都将军裕[玉]崑^①为川人代奏，缓收川路，被严旨申饬。保路同志会乃扩为民众大会，法律学堂、叙属中学、第二小学诸生六百余受刘继旭指挥，杂入民众中宣导最力。大会议决七月一日起，全川罢市、罢课，并宣言从此不纳粮税杂捐，以抵股息。股东会中有散布《川人自保之商榷书》者，措词尤激切。尔丰突于十五日捕法部主要蒲殿俊、举人罗纶、度支部主事邓孝可、翰林院编修颜楷、贡生张澜、举人彭芬、民政部主事胡嵘、举人江三乘、叶秉诚、王铭新诸人，坐以图谋不轨，欲骈诛之；将军裕[玉]崑不肯质证，乃幽诸督署，以逆党勾结为乱入告。光是咨议局既开会纠举川吏周肇祥、周善培、王桢、饶凤藻等，官绅间已积不相能，尤集怨地蒲、罗。颜楷、张澜与尔丰辩论路事，争执甚烈。鼓芬为川路董事、王铭新为铁道学堂监督，邓孝可、江三乘、叶东[秉]诚持论

激切，皆为当道所恶；至是罗织构煽一切，被以乱党之名，据《川人自保商榷书》指为蒲、罗诸人罪状。成都商民骇异，乃以木版书德宗皇帝牌位，燔香顶礼，环跪总督衙门痛哭，为罗纶等请命。商务处田征葵挥兵开枪击之，毙三十二人，众仍不解。征葵复命然大炮轰击之。成都知府于宗潼大哭，以身障炮口，众乃得免。巡防军因驱逐路人，路人践踏伤夷者不可胜计！逾日，城外居民复纷纷冒雨奔城下请命；征葵复命开枪击之，死者又数十人。自是西南附近数十州县，更迭起民团赴省营救。防军与战，颇杀伤，革命党人遂结合同志军呼号而起矣。曹笃跳走南门，与朱国琛等就农事试验场，裁木版大书：“赵尔丰先捕蒲、罗，后剿四川，各地同志速起自救自保”二十一字，于夜分投江中，乘秋涨顺流，不一日传遍川西南。当时土人惊曰：“水电报也。”笃即驰赴川西各县，阴为布置，并派刘裕光走乐、井、仁、富、荣、威各县密促诸党人发难，党人向迪璋自双流闻耗，亦联合哥老会首领征公口，出枪械、募捐，以营救蒲、罗诸人，团结同志会，先集红牌楼。不一二日同志军达双流者逾六千人，环邻八县皆景从。巡防军分三路包围同志军，驻军管带邝某密告迪璋为南路首要。迪璋乃潜赴川西南各县，促哥老会响应，以

① 玉崑，字石轩，满洲镶红旗人。宣统元年（1909年）至宣统三年（1911年）任成都将军。

树声势。是时，党人与民间会党糅杂，皆以同志军为标帜。温江则李树勋、冯时雨，邛州则周鸿勋，新津则邓子完，郫县则张尊、杨靖中、仁寿则邱志云、秦载赓，井研则陈孔伯、姚孔卓，荣县则王天杰、李晁父、范华阶，范受金，屏山则李燮昌，乐山则罗福田，荣经则罗日增，青神则赵南蒲、余子静，资中则周星五。其他会党首领：新津侯邦富、杨俊臣，崇庆周朴斋、孙泽沛，灌县姚宝珊，温江吴庆熙，井研邓大兴，乐山钟明亮、刘清泉、胡朗和，青神漆培基，犍为胡重义、朱勉交，仁寿王子哲，威远杨少南，眉山赵子和，同时蜂起，多者数千人，少者数百人，皆奔赴成都；民气一动，而不可复静。七月十七日与防军战于红牌楼，新军将较姜登选、方声涛、程潜、张次方、陈锦江，皆革命党人，各领兵督战，命前锋取自卫，勿得乱伤军民。登选率炮兵当攻新津，日施开花炮数百发，皆阴取去信管，阳相持不下；声涛为东路指挥，兵抵秦皇寺不进，乃诡称曰：“敌众我寡也。”诸路同志军，不甚知彼已，以为清军劣薄，不足畏，气反益壮。八月中，陈锦江领兵一连抵温、崇间三渡水，与树勋、时雨兵遇，率全部反正。朴斋、泽沛、庆熙诸部，素不知锦江市革命党人，以为官兵皆吾仇敌，集众围之。树勋、时雨力阻不从，遂戕锦江，悉杀全连官兵，戮时雨家属。登选闻报震怒，以同志军愚而暴，立挥所部兵攻新津，

不半日，城陷。潮珍在青神指挥民军，既得耗，急移书姜、方与之约：登选兵至新津，声涛兵至籍田铺，比请停止前进，俾川南党人得以民军力取数十州县为，即易帜共义，今日且善视川西同志也。方、姜如其言，按兵不动。笃与潮珍等得以从容布置，广声气于川南各县。荣县党人王天杰，于七月四日，已促县人罢市、罢课，停止纳赋税，接收经征局，率民军训练所学生百余人，拘留县局委员。二十三日，以总团长名义，号召民团千余人，託名保路，布告起义；天杰父誓于众，愿以家财充饷。于是远近皆震动，而彭、眉、青、井、仁、邛、名、洪、夹、荣、威十余州县，相继起义，下距武汉发难，尚十余日也。同志会中或不解革命运用，以为保路之举，所仇者赵尔丰，所救者蒲、罗诸人，而反对排满，逐杀官吏，以此龃龉。秦载赓在井研遂为邓大兴所害。党人文显模、肖参、曾昭鲁、范爱众、陈范九、王潜书、李善波等分途开解之。范、陈、王、李皆陆军学生，尤冒历艰险，周旋诸军间。党人与哥老会自是乃益接近。

八月中，同盟会人邓絜率同党邓树北、马集成、舒兴复等在屏山组革命军，攻下县城，宣布独立，以树北为总司令。县官金正炜挟军反攻，执树北械系至叙州，杀之。文显模初为叙永学校教员，同志军兴，集合学生，组革命团，嗣由泸州而井研，而自流井，再

纠合徒党挈还隆昌，与黄万里、程石溪谋反正。是月二十日，率众二三百人入城独立，建革命军司令部，推县人程石溪、曾倬三为统领，郭书池为司令，司令即县长也，文显模、曾昭鲁为秘书，李品宜、戴辅臣为交际员。是役也，黄万里为主谋，郑銮、李士荣、薛国珊、魏九如、黄源江、黄志仁、程泽湘、黄金鎔、郭仁珊、陈祖虞、廖廷兰诸人与焉。约集会党，以李品宜、戴辅臣为最力，皆黄金鳌设大同公会党所树立者也。不数日伪言雷动，或曰成都官兵至，众洶惧。万里、显模独静镇，日夜守城如故，已而寂然。其时有哥老首领郭莲舫欲争权，尤反侧乃命曾倬三率兵击杀之，县事遂定。党人以贡关系全川财赋，在所必取，环而攻之。清吏拥盐防重兵坚守，再兼旬不得下，陈孔伯、姚孔卓战死于阵地，虏李晁父去。曹笃与廖泽宽、杨澍谋救晁父，时闻云南独立，即就自流井宣传：滇军政府有令，凡滇人在外杀伤民军者，不得还乡里，并籍没财产，戮家属抵罪。盐防统带徐某所部多云南人，闻之恐。不数日，民军集者可六万人，分三路各以党人指挥：中路则曹笃由陈家场，方潮珍任左翼由界牌，右翼则邓子完沿赖家滩山埂，各向自贡进攻，相约九月十七日昧爽会军。是日子完独后至，而敌军萃于中路，笃兵至，即与遇，潮珍见本路无敌踪，立挥所部腰击敌，自驰往中路，觇笃军至，则见民军纷纷

退，笃手佩刀督后前进，有退者初敏以刀脊，退者益众，乃力击之。民军膊背皆流血，而退者不复能止。潮珍再进视察前锋，见民军未退者，仅周鸿勋三十余人耳！三方皆敌，相距才不及五十米，而兵器利钝复不敌远甚，非冒险交涉者，且皆为虏。笃乃大呼说：“防军吾弟兄，今日勿相残杀，君等家乡云南已举义反正，胡再为虏廷出死力，杀友军，伤汉人耶？”防军闻之动，以与近曰所闻者，适相合也。乃答曰：“既不残杀，即停战作交涉。”民军中吴海廷、肖得胜挺身入敌阵，大呼曰：“勿开枪，吾民军方先生来交涉。”于是两军皆停枪。笃与潮珍立下令民军退五里待命。防军见民军果下令退，信之，推孔哨官入曹笃军相见，通款曲。食已，徐统领遣差官复至，相约在自流井营中交涉，笃以晁父未得还，愿在后方部勒民军，属潮珍往，与党人傅鲁伟俱。王潜书、李善波亦请同行，所过道路颇戒严。徐统领初欲待潮珍至，即拘迫缴械，遣散民军，而杨澍、廖泽宽诸人闻潮珍将与徐营交涉，立召集自流井人士欢迎。潮珍、鲁伟至，空一市士绅遮道迎，标语遍全境。徐统领见民心倾响，乃愿与笃、潮珍等协力，而富响亦相继反正。

当争路激烈时，督办粤汉川汉铁路大臣端方，奉清廷命入川查办，并率鄂新军戡乱，自汉口溯江西上重庆，保路协会推党人朱之洪等为代表，往谒

端方于夔府。之洪等上书要以三事：一事，请伸川民冤抑；二事，罢入川军队；三事，释蒲、罗等。端方以川人正称乱，率兵乃奉朝命，只许奏请释蒲、罗诸人。重庆城乡间及诸台观大抵皆有同志会演说，而府中学堂，故有同盟会机关部，党人张培爵时为中学堂学监，与监督杨庶堪及谢持、之洪、杨霖等皆以光复导后进。之洪被举为重庆股东代表入成都，既与曹笃等定议归报，而重庆机关部复派周国琛入省视察川西局势，国琛人地不习，未得要领而还，[据熊克武等《蜀党史稿·辛亥革命纪事》，此处掉“且沿东大路来回亦未得睹川西民军之与官军接战，”]故重庆诸党人以全川民气，尚不可为。肖参、张颐适至，见庶堪、培爵等告以青神、井研、荣县、自贡间民气可用，且有党人居中策动，诸人益奋起。渝人见同志会日张大，演说者，集万人，哗动一时，独不见遮堪等有所言论，窃窃私议之。党人以语遮堪，庶堪曰：“此非根本革命，无以拯民，保路云云，要皆枝叶耳！”于是庶堪、之洪、培爵等日夜与诸党人谋，发书致各路、各州县，党人稍稍集重庆，决疑定议：谋财政、周旋官吏、延揽党员，则杨庶堪尸之；管交通、任联络、征器械、发踪指使，则培爵尸之；联官绅、交客军通往来，则之洪尸之治书札、草檄告，则向禁、董鸿词、朱蕴章、陶闿、吴俊英分任之；熊兆飞、夏江秋则制炸弹。复以书抵隆

昌约曾省斋弛赴渝共图端方。省斋复书谓谢、杨、张诸贤之才已足办此，然民军以仓卒召募之众，不敌清廷训练之兵，惟有纷纷发难，使清军防不胜防，以分期势而杀其力，庶几可以救败。省斋遂于垫江小沙河集合徒众，通告四方，约期取垫江。共义者以人少为虑，复向大寨坪李绍伊借百人。绍伊遣王二冲、刘吉之率队至，又苦器械不利。省斋忿然曰：“同人顾虑太深，将何以成事？吾深知垫江县官，终日事佛，军事毫无备，琼曰：‘出其不意，攻其不备。’今其时矣。”于是以九月六日，率队迳取垫江，县吏遁。省斋所领众专收取枪械药弹，不犯人民秋毫，全城然爆竹欢相贺。适有官款八万余将起解，王二冲等悉捲劫之，一哄而去，仍返大寨坪。省斋惧生变，乃下令退却，所得毛枪三百余挺，药弹十数担，戒夫役质明整队出城。行三十五里，至母间桥，众主解散，省斋恐遗地方患，督赴大寨坪定行止。谓此次取而不守，罪在王、刘，过此集徒众，宣略加训练，从号令受指挥，乃有济耳。张观风曰：“是不足忧，广安有团练传习所学生四百人，悉加入革命，教习什九皆同盟会员。”乃派张超伯赴广安，学生从来者二百余，教习五人。于是悬旗募兵，留少壮，汰老弱，选二千余人，用新军法编为一团二营，日夜训练。于是月二十一日誓师出发，连取大竹、渠县、邻水、广安、岳池、而蓬溪、

射洪、营山诸县，皆传檄而定。十月初，开全民代表大会，金举省斋为蜀北都督，张观风副之。顺庆豪猾拥清吏残杀党人，省斋出兵讨之，与驻县防军千余人战，终日肉搏，登城，省斋中流弹，断右臂，乃退回广安。四川革命建号都督者，以省斋为最先。

重庆为川东重镇，署川东道朱有基，庸懦简出，巴县知县段荣嘉柔软不任事，巡警总署长杨体仁（朴愿）重庆知府钮传善兼府城警察监督，并充添练巡防军统带，其人机警善变，号能吏。府中学堂既为革命党机关部，庶堪、培爵辈邮书旁午，传善既疑怪之，阴令人尾其后探所为，而诸人皆未之知也。庶堪所居背中学堂而近，每就培爵语，辄至夜分不去。一夕出校，见便衣四五人立门外，手鎗巡哨异常时，则大惊。庶堪造传善，传善语曰：“人言校中某某，皆革命党人，信乎？”庶堪笑曰：“某某皆书生，必欲相中伤者，庶堪尚近之也。”言毕，拱手谢去。时端方率鄂军过重庆，李湛阳以省亲自广州至，端方以湛阳在粤官巡警道为督练亲兵统领，即以防军统领属湛阳，募兵充之。党人多投身其间，因得交通防军。川绅施际云代表端方，召集官绅商于总商会。之洪、江涛[此字为潘字之误]等提议举办团练。际云主团而不练。之洪之争之曰：“今各地盗匪窃发，不练无以资抵御。”传善欲以防民，以无火器诘之。会员简达西尝管

川东团械簿，录团枪铁炮刀予可数千，亦出一纸视传善，众议遂决，于是商会谋办商团自卫，士绅亦致力团练保治安，各楚、李时俊、刘祖荫各分区集众倡民团，皆先以党人实其额，城中新兵阴乐为党人用。培爵等复命张颐等走夔、万，说下东党人同时起义，以肖参返荣、威、自贡与诸党人谋投身同志军，俾倾响革命，以陈育堂起大竹，促张懋隆来渝策进行。鄂军前队至资州、荣、威间、曹笃与李中儒领同志军拒之威远之瓦子垭，鄂军中党人王志高、蔡品三密向笃营要结，告以军中革命宗旨，笃语之曰：“全川赴义者，皆革命党人，托名保路，实以覆满清为革命前驱耳。”志高、品三以得川军实情有喜色，笃不敢遽信，而相过从日密。及颐抵万县，端方所统鄂军后队适至。田智亮者，亦鄂军中党人，见颐则深语，谓武昌于八月十九日已起义，即为书与颐，密传鄂军前队立反正。颐挟书道梁、垫兼程返。时党人但懋辛以广州事败被捕递解至重庆，刘光烈与俱，张懋隆亦踵至，东南义军形势乃稍稍呈露矣。诸党人谋据渝起义，以应武昌，而未敢遽动，乃益阴联邻县急图之。党人高亚衡自涪陵赴重庆请方略。培爵等仍促亚衡返涪，各就邻县起义，以胁重庆。亚衡乃以王之甫率民兵趋长寿助涂海珊、廖树勋等反正。九月三十日，旋师回涪宣布独立。初密议用武力，县议会人冉价藩等闻其

谋，要请和平反正。十月朔开会成立革命政府，亚衡被举为地方司令官，立发兵下丰都、忠州，分赴彭水，三县皆相继反正。廖树勋本在长寿为体操教习，先自上海购运英吉利毛瑟枪百余挺至县，联合党人左当、杨翕、马常、卢相书等密谋起义，复走重庆约谢持至长寿计事，决由树勋发难。遂于九月二十八日就试院县参议会召集绅民宣言举义，县官沈漫云交印出，调集四乡团练编制成军。酉阳间自闻同志军蜂起，其同志会长刘、杨等联结彭安国、白锦桢等谋起义。江西大贾瑞太利捐万金济饷，使人收团兵及绿林成军，以锦桢长军事，彭藻、彭灿副之。锦桢攻秀山，与清军统带高玉林战于石堤，锦桢父子死焉。藻逃免，而灿别攻酉阳龙潭。玉林闻警驰往，至则灿率数千人与战，稍利，绿林乘势群起合围，玉林虑援绝，遂遁。时酉阳士绅陈燕士迫县吏谢鹄显去职，一县棼然。刘、彭等人入城推燕士、陈菊龄、陈德元、冉遇隆、夏声为五司令维治安，遂反正。黔江人相惊革命军至。盖县人王克明之妾杨氏恸其夫殉难死，闻武昌起义，阴聚徒众百余人，托名革命军，造蜚语，执其仇王可臣等杀之，为书促谭国材速反正。国材以为革命军果至约同志百余人入城，召集上民开会演说，激动之，宁成衡首署名曰：“此大事也，不成！祸不惧也！”于是相继署名者百余人。士绅王斐然年六十余矣。县官王

梁鼎以为祸首捕之去，王杨氏挺身入署曰：“此事乃我所为，于裴然无与也。若欲杀之，请先杀我”。梁鼎惧释之。遂于九月二十三日成立革命政府，举彭铸臣为司令。二十七日党人王灏书亦结徒众就合江起义，各县先后起事，皆以重庆机关部为革命枢纽。

初闻端方军舟运军火将过涪州，机关部派谢持赴长寿伺而劫之，不济而返。鄂新军中益多同盟会员。川东党久易在中、柳达识鄂军中要人，乃嘱在中、达赉鄂军后队书密致其前队，涂传爵亦携黄兴书返蜀，驰抵成都凤凰山，以书予方声涛。声涛在新军势微，不敢轻举。夏之时者故同毅盟会人，毕业日本东斌学校步兵科，初隶陆军十七镇为排长，驻成都。同志会事起之时说标统周骏响应，骏谢不肯，乃混迹同志会谋起事，既而知其志在保路，不足以图革命，又大府将逮捕蒲、罗诸人，私以为事机可乘，部署未定，好被命罢所领兵，暂任留守。无保各路同国围攻成都，默察新军中多愤郁思动。九月初奉令率兵一队，调戍龙泉驿，乃以种族主义谕士兵，人人知感发。于是约结驻驿新军步兵一队，骑、工、辎重兵各一排宣布革命，众皆和之。十五日夜集军士二百三十余人，就附驿之土地庙誓师起义，戕东路卫戍司令魏楚藩。适尔丰命教练官林绍泉赴资州迎端方，宿龙泉驿，兵哗，以枪击绍泉，中其骭。之时力保任之，得不死，

挟之以行。众推之时为革命军部指挥，即夜率兵东下至简阳与孙和浦兵遇。和浦为新军某协支队官。之时召集其步、炮兵各一排，演说民族革命，众愿归附，增新兵百八十余人，步枪山炮随之。闻端方拥鄂军驻资州不敢前，乃渡河取北路东下。次日驰百八十里止施家坝，众波甚且惧追兵，官长逃者三人。乡民来问行军意向。之时复集众宣说，出示安民。次日，兵将抵乐至三十里，闻新军管带龙光奉令率大队追至，且林绍泉以危言恐怖士大众，众益怯。之时复宣说勉士兵前进。道遇邮局检得乐至驻军情报，请统制派兵增援，乃伪称奉命援乐，兵至，官兵迎之入城，即集驻我军队宣布革命假道，士兵归附者又三百余人。次日至分水岭，众疲，军心不固，思逃散，乃结盟以维系之。闻追兵缓进，休士一日。次日行安岳道中，有王生者以壶浆迎，具言其师王休奔走革命有年，今图谋安岳反正。之时既告王生达休。兵抵城，门闭不纳，将令攻之，王生出道休正劝县令降。未几，令弃印遁，休出城迎，相见大欢。以军多饷乏，请休就地方借钱数千缗给之。是夜龙光追至分水岭，以书移让之时，速其自解散引去。之时商之休曰：“重庆诸党人密谋光复组织久，并通鄂军中要人，宜趋重庆，待发动”。于是之时答书以革命大义让光。光下令攻之时，而军中有响义者，无战志，光立令不服从者缴械

率队返。光本革命党人，后语人曰：“夏之时倡独立，兵少，吾名追之，实送之耳。”追兵既退，休整三日，乃拔队至潼南。驻二日，有合州代表白炳宣等来白之时，谓合州愿自响应，不劳兵力，请速趋重庆。乃由水道抵江北黄葛树。之洪代表总商会至，述商会不会遗之时银二十万元，米百石，请勿入城。之时笑谢之，与之洪密划步骤。之洪返，经龙隐镇、浮图关，说退水警巡防军，回报商会曰：“夏军之来无他！乃促渝人独立耳！若拒不令人，则夏军亦将自至。”商会意解。于是，之时亦兼程进浮图关，天将曙备整队入城。重庆自闻武昌首难，九江、长沙、安庆、昆明、贵阳先后响应，人心固已动摇，今骤闻外军将临，官吏竟竞不自保，特戒严。时李鸿钧、张熙、李士荣、薛道扬、喻渊藻诸同盟会员纷纷集重庆，诸校学生中党人群效奔走，会党、防军皆已密约待命。十月朔，士绅集总商会密议，既推之洪往说之时，欲即以防军统领李湛阳为都督，免地方糜烂，会举向楚、温仁寿、杨朝杰往说之。湛阳流涕曰：“吾有老亲，不能当非常任，秩序如何可维持固善，不可，愿党贤好自为之”于是培爵、庶堪等益急备，石青阳与卢汉臣等密组敢死队。十月二日中营城防游击队先出，商勇三队、川东巡防营、水道巡警及炮队皆袖缠白号章以应。培爵躬率义师赴朝天观城会，与会者二三百人。川东道朱有基先期

遁，重庆知府钮传善不至，赵资生等推之洪、楚先过李湛阳，同往要之。巴县知县段荣嘉钮传善先后至。之洪出城答夏军，时鄂军党人田智亮等亦武装与会。李鸿钧、夏江秋、欧阳尔彬、陈崇功等手炸弹在传善左右，周国琛持拳铳向之。传善平日甚善口令，慑于民众，语吃气阻，愿书同誓约，与荣嘉皆剪发缴印降。义军挟以徇于市，传善坚持庶堪手不敢释。居民遍悬白旗，设军政府于巡警总署，众推张培爵为都督，夏之时为副都督，电全国宣布独立。即日事定，兵不血刃。先是之洪出通远门，守兵未得传善命，不敢开城，乃就城阙卑处梯而下。未几，体育学堂学生军亦至，本与之时军约，如时开城，不者将进攻，朱蕴章叱守兵，乃部锁辟门。之洪等至两路口遇之时军，告以城中反正，遂率全队入城安民。于是建蜀军政府，分设职司；以林绍泉为蜀军总司令兼参谋部长，唐仲寅副之，方潮珍为军政部长，江经沅为军需部长，肖参、杨家翰、张骏为都督府军法官，向楚为秘书院长，董鸿词副之，黄崇麟、刘远灿、赖肃燕、张颐、曾纪瑞、吴韵南、何炜、王亮为秘书；置总务处，以统庶政，谢持为之长，董鸿诗、朱蕴章副之，梅树南为行政部长，龚秉枢副之，李湛阳为财政部长，刘祖荫副之，邓絮为司法部长，张知竞副之，江潘为外交部长，杨霖为交通部长，陈崇功副之，李时俊为审计院长，熊兆飞为

监察院长。开礼贤馆以待各方民党，陈道循主之。改官银行为大汉银行，朱之洪主之。当时官银行库金积数百万，独立之夕诸党人方推都督议大计，向楚立率队役二，趋取大清、浚川源两银行簿籍数十册归诸军府，告培爵曰：“此革命饷源所关，稍不审即易生奸利也。”之洪、庶堪居顾问，军府有大事则咨焉。传檄各州县改置司令官，内组军谋、军政、军需、军书等处，外分行政、财政、司法、学务等科。照会各国驻渝领事保护外侨，布告江、巴两县，裁撤新厘杂捐，旧有厘金豁免。五日，先创设《皇汉大事记》，以宣军府法令，聘陶闿主办，后又改立《国民报》，燕翼为总编辑，周家桢副之。至军务则初编军队三标，近卫军以盘铭为标统，警卫军以周国琛为标统，改敢死队为义勇军，以石青阳为标统。复编制四标，标统为黄金容、舒伯渊、周维新、邹杰及炮兵第一营管带肖步周等，隶蜀军总司令。以刘兆青为亲兵营营长，罗俊声为九门监察，蜀军第一纵队长则向寿荫，南路司令则王培菁，命率兵会攻合江。鄂军前队随端方在资州者，既得其后队密书，而武昌自八月起义，孙武即密致书电于川中鄂军诸党人，使图端方，促川人独立。端方遣人监视邮电，凡诸密书电自鄂至者，尽为端方所得，鄂军党人恐后发为人制也，在渝谋刺端方。会端方已行中道，有鄂军党人逸回重庆，与渝机关部密约，独

立之日，为蜀军前驱。田智亮请走资中，图端方。培爵等拨兵三百人，炸弹八十枚，资以五千金兼程往。至资州，与鄂军党人密议，非杀端方不足以信川人而报鄂军政府，议定众皆画押、剪辫发、毁肩章、袖缠白布，以示一致。且主张回鄂。协统邓承拔，标统曾广、大惧祸，夜缒城走。端方午夜闻变，与弟端锦持而泣，幕客观微服遁。端方恃于众有恩也，不从。七日平明，军士群拥入端方坐帐索饷，挟端方、端锦至天子宫行辕，端方曰：“吾本汉族，投旗入四世，吾治军始湘、鄂，而两江、而直隶、遇兵士不薄，今入川尤有加。”众曰：“此私恩耳，今日之事乃国仇，不得顾私恩。”荆州人卢保清者，三十二标军士，素骁健，挥刀刺之。任永森复手断端锦头。次日与田智亮电蜀军政府，报鄂军反正。举葵镇藩为统领，拔队东下。过内江助县人独立。抵渝，保清等出端方、端锦头，贮铁箧渍菜油其中。培爵等以鄂军有殊勋，犒以牲酒，保清、永森各以红白绫标其肩。智亮返渝才耗所资金五百余，余金、械、弹皆缴还，军府嘉之。复派之洪向镇藩借全标兵安川。鄂军大譁，众曰：“鄂独立久，亟须兵力，吾曹父母妻子皆在鄂，人人思走还自救，何以留蜀为？”之洪又达军府意借械，众又大譁曰：“吾军人枪乃生命，若云借，是缴械耳。”之洪乃与镇藩订约：军府遣鄂军三万金，鄂军为购械如数报之，其后冯

中兴自鄂运枪纳熊克武军，履镇藩约也。

是时下东、泸南皆有党人运谋其是，万县则熊峯、潘大道等，泸南则杨兆蓉、邓西林等，或联官绅，或结防军密图响应。于是万县巡防管带刘汉卿于十月五日反正，被推下东副都督。时卢师谛、王亮等自武汉返蜀，规划夔、巫旧驻水师，颇戒严，巫山团防孙吉五为人好任侠，师谛等开晓之。翌日昧爽即开拔回夔，共图发难，而夔有水道警察二百余，枪三百挺，船数十艘，统带官为第八区水警正委汝翼，姻旧故相善，乃密语汝翼勿为清虏助，汝翼从其言，而吉五复联合巡防军数十人待发动。师谛复走云阳，与党人汪厚坤、易存贞、刘鸿材、晏祥武等计议，留亮主夔事。十月六日杀奉节知县，徇巡防之请，推陈某为司令，孙吉五为军务长，陈某延亮为参谋长，亮辞往云阳，而云阳亦已举义，推晏祥武为司令，卢师谛为参谋长，于是川东南五十七州县，皆先后反正。泸州市于十月六日独立，建川南军政府，推永宁道刘朝望为都督，温翰桢副之。当争路事起，党人杨兆蓉与州人邓西林、徐琢成、李琴鹤、卢春蒲、蒋星轺、梅秉钧暨富顺胡少咸、荣县罗叔明诸党人，游说川南防军，永宁道卫队及炮队乘机起义。叔明往古蔺说防军独立遇害。龚祝三囊金走胡市接济会党，为侦缉队查获，械送入城，兆蓉等展转托道署文

案某，得移泸州保释之。时端方死于资州，朝望扬言曰：“吾以善意通沪人士，亦应以善意遇我也。”党人知朝望意向，益急进，而泸州知州郭钟美以方死。极作威势，密侦席成元等，或深夜率队役环成元居宅。党人以事急，促防军胁朝望。适余大鸿领防军过泸，大鸿乃革命党人，复说大鸿劝朝望速决大计，朝望乃反正。兆蓉等以泸军府组织多官僚，恐中道生变，偕成元赴合江助民军首领韩利生、张子钊，意旦夕下合江，即提兵回沪坐镇，而伪言端方兵下沪，城闭，一日数惊，朝望迎兆蓉、成元归决大计，温翰桢固请辞职，乃召集川南代表会议改组，公推但懋辛任副都督，懋辛在重庆蜀军政府，不克往。时黄方自成都出狱过沪，推任川南军司令，王秉章副之，温翰桢、杨兆蓉、邓西林为枢密院正副院长，席成元长财政，卢春蒲、梅秉钧副之，徐琢成长参谋，蒋星轺副之，金丽秋长民政，胡少咸副之，黄德润长交通，赵慎卿副之，李琴鹤为电政总办。沪城电机握全川内外交通枢要，故党人极重其事。改组既定，由试院迁都督府于盐局，委陈道循、胡易为泸州地方正副司令，下令裁厘，与民更始，城门洞开，人心大定。

成都军民交哄后，清廷命端方、岑春煊查办，并调鄂、黔军人川戡乱。逾月，武昌起义。资政院奏劾盛宣怀误国殃民，端方继劾赵尔丰，复为蒲、罗

诸人昭雪。九月初五日，清廷命释放蒲、罗等九人，责成其分头开导。蒲、罗等哀告全川伯叔兄弟文，谓保路同志会之目的已贯彻无阻，劝罢兵息事。然各道民军扶义反正，与同志会画然两事，非蒲、罗等所能动矣。既而资政院劾罢赵尔丰，端方继任川督，拥兵驻资州。尔丰恶其逼已，调巡防军三十营入省自卫，寻遣吴钟鎔、周善培与绅士邵从恩、陈崇基等谋扶持四川自治，往复讨论。初欲以民政交从恩，从恩不可，乃决以民政交咨议局议长蒲殿俊，军政交新军十七镇镇统朱庆澜，尔丰出关办理川、滇边务，释杨维、黎靖瀛、江永成、黄方、王炳章、张治祥等出狱。遂于十月初七日以尔丰名义，宣示四川地方自治。殿俊称大汉军政府四川都督，庆澜为副都督，设军政府于明蜀藩皇城官署。民家皆树白旗，中署汉字，周以圆规十八，盖取义于十八行省也。政府宣布优待赵尔丰，协约三十条，请尔丰仍留边务，扩充军备，协济藏款，供应常年费，兵饷岁四百万；又请尔丰留成都，暂缓赴边，以便遇事商求援助指导。识者以为隐忧。党人持约奔告蜀军政府，腾诸报章，逐条为驳议。时董修武在成都见政府文告暗昧，民众独懵然于建立民国之义，乃约集同志开同盟会于西较场，宣讲民党经历宗旨，及革命军光复各省情势。听众万千，肃然无哗，多感激振奋者，乃知民党所为，有别于异姓改朔

矣。自宣布自治后，巡防军麇集省城，同志军就抚而来者亦众，与陆军巡防急仇未泯，各不自安，往往相哄阅，巡防驿骚尤甚。殿俊视事，许各军休假十日，给三月恩饷。至期索饷者纷集，假满归营，先给饷一月，军心不服。十八日晨，殿俊、庆澜于东较场大阅兵，骤哗变，向将台发枪，殿俊、庆澜走免。乱军四出劫掠，官库、银行及殷实商贾，皆搜刮一空，居民亦有不免者。当兵变时，军政部长尹昌衡脱身急驰赴凤凰山军营，召六十三标标统周骏、营长宋学皋等率新军入城，剿捕乱兵，而附城同志军首领吴庆煦、孙泽沛、侯国志等亦率队入城以维持治安为号召，所在屯驻皆满。蒲、朱两都督既去职，军政归人统摄。陆军将校周骏、彭光烈等约集士绅徐炯、邵从恩、张澜等议举尹昌衡为都督，罗纶副之，以昌衡能戡乱而纶为同志会所属望也。昌衡在日本士官学校时昂藏自负，喜为大言，党人熊成章、曾道劝入同盟会，昌衡不可，顾以种族革命为狭隘，不如言不同也。归蜀谒赵尔巽论国中将才，唯吴禄贞、周道刚与尹昌衡而三。尔巽恶其誇诞，不令治兵，任编译局事。其后摄新军标统，又代姜登选为陆军小学总办。登选自破同志军归，张其战绩，浸为学生所恶，故物望骤归昌衡矣。昌衡既受任为都督，请董修武总持政事，任杨维为军事巡警总监，负省会治安之责。自谓政治非所习，愿一切听

诸公议，而专以整军卫民之已任。遂以周骏为军务部长，王祺昌为参谋部长，改编陆军三师：宋学皋为第一师师长，统旧有十七镇；新军彭光烈为第二师师长，统同志军改编为建制部队者；孙兆鸾为第三师师长，统巡防军溃散来归者。同志军首领繁多，以保路反正有功或骄蹇不受约束。其间调护疏解，则光烈之力为最多。逮新旧军编制既定，军与民乃相安无事矣。时八旗驻防兵屯聚少城，疑惧不自安，适省师范学堂监督徐炯，耆宿负人望，旗籍诸生多出其门。军府请炯往劝旗兵缴械，畀以所驻甲地得自鬻营生计，与汉族杂居。故将军裕（玉）崑素持大体，谕驻防兵从军府命缴械，成都人心益大定。各省光复之初，驻防兵多与民军撑距，惟四川无蹀血事，则徐炯之力也。成都警兵乱后，相率溃散，杨维既任总监，招集旧有警兵申儆训练，不令出门，而躬自挟枪弛骑帅卫卒数十人，视察城内外，有犯禁病民者，律以严法，虽军人会党，无不闻风自敛。及所练警兵可用，乃责以徼巡守望，皆奉命无敢慢者。距大乱不及旬月，而居民安堵如无事，则杨维之功也。赵尔丰于民变后，用总督部堂名义出文告谕众，岂为军府所疑，嗣得密告，知尔丰阴召凤山、傅嵩林率边兵赴省。昌衡急开军事会议，发兵捕尔丰，至皇城数其罪诛之。嵩林兵已过雅州，彭光烈率逆战，边兵皆投诚受编制，于是军府

之威信之立矣。蒲殿俊之执大政也，吏治兴革，未及有所设施，官司名号人选多拟议未定，至是罗纶病不克治事，规划处置，专决于修武。修武任总政处总理，童宪章副之，置参赞以佐政务，张澜、王铭新、赵椿煦、蔡文铨、李植、曹德元、帅国瑛等与焉。部政处之下设六局：杨光赞为秘书局长，刘泳闿副之，张骥、铁训、李伯任、路潮鑑、高祺、芮善等分曹治文书，许燮新为法制局长，欧阳煦、孔庆余、刘天佑、郭开文佐之，姚弼宪为铨叙局长，蔡文铨为统计局长，李育仁为印刷局长，江椿为庶务局长。都督府之外，设八部：龙灵为民政部长，陈希曾副之，董修武兼长财政，张瑾雯副之，曾培长学务，刘冕副之，贾育贤长司法，孔庆余副之，廖治长实业，杨刚副之，郭开文长交通，欧阳惠副之，邓孝可长盐政，杨开甲以次长管外交，大抵就前清之布政、提法、盐运、劝业诸司道，电政、邮政、详务诸局，厘定其名称，或画其职掌，未尝有所骈枝也。蒲、朱在职时以军兴后地方纷扰，议设五道宣慰使，以察吏治，至是乃以颜缉祜宣慰川西，张澜宣慰川北，上川南则陈希曾，下川南则李德芳，川边则黄籀青，惟川东为蜀军政府辖境不复置议。其后川北、川南宣慰所至，皆与蜀军政府宣抚使相遇，划疆而治，不能遍循全境也。是时成都新立三师，饷糈蹶竭。铁路公司存储若干千万，政府假取犒军，数日辄尽。前政

府豁免粮税，骤难规复，文武职司，初未议及官俸，及设四川银行，发行银券五百万，以唐宗尧司其事，公私商民，通行无滞，于是军政诸费得无匮乏。至癸丑以后执政者，取携无度，其数乃至不可极矣。

蜀军政府以赵尔丰仍拥兵居督署，虑一旦生反侧，系全蜀安危，议推副都督夏之时率师西上致讨。乃改编蜀军为三支队，以但懋辛为参谋长兼中路支队长，总司令林绍泉兼北路支队长，第一纵队长向寿荫为南路支队长，刻日出师。绍泉抗不受命，毁文书，剖关防，手拳铳，趋政府睥睨两都督，以北路支队长级位下，为摘去司令官权，呼且骂。之洪适至，见绍泉强梁，劝之不止，乃袒胸令其枪击，绍泉乃稍敛。培爵、之时召诸党人，及各部院长军官开临时会议，推吴永珊为主席，之时言中外军制，支队长名义乃分道出师之领队长官，其名义不卑，范围不小，任命文书，初无解除司令官语，且先会集参谋部属，声明林支队长出师时，随营佩带司令官关防，是司令官出师，并加支队长名号，事权不为不重，委任不为不专。而林绍泉平日跋扈，今更悖妄，私自树党，竟有密谋拥戴绍泉者，检察得证据凡几事。绍泉知已败露，自服其罪，按军律当处死。之时终以绍泉自龙泉驿随军有劳绩，授都督特赦令贷之，褫职逮回鄂。之时自兼蜀军总司令，姜登选副之，而标

统舒伯渊、周少鸿、周维新，教练官汤维烈等阴与绍泉结合，欲乘北伐军给弹哗变，扰重庆，谋颠覆政府，事成，即拥绍泉为都督。伯渊等密说黔军标统叶占标。占标以客军来援，饷糈仰给蜀军，不敢应。又密饵都督近卫兵集会川东学校。朱登武者，龙泉骚起义时副目，被召与议，知共谋密，告政府，故临时会议褫夺绍泉时，近卫兵群引枪向议席，哗指伯渊谋乱，欲击之。旋议定，令监视伯渊、少鸿、维烈等，次日质明，命捕维新。维新在宾馆未起，箧中密书不及销灭，搜逮付军法，鞠得实，诛之，以姑奸不得发。未几，闻成都变后尔丰就戮，乃罢西上之师。不数日，获防军统领田征葵。征葵年过六十，易服小舟欲从涪水逃，军府派李湛阳、向楚、江潘覩之，果征葵。十一月十二日，培爵、之时集议决征葵阶下，命军法官读罪状云：“七月十五日之变，论事实，则祸之首；论法律，则罪之魁也。”征葵闻状，阳不省，强笑曰：“欲加之罪。”盖征葵自庚子官山西，助巡抚毓贤仇教杀西人，联军索名不得，潜伏者三年，乃来川酿大祸！遂斩之，标木牌大书：“贼田征葵之首级。”枭示万众，蜀军政府威信日立。于是川南都督刘朝望请归并蜀军受统一，余大鸿自泸州率防军一营东下。大鸿鄂人，本林绍泉师，绍泉先有电请大鸿率兵下渝，意共图重庆。既至，而绍泉败，兵至石桥铺。之时派之洪，陈信迎

之，大鸿知渝有备，愿举所部归蜀军。之洪与约，兵不得入城，次日于南岸铜元局接收大鸿兵，治洒舟中饯之，赆四百金，大鸿只身反鄂。

民国元年一月，党人张知竞主公开哥老会。谢持力言军府不可与其事，因开同盟会议之，急辩甚烈，几酿变乱，然后乃定。鄂军自蔡镇潘部东下，余百人留富顺。适驻自流井防军为同志会周鸿勋击溃，奔入县城。知县孙锡祺与士绅数人，实为内应。防军入城，肆劫掠。妇孺以絮被裹身坠城下，累累相属，呼号不忍闻。鄂军乃由白马庙舟行泊岸，梯人登陴，斩关入，击走防军，诛杀十余人，乱平。鄂军将之泸州，县人德之，攀留者逾月。时张桂山率千余人来驻县城，未敢扰乱者，鄂军震慑之力为多。援川滇军至富顺，鄂军乃辞去。黔军叶占标本受蜀军节制，逮中路出师调黔军从，寻闻黔内乱，请命拔队归。但懋辛兵既出，之时以方声涛继参谋部长。成都兵变后，朱庆澜微服至渝，止声涛家，姜登选介之时相见。之时曰：“公为吾长官，以公忠诚能树标极，吾服公久矣。”于是赆庆澜三百金，送之东下。

滇军政府以谢汝翼、李鸿祥两梯团援川。郭灿为援川巡按使，陈先沅副之，由昭通入蜀，蜀人客滇者，飞书密告，滇军援川有他意。蜀军府派谢崇飞迎之叙州，并要其长官诣渝订约。蜀军政府为滇军给餉，不得自由行动，

干民政、财政。约既签定，而滇军迳委宜宾知事潮汝鼐，杀富顺司令范华斋乃川南总司令黄方，据自流井，俾滇人黄德润部权盐税，以济军。时成都乱后，同志军列屯省会，处领多会党，竟置公口，许人民入会。尹昌衡初执政，以同志军有镇慑之劳，未能禁格异服，唆言厕杂都市，滇军遂以此为口实、滇、湘、黔三处通电认蜀军都督为四川都督，诋成都军政府为哥老政府，滇军且以此咨鄂军都督，欲树蜀军声援并窥成都。培爵曰：“会党诚足诟病，然吾人以大局为重，岂为位置而革命者，如此必大扰乱，”复电力止之。时熊克武、黄金鳌等在泸建蜀军。而金鳌先抵渝。适总务处长谢持还富顺，即以金鳌代，旋任为巡按使，出巡夔、巫、云、万，诛锄强暴陈兴等数十人，清理夔关、万各县盐局匿税至百余万，发擿奸伏，商民交便。成都军在自流井与滇军遇于界牌，相持不下。闻清廷以重兵犯潼关，将横截西北，以牵制东南民军。于是东南各省，皆筹备北伐。王人文由陕西抵渝。培爵等优礼之，聘为联合北伐代表。人文逊谢东下。胡景伊自广西还重庆。军府以景伊与滇将领有旧，乃委景伊以全权继人文为代表，刘声元副之，至自流井怀滇军帅会于游家祠。成都军政府派联合北伐团委员王馨桂，滇浑交涉全权委员邵从恩、王祺昌，滇军总司令官韩建铎，第一梯团长谢汝冀，第二梯团长李

鸿祥，自贡支队长黄毓成，交涉订约：以滇军全部北伐，蜀军政府拨筹备费三十万金，出川后，蜀军月给军饷十五万，后方勤务由蜀军任之。滇、黔通电推之时为北伐总司令官，培爵为北伐总兵站官，财政部长李湛阳首助饷二万金为之倡。时成渝合并议起，蜀军应成都之请，以兵变后，省库空，由渝输金十万为援陕出师济饷，并以李湛阳、黄金鳌、刘祖荫、古秉钧、赵城璧等筹备北伐饷捐事宜。文武职司捐俸者唯恐后，士民妇女投金脱簪耳以助，景伊自与滇军签定北伐约，即赴成都，不及报蜀军政府。刘声元以景伊未请命，不肯副署。滇军抵渝三日，乃得报及约文。不数日，奉南京陆军总长黄兴电令，击北统一罢北伐军。以令视滇军，滇军仍执约索饷，蜀军府与议，以客军远道来援，劳以数万金礼遣之，滇军不去，卒予三十万金。景伊至成都，尹昌衡以为军团长，乃命第三师长孙兆鸾率兵赴重庆，迫滇军出境，各戒严。蜀军府力解之，两军皆离渝。方蜀军三路出师，复遣安抚使分道四出。北路安抚使王休，中路则刘先觉，南路则陈信，下东则冷忠培。自北路支队长林绍泉解职，以姚国桢充之，北路秩序未大乱，其行军惟取防御与镇摄〔慑〕，故出兵不多。南路军既下合江，见客军与川军杂处居间调解之。但懋辛由中路抵资州，与成都军约，资州以上省军任保境之责；资州以下责之蜀

军。时周星五踞资州城，懋辛督同黔军击散其众，州民以安。而滇军在川南以力能平匪乱，遂自由干政。成渝峙立，两军政府政令不一。尹昌衡初欲以兵力统一川东。董修武、李植、张治祥、王铭新力持不可，谓非协谋统一，无以诏〔昭〕示大公。蜀军政府张培爵、朱之洪、谢持、黄崇麟等亦持此议，乃书电专使往还。蜀军政府派朱之洪，四川军政府派张治祥，皆为全权代表，遇于隆昌之烧酒房，相约至重庆草合同十一款，两军政府召集特别会议，议决加速实行合并，以成都为政治中枢，重庆设重镇，成渝正都督由两军政府合并之职员选定正副，成渝两副都督拟推任重庆镇抚府总长，或枢密院长，及军事参议院长。以元年二月二日换约。越十日，培爵西上行抵隆昌，电请让正都督于昌衡。三月九日培爵抵成都，十二日就副都督职遂通电全国报告四川统一。重庆由前蜀军都督之时摄镇抚府总长。初以张习为

政务处长，未几辞去，以刘光烈继，朱蕴章副之；以向楚为秘书厅长，军政分司司长则刘植藩，民政分司司长则王休，财政分司司长则李湛阳，外交分司司长则江潘，司法分司司长则马柱。镇抚府既成立，已先定蜀军第一师属克武。克武故统有蜀军，兼以军政府所辖全军属之。之时固请辞职，出洋留学，四川军政府赠游学费三万金酬其勋。以军团长胡景伊为镇抚府总长，复改编克武所兼辖为四川陆军第五师。四月晦，培爵派政务处副理谢持赴渝劳克武军。适川南总司令宋辑先首通电请裁撤镇抚府，于是持商景伊召集大会决议，于六月十日废重庆镇抚府，改巡按使。黄金鳌为川东宣慰使。七月尹昌衡统兵经略川边，以景伊护理四川都督；中央政府任培爵为四川民政长，而军民分治之局以成。（录自《中国国民党四川党史材料》中华民国二十九年三月，载《中华民国开国五十年文献》）

滇军都督蔡锷电成都军政府尹昌衡，申述派兵援川宗旨
(1912年1月3日)

成都军政府尹硕泉、颜雍耆两兄
鉴：接援蜀滇军电，知成都光复，欣慰
无涯。自蜀路事起，满清蹂躏民权，致
激天下公愤。武昌倡义，各省景从；独
赵尔丰盘据成都，仇视军民，惨加屠

戮。蜀滇谊切唇齿，诚不忍秦越相视，
爰简劲旅，星夜赴援，不独以酬川省协
济之恩，亦以伸天下同仇之义。现滇
告独立，滇军本可长驱武汉，直捣黄
龙。闻蜀中匪徒乘虚窃发，四出劫掠，

扰害商民。蜀苦苛法久矣，岂堪重罹塗炭，故电饬援军与蜀军联络，荡平匪乱，恢复治安。今道路流传，蜀人颇疑滇军入川，志在侵略，此不特不谅滇军之隐情，亦不察世界之趋势。我国激於时势，急欲扫除专制，建设共和，已为中外所公认。将来中央政府成立，则各省皆当隶於统一机关之下，岂独滇省不能侵略他省，即蜀军亦岂能割据一隅？滇军虽愚，决不出此。弟以蜀省幅员既广，反正之初，兵力恐难遍及，土匪跳梁，重为民累，且滇蜀境地毗连，土匪窜入滇边，东昭武楚永丽等属，警告频来。又外国教士为建昌匪徒戕杀，驻滇领事时以为言，万一外人如藉口保护，致生衅隙，滇省首当其冲。故不惮征缮，分兵应援，以期匪乱胥平，交受其益。至於经营善后，整理

内政，皆蜀士大夫之责，非滇军所敢与闻。两兄在蜀，物望所归，乞将滇军援蜀宗旨，一为布告，俾父老子弟释此疑虑，共□□□□大局幸甚。如果无需援助，即希裁酌赐覆，则滇军或会师北伐，或振旅而还，皆无不可。抑更有进者，中国地大人众，而势力未雄，实省界为之梗阻，欲图恢张国力，宜先破此藩篱。若省自为谋，必有分崩离析之祸。粤蜀滇黔，於国防上尤有密切关系，将来必如何通力合筹，以巩固西南屏蔽，荩筹所及，尚希时有以教之。滇於重九反正，秩序尚属严整，各属地方，均令举办民团，并派出巡按使分途抚慰，境内谧安。前蒙自稍有匪乱，立将首要缉办，现俱安堵如常，知注附闻。弟蔡锷叩。

尹昌衡、罗纶电告全川统一经过 (1912年2月17日)

孙大总统、黎副总统、黄总长暨共和各省都督、军政分府鉴：川省重庆於阴历十月初二日宣告独立，建设蜀军军政府；成都亦旋於是月初七日反正，建设大汉四川军政府。两相对峙，三月於兹。然一省之中，事权不归统一，一切行政，殊多不便。每以北虏未灭，局势万分危急，非亟图合一，厚集兵力财力，不能救援邻省，直捣虏府。昌衡

纶有见及此，受任以来，力谋合并。屡与蜀军政府电函相商，专使来往，最后乃派张治祥君为成渝联合全权大使，赴渝与蜀军军政府所派全权大使朱之洪君，提出条件，互相商议，於阴历正月二十七日拟就草合同十一款，双方签字盖印。并缮就正式合同，经蜀军军政府盖印送请查照盖印前来。当经召集文武职员，特开会议，经众赞成，

於二月二日盖印讫，合同成立，按照合同，纶应退职，重以文武职员暨军民人等公推，辞不获命，勉居军事参议院院长职。谨当竭其驽钝，赞襄军事，用副全蜀父老兄弟殷殷相望於纶之意。除照会蜀军政府促将重镇赶紧组织就绪，并派黎庆云君往迎张都督麾节来省共图新治外，合行电告。至前此建设之川南军政府，早已合并於渝；蜀北军政府亦议决於成渝合并之后同为合并。自此全川统一，责任愈重，昌衡德薄能鲜，曷克胜此？惟有与张都督暨各执事戮力同心，共维大局，夙夜只惧，以免陨越而已。昌衡，纶同叩篋印。合同附后。

计开成都军政府提议六条，议决者如下：

(一)暂认成都为政治中枢，(二)承认重庆应设重镇，领兵一镇，直隶全省军政府，其各义权限区域及任重镇之人有定时，两都督乃可全行出发。(三)认定成渝两都督为全省正副都督，惟须两军政府合并所成之各处部院职员票举定正副，以免彼此谦让。(四)两处副都督将来拟代以重庆主领重镇之任，或枢密院长或军事参议院长。现在重庆副都督曾经推定为北伐军总司令官，俟各方面认可时及成渝条约并附件宣布实行后，即完全担任北伐职务。(附件：(子)如为滇黔川总司令官，则应受中央政府命令，否则受本省军政府命令。(丑)北伐团应需之

械饷人员，应由四川担任者当始终担任之，其细目如下：(甲)兵力成渝共出新军二镇内外，各兵种全器械完备。(乙)薪饷先筹备四个月全额后，随时接济(饷章附)。(丙)弹药始终竭力补充。(丁)人员限于必要之人员，量材调用。此条早经蜀军政府议决通告各省，成都全权大使应为特别报告。(五)各部长次官及各职员，宜合两地人材组织之，特须由两都督斟酌调用。(六)两军政府所派安抚宣慰使，应彼此速将合并之事知会，使互相联络，以接到地为职务终了地。此条重庆业已实行，成都亦应催促实行。现据飞报，成都所派涨路宣慰使，尚以兵力胁换蜀军政府已委任岳池、邻水等县地方司令官，请从速知会。

计开蜀军政府提议五条，议决者如下：

(一)大汉四川军政府，应改为“中华民国蜀军政府”，以符合各省通例。(二)都督印文应定为“中华民军政府蜀军都督之印文”，各道府厅州县印文，应改为蜀军政府各种关防，以昭划一。(三)重庆既设重镇，领兵一镇，其不足之兵与械，与条约宣布之日，应即由成都陆续补充。(四)蜀军政府与鄂滇各军所订合同，成渝合并后应继续承认有效。(五)提议西藏为全国之西藏。

以上十一条，由蜀军政府全权委员与四川军政府全权大使公同议决，

认为有效签字后，即将合并之理由及条件，通告中央政府，共和各省及本省各地方，特必经两军政府调印后即可

实行。四川军政府全权大使张治祥，蜀军政府全权委员朱之洪。

《丁巳滇川军内讧记录》记成都巷战经过 (1917年)

成都此次战事，人民冤死者数千人，财产损失数百万，为张献忠以后未有之惨祸。当战事未发生之先，祸机四伏，人人早知必有战事。然犹私心各自揣测，以为省城住有数十万生灵或不至沦为战场。乃竟事出乎寻常人意料之外，四月十八号夜，隆隆然枪声作矣。

当未决裂之先，罗刘感情日恶，且连日两方面均通电中央，两方面均设戒备。每近黄昏时，各放步哨，凡重要地点，安置机关枪。午后七钟，两军区域内，即不容易通过，识者已预料战事之不能免也。

两军轰击之始为四月十八号午后七点。先是六钟时，罗军由温江解运军械进通惠门，经过刘军工兵营防地（工兵营驻西较场），刘军盘查；一面用电话请示刘军长可否准行。刘军长回电准行，罗军兵士负气言曰：我怕不准行哪，也要准行。於是两面兵士互相诋毁，竟至开枪。然此不过一部分兵士之冲突，使罗刘素无意见，正常解决，并非难事。惟罗刘早有决裂之势，

此事遂为引火导线。

尚未开战之先，除两军防范区域外，各街人民，犹熙熙攘攘。一闻炮声，於是纷纷乱窜，有关闭铺门者，有收摊子者，有急奔者，有觅熟识铺家躲避者，秩序大乱。其一种惶恐之象，非笔墨所能罄述。

十八号开始轰击，十分剧烈，至十九号午刻，大炮连放，令人心胆俱碎。殊午后五钟，隆隆之声，不绝于耳，枪炮有如连珠。西北方面，黑烟弥漫。至九钟时，忽见火光照天，一夜炮声枪声伴噪声哭泣声，实不忍闻。凡战线附近各街，子弹纷飞，有如雨点。是时人民之惨死者，不计其数。直至二十号午前八时，火光犹未息灭，惟枪声渐稀，人心稍慰。殊十一钟许，炮声又复连续不断。时愁云密布，天忽降雨，着火之处，但见白烟飞腾，过此始议停战。然虽云停战，十日之内，实无日无夜不闻枪声也。

十九号夜炮声隆隆之中，滇军为亮城计，纵火将贡院街东西鹅市巷东西御街焚毁，往下烧至三桥北边止。

当焚毁之际，不但不准施救，并开枪指向著火处射击，人民狼狈逃命，凡重要物品，付之一炬。其有未逃出者，不死於枪，既葬於火矣。二十、二十一两夜，滇军复纵火东西御街，东西御河沿街，亦被滇军分头纵火延烧多处（刘存厚公馆亦被焚）。二十、二十一、二十二，连日均有被火难民，纷纷逃向东面。此等人民，或仅负被盖，或受微伤，或携少许零星物件，由街面经过，皆含有悲惨之象。如以快镜摄影，见之者无不恻然也。

战时城内各街，可划分为三大区域：曰川军区域；曰滇军区域；曰黔军区域。由东门起经糠市街、书院西街、湖广馆、华兴街、曲转至会府、顺城街、盐市口、三桥南街、直至南门，均属黔军范围，各街口子均集重兵，并起街面之石板，筑成掩护，堵截乱兵，紧急时即不能通过。南门自孟家巷起转西至少城，又北门老关庙之西，正府街青龙街之北，均属川军范围。东门自字库巷经詹天庙，书院北街、梓潼桥、慈惠堂、纯阳观、马王庙、铜丝街、喇嘛寺以及皇城附近，均属滇军范围。此次战争，滇军以皇城为大本营，以东较场为辅助军。川军以北较场为大本营，以西较场为辅助军。皇城居省城中心，一面发炮击西北两较场，一面亦受两面之还击。东较场发炮击北较场，北较场除去击皇城外，一面亦还击东较场。人民受祸最烈者首为皇城坝及北较场

附近，次为东西较场附近，此战时之大概情形也。

当战事未发生之先，双方意见日深，戴省长极力调停，迄无效果。及至开战以后，仍用电话双方劝解。十九号复由绅商界及英法日三国领事出而调停，午后同往督军署，面述一切。惟两面正当酣战之际，是夜三国领事即往皇城，次日方出。是时戴省长已接得中央饬双方停战电令，又复用电话双方劝告，罗刘始允停战，惟磋商停战手续，颇费周折。先是商定川滇军驻防接近之处，一律撤防，改驻黔军，即以黔军为间壁，免川滇两军再起冲突也。殊换防时又生梗阻，于是抛弃前议，另想方法。乃商定川滇两军同时撤防，退出城外。川军开赴新津，滇军开赴简阳，乃于二十五号同时开始撤防，暂退城外。川军驻南门外武侯祠、青羊宫、二仙庵等处，滇军驻东门牛市口、兵工厂等处，而城内东较场之滇军，北较场之川军，二十七号尚未尽行退出。当两军未撤防之先，二十四号忽传戴省长因调停困难，权将黔军撤防退出城外消息，人民闻之，大起惊惶，纷纷请代表赴省公署挽留。嗣经戴省长允许留住，人心始定。此调停经过之大概情形也。

二十号既议停战，人民以为从此可免危险矣！殊二十、二十一号两夜，皇城附近房屋，又被滇军焚毁。当焚毁之际，步枪之声，颇类鞭炮。二十三

号夜，两军复于皇城及喇嘛寺两处接战。二十四至二十六三日之内，东较场附近滇军又肆骚扰，日夜皆闻枪声。二十七号午前四钟至五钟，突闻东较场枪声不绝，人民又起惊惶，未几即闻

滇军已出城外，人心始定。是夜黔军区域内益复严加戒备。二十八号各街人民往来者骤形增加，惟各街口子又掘街石增筑掩护，又复不能通过矣。

周开庆记《四川护法之役》 (1918年)

四川护法之役，四川党史编辑处编“四川党史材料第一期”有“四川护法之役”一文，记载甚详。惟在此役中，熊克武实际上已不甚接受孙中山先生之指挥，四川国民党人之分裂，已自此时开始。本文所记，不免有袒熊之处，此读本文者所当知也。兹将本文附志如后，以供参考。

自护国事竟至护法未起之先，为时才数越月，而北京政府纲维颓弛，其枭鸷者惟视力所能逞，往往造作祸乱，不复知有国体，遑问国法。以故内阁总理段祺瑞参战之案，竟挟武力强胁国会，其所谓督军团者，皆祺瑞爪牙，而公民政团又尽为贿诱之流氓地痞，国会为彼辈围逼，喧杂无状。祺瑞犹未已，更进而迫大总统黎元洪解散两院。元洪不直祺瑞，罢免之，时民国六年五月二十二日也。又七日而难作，安徽省长倪嗣冲电请元洪，直鲁豫晋陕鄂浙闽东三省诸将群起附和，宣布独立。嗣冲姪毓芳及曹锟等且扬兵京津间，

合谋别立政府。元洪忧悸，召安徽督军张勋将兵入京，欲以自助。勋固不乐祺瑞，但亦切齿国会。元洪虑违其意，乃於六月二日下解散国会令。殊勋嗾叶鼎芬诣公府，逼元洪逊位，竟以七月一日与康有为江朝宗等拥清废帝溥仪复辟，祺瑞则督师马厂，逐走勋等，复任内阁总理，冯国璋以副贰例行大总统事。当是时，民国民体制，毁消殆尽，两院议员，相率南下，阁员皆妄自相署。时本党总理孙中山先生电嘱段祺瑞力护约法，申讨叛逆，祺瑞不报。遂於八月二十五日，召国会议员集议国是，号曰国会非常会议。九月一日，举孙先生为大元帅，广西督军陆荣廷，云南督军唐继尧皆元帅，立中华民国护法军政府於广州，移檄各省护法，而在川滇黔则曰靖国，名号虽殊，其旨一也。

先是滇军罗佩金代蔡锷为四川督军，颇为北廷所忌，祺瑞乃阳令佩金裁兵，以回复三师两旅之旧制，而其左右

则阴嗾川军长刘存厚藉裁兵之名，起而抗命。四月十九日，川滇军哄於成都市，佩金引退，军务会办兼四川省长戴戡遂并兼督军。已而复辟变起，重庆镇守使兼川军第五师师长熊克武掣衡，同滇督唐继尧，黔督刘显世及川军师长周道刚等声讨张勋。词旨严正。顾刘存厚近北而疏南，於戴戡晋省未久，存厚又自将兵围攻之，世称刘戴之战云。刘戴之战先后三月，存厚举兵围攻成都，戡羁旅孤军，不能支，与其旅长熊其勋溃围出省门，均败没。戴戡之自重庆入省也，克武议当率黔军悉数以往，否则不随一兵，戡竟留一部屯渝，而率五营西上。克武又劝戡让会办於周道则，已多一援，存厚即少一友，戡又不省。进步党人尝蚀铁路款至钜，戡故进步党，坚主澈算，复为亲厚者所怨怼。刘存厚攻罗佩金於前，戡漠然谓不与己事。及身被围，佩金亦去省远，不肯奔助，故值致败。

北政府施任周道刚督四川军，道刚方就督军，而北政府遣吴光新查办四川之命下，并调克武镇守川边。克武留渝未即行。光新故巡阅长江，率所部及李长泰部溯江而上，威势甚盛，道刚惧攘其位，有戒心，密策於光新未至前，联川军一二三师，阳逐滇军，阴以拒光新，克武执不可，以查办为正道，刚沮丧，而光新亦逗留宜昌不敢遽西。刘显世固善戡而恶存厚者，喜光新之来，飞书告克武，忍辱负重，以远

大。克武乃遣团长向传义迎光新，光新参谋长江佛生与之款洽，遂将兵入川常驻泸滇军之攻永川也，道刚乞援，时光新已抵重庆，迨滇军逼重庆，黔军袁祖铭兵已进至巴县之鹿角场，川军第五师之吕超部亦已薄道钟庙，光新惶恐，益仗任克武。盖道刚虽附北，而光新以见拒衡之；克武持重，终必与滇黔揭橥护法，光新顾知之而不以为忤，其副官长马孟庄及诸幕僚皆亲克武，未之介意也。克武所部适分屯夔巫以西北涪以东，重庆只卫队百馀人。至是令五师原部漏夜上移，以民国六年十二月起靖国军於重庆。是月三日，光新道刚宵遁，北兵退经木洞。第五师第十九团连长戴俊劫其手枪。俄而奥部大队至，十九团不能敌，吕超躬率十八团兵拒战，夺获枪弹军资至夥。吴部后队不敢浮江而下，乃道江北邻水垫江山万县，颜德基部截之云阳夔府间，委弃器械东窜。

先是罗佩金退走叙府时，权署颜德基为游击司令，嘱募壮健子弟能胜兵者。德基分遣程鹏九、周鱼观、怀玉、李子实、黄辉五等往夔万及绥定七属招致民兵复躬赴大竹与曾子政、张介卿、陈凤石、何新斋等计议发难。其人械可计者，德基在开江有手枪四十馀。同县帅公安步枪八十馀，达县万家坝围枪六十馀，开江警备兵九十，达县百二十名，均附义者。而陈炳堃、曾辑五密议，商达县徵收局长燕翼贷款

购械，号保卫团者亦数百人。十二月二日，德基自开江至万家坝，令帅公安蔡瀛洲、曹子道、向卓然、张树声各率兵至。复令达县陈炳堃、王维周、王守白等内应，翌日入达县立靖国军司令部，众推德基为总司令，炳堃副之，公孙长子任参谋长，黄辉五、程鹏九皆任参谋，曾辑五为行军司令，郑启和为前敌指挥，曾子政长军需，燕冀黄眉生先后任秘书。甫六七日，集枪三千馀支，又三日，宣汉开江次第响应。德基命帅公安蔡瀛洲率警备队长王成之自开江，王维周自宣汉，合攻驻开县王占元部，战於临江寺，夺敌枪三百馀，弹四十馀万，敌分向万县云安厂溃走，公安维周追至厂，敌团长毛某所部悉数降，公安振兵入云阳城，并由陆路袭取夔府，分兵屯防建始巫山塞敌来路，於是合江之夏之时；渝南之石青阳；泸纳间之黄复生、卢师谛、杨春芳；川西之陈泽霈、张尊、饶昌辉、饶映辉；潼南之杨宝民；隆昌之郑英；宁远之张煦、黄之镛；雷马屏峨之杨晓骑；荣县之丁泽煦；大竹之陈凤石、萧德明；相继建旗靖国，义军所在颺起。

陈凤石之独立於大竹也，众推为靖国招讨军司令，军事草创未定。时德明侍父疾於家，未遽行。诸党人以事亟，羽书相衔，固请德明出任总指挥，其父亦勗以大义。德明往视事，料简县中侠勇少年，编为两团，以刘思谦长第一团，李荣华长第二团，鸣鼓集

众，誓师讨逆。以为敌於川东南主攻，东北主守，政策已败，守势尚坚。其遏我师之路，渠江为首，次嘉陵江，又次涪江，今将掣各义军一一摧破之，辞气慷慨。

而刘存厚顽强，显欲联川中各师相拒。十二月十五日，克武乃电陈广州孙大元帅及护法军各统将，谓川与滇黔本属唇齿相依，西南提挈，原以保障共和，初非划分南北，亦非意存侵併，要以使国家成真正之共和，地方得自由之发展，斯无悖於民意已耳。今滇黔两军进据渝城，克武亦得随诸公之后，虽云寸进，不忘杞忧，對於川中各师，仍当先尽忠告，倘得转念输诚，亦足以纾战祸。自是三省联合推唐继尧为川滇黔靖国联军总司令，刘显世副之，克武任四川靖国各军总司令。克武初欲存厚助顺，总司令位以歆劝之，既而存厚通告，自署督军，并联道刚及钟体道各部，三路抗拒。克武乃受事，复电道刚及川军将领舒荣衢、赖星辉徐孝刚、钟体道、陈洪范、刘成勋、陈遐龄等，劝其护法南附，勿徒为局部之争，持主客之见。十八日，驻合川、师第某旅旅长王褚反正，翊赞靖国。靖国军第一总队司令吕超，团长王维纲兵入合川，道刚自永川遁走。民国七年一月七日，克武集三省住渝参谋筹划方略，以屯泸滇军之一部佯攻江安径驱精锐袭富顺，仰规自井，以屯隆昌，滇军趋内江，进取资中，并与攻富

顺之友军相犄角，蹙自井敌。以攻安岳之黔军牵缀资内，内江克复，即同第五师部队西取资简。以屯遂宁吕超部取乐至，协黔军合攻简阳、简阳拔，则黔军驻守扼敌归路，而五师间道出淮州，与萧总指挥德明所部及杨宝民部由太和镇道潼川，北取绵阳。别以一部屯防右翼。策既走，克武客待滇黔军，指挥不便，滇黔军亦自命为客军，承令而不发。时徐杭章炳麟电继尧行营，言滇军赵顾两军长进攻濡滞，非唐公亲临，何能齐一号令，不误师期，可谓得其情矣。越十日，富顺得而复陷，内江弹竭难拔，遂宁敌大举反攻，吕超部退走双江镇，电促司令但懋辛前往指挥。懋辛至，立督何光烈吕鹿鸣等来援，遂宁乃复。喻培棣与敌钟体道部第九第十两团战於安岳属之岳兴之岳兴桥长河碥一带，培棣兵仅一营，退保龙台，后队至，又复反攻，自岳兴桥进抵距安岳城二十里之牛王寺，以被敌抄围其右翼，培棣几濒於危，仍退龙台。省外则荆襄义军败退，总司令黎天才走公安。豫军王天纵队南依天才，仅自保不复谋进取。川边则殷承𤩽被迫还滇，陈遐龄继之声势汹汹，张言将入关助敌，迳自汉源南规，潜涉大渡河上游入越嶲、靖国第七军军长张煦督师泸沽，败走盐会，军至锦川桥，煦及旅长郭昌光粮饷坐办□□^①

被执，事益亟。一月二十七日，克武电继尧，将所有子弹员兵悉数遣发，并清蒞渝统一指挥，克武供支其饷，而北政府时时遣人滇离间诸将，继尧多所顾畏不肯出。二月七日，章炳麟劝继尧，电告全国，宣布冯国璋误国违法，不应代行总统事，倘有奉伪命来滇者，以间谍论，谓是为拔本塞源之计。

是时颜德基部先已下三汇渠营等县镇敌，钟体道部杨继宗故德基义士团党徒，不战而降，共缴械七百余支，蓬安钟军分退南充南部西充，体道走盐亭，其裨将王鸿恩走阆中，德基命郑启和追鸿恩，鸿恩窜苍广间之旺苍坝。曾辑五追体道，体道弃城而逸，遗枪百余支，德基遂到盐亭，与石青阳部孔阵云合攻潼川。潼川城守坚，阵云营长张丕模最骁勇，战死城下，军退秋林。其夕德基部龙占魁率兵二千袭梓潼，夺枪五百余支。而鸿恩自旺苍坝折而南，还攻阆中，德基命郑启和赴援，躬率曾辑五袭取苍溪，进薄旺苍坝，鸿恩走广元，启和分兵下巴中，复与辑五占魁会师攻广元，鸿恩穷逼入陕。萧德明部已克太和镇，与王维纲汤子模进攻潼绵。喻培棣部由龙台攻岳兴桥，旋克安岳城。县城敌虑义军附其背，其屯兵遂宁内江者，分退乐至资中。培棣克安岳后，黔军袁祖铭亦至，乃联黔军一五两团进攻乐至之倒流镇，激

① □□为原稿不清，下同。

战竟日，遂克乐至，敌军大震。懋辛率部将由胖子店道淮州直趋成都，黔军袁祖铭部由乐至进攻简阳。其在南路者代第七军军长郭昌明克西昌，滇军华封歌部袭会理，宣慰使黄以墉部逼两监，陈遐龄知不敌，毒杀张煦郭昌光刘喧狱中而遁，敌势遂窘。

萧德明之攻太和镇也，川军将田颂尧张邦本张鹏舞郝贡书等，以镇地在遂宁射洪间，涪江卧其下，大鱼渡位其西，已得之则为要，人得之则为害，严兵屯防设守其周。德明及王维纲汤子模屯哨关口，去镇二十里，地势平衍，兵露立无隐形，其侧曰打鼓山，冈峦起伏，俯瞰民军，以故自哨关口往攻，必先据打鼓山，不然腹背受制于敌。顾敌早已扼险据守，弹丸下注民军，可噉其额，势最便。德明善用兵，尤其攻坚，时正旧岁除夕，德明简精锐百余人，踏寒雪推锋而上，戍兵披靡，迳到绝顶。敌军出不意，且有饮腊酒酣睡得，遑遽溃走。维纲子模复从涪江旁扰之，田颂尧等遂奔射洪。翌午，义军自大鱼渡截江，入太和镇，留子模屯守，德明乘胜进击，直追至绵罗间之金山铺。道遇张鹏舞余众，鹏舞愕走梓潼，涪渠嘉陵沿江诸敌屯先后击破，咸如德明所预规。

时敌在中路持两端者，有驻资中一师旅长刘湘，电请输诚，并约三师一致向南，得覆再报。克武答曰：勿久待。

三师，三日内应即归诚，立率所部西取威远示信，即屯威远，资中由滇军顾品珍移驻，以后事宜，可与参谋长傅常协议。电去后，克武以为刘湘等愿附西南，拒之不宜，遽纳之亦不可，军事气机已顺，今宜微变战略，以顾萧两司令所部及石招讨之大部合攻三台，三台克，即西趋中江金堂。以五师吕纵队所部攻淮州，分石招讨一部为右翼缀金堂敌。以黔军袁纵队一部防御资阳，大部直取简州。以滇军顾军长部严防资中，李纵队部进驻安岳，使两资敌不敢右窜，刘湘踰限不报，顾部即鸣鼓攻资中。以驻自井滇军赵军部防荣攻威，以驻叙府赵总司令部分进犍荣。十六日又致电顾品珍论军事曰：联军获胜，刘势日蹙，克武仍不忍随井下石，绝其生路。日来资中之交涉，亦即由克武七日之电所引起，岂其输诚来归，反不容纳，而必为已胜以快其私。第以刘氏终无悔祸之心，各师仍在骑墙之际，虽令出彼入此，非去其彼方之梯而作推而堕之之势，则墙上人将瞻顾退回，不肯就我梯而下，故急攻简淮，所以去彼方之梯也，进逼资中荣威，所以作推堕下势也。今则形势既判，功在垂成，譬如曳舟上滩，只差一篙之力，若遽松懈，则下行而不止。默察资威之敌，其力已微，只须大队进逼，使其不克抽兵，则袁但两军，直可长驱入省，而资威以被逼之故，亦必即刻宣布归附，以避我锋。原势不获已，

必出一战，即今日之亏耗军实，总当末减於将来。顷者段氏济刘步枪万支，消息已由黔督见告，而北兵由甘入蜀之说，亦自省友传来。边军陆续开出，已经两次接战，若不及时戡定，匪特无补大局，恐此一隅胜负亦在未知之数。品珍以为然。有顷，徐孝刚刘湘等陈约同刘陈舒汪诸旅，定十八日以前宣布向南。十九日，吕超部自淮州急趋成都，攻入北门，但懋辛萧德明相继至。

存厚先已北走，是时成都虽克，而敌军刘存厚钟体道部犹踞绵阳，其屯邛眉嘉仁荣威之敌将，仍敛兵自保。克武以滇黔友军宜暂休息，乃令吕超喻培棣率所部进攻绵阳，培棣任本道，超任右翼，青阳部则由潼川取胁敌之势。殊敌将赖心辉彭斗胜固守新铺，新铺於地为形胜，培棣涉水田趣狭径往攻，心辉等扼要拒守，苦战竟日不能克。日脯后，培棣躬自趋敌督战，心辉斗胜均负伤，敌渐不支，义军推锋前进，遂克新铺，心辉等败退绵阳，培棣兵抵城下，敌军宵遁。钟体道援新铺之两团亦遁，培棣振兵入绵阳城。当新铺未下之先，敌张鹏舞旅退屯安县，其参谋长何畴与培棣营长陈国枢同学，愿隶培棣部，培棣请於克武而纳之。故新铺之战，培棣左侧不至受兵，卒克绵阳。敌诸将悉向川陕边溃窜。

捷闻，广州孙大元帅电任吕超成都卫戍司令兼摄军民两政，超固辞，以除北道敌自任。二十四日，克武在途电懋辛权主蜀政，继尧商大元帅畀克武四川督军省长兼职，并以询克武。三月三日，克武复曰：现在国家未经依法解决，克武实不敢冒昧承认督军省长之职，以滋物议，业於二十五日通电，以四川靖国各军总司令名义执行军民两政。至刘张既去，川中难题尚多，且北军蓄意攻岳，黎军待援甚急，南北和议尚在不可知之数，若不出师东下，无以解於局部之事，将为天下后世所诟病。公首持正义，护法甚坚，万恩轻装莅渝，远规大局，迅商川事。至是继尧克武会商，有联军分路援鄂、援陕之役。以叶荃、黄复生、卢师谛援鄂；颜德基，石青阳援陕；均为总司令。德基部将曾辑五、张晓、王周、郑启和皆旅长、公安、叶成宣、喻海青、龙占魁等皆团长。鄂靖国军黎天才，豫王天纵部先已退至归巴，与分屯利川施南间之蔡济民，牟鸿勋等共图援鄂。吕超部则进驻绵阳，遣兵击破梓潼剑阁等县敌屯，北抵广元存厚走宁羌。孙大元帅任杨庶堪为四川省长。九月十二日，克武电请庶堪回川接替民政，仍自任四川靖国各军总司令名义，而存厚则设四川督军行署於陕西焉。

《八十年国事川事见闻录》载“三·三一”惨案
(1927年)

民国十五年九月，因英国轮船在长江中浪沉民船，致起纠纷，英轮炮轰万县街市，酿成惨案。当时经万县驻军还击驱逐，并已由中央交涉赔惩中。数月之后，重庆省党部之跨党份子杨闇公、冉锡等，藉机以反对英帝国主义为号召，定期於十六年三月底召集民众大会，准备乘势暴动。事前宣传煽动，不遗余力，临事则以莲花池国民党省党部名义，强迫各学校男女学生，及重庆市各界工人团体及社团等参加。规定照武汉当时集会办法，学校由校长率领，各社团由主要人员负责率领，一面勾结一部分有联络的军队，约其於游行中暴动发生时响应。至三月三十一日实行集会日，数千人集会于重

庆通远门附近之打枪坝。殊已获知情报之刘湘，王陵基军政方面，亦欲破坏是日大会，以免於游行时暴动，消弭祸患，暗中布署。闻会时，两方准备之人同时入会场，格斗即行发生，会场大乱。参加大会的人，或中流弹，或团挤压践踏，死亡达数百人。其中有跳墙渡江逃至南岸者，亦为南岸团队截击。冉锡当场格毙，莲花池党部中人多数被难，杨闇公临时化装为女性，逃至江岸，亦被追杀，……莲花池省党部亦由此变化瓦解。至当时共党方面负川西责任的刘愿庵，及负军事上责任的李鸣珂，与负组织上责任之穆青（穆济波之弟）等，均为二十一军先后查获枪决。

国民政府整理川政令
(1928年11月8日)

四川僻处西隅，频年内讧，兵多而匪益滋，税重而益困，政出多门，民生凋敝，秉钧失职，无可讳言。叠据旅外商民在川人士，或文电呼号，或来京请愿，政府关怀川局，无时或忘。惟治病须去其标，振衣先提其领，业经任命委

员，尙日成立省政府，树统一之机关，破防区之弊制，以至低之限度，为初步之筹维。其关於军政者：川省养兵巨万，无益国防，徒滋内乱，应即大加裁汰，尽量缩编，厘定军额军制，不得自由扩充。各处所设兵工厂，即行一律

停办，以绝内争之源。其关於民政者：各军就防区内任命官吏，流弊极多，亟应统一任命权於省府，地方行政制度，尤应确立，庶可澄清吏治，发展民生。并应切实筹备地方自治，以为宪政之基。其关於财政者：现在各种苛捐杂税，名目繁多，应即一律废止。以苏民困。征收机关应即统一，不得各自为政。全省币制，应即整理划一，各处造币机关一律撤除，不得再铸恶币，致紊金融。其关於教育者；所有教育经费，现在者必须保障，不得挪移，将来者必须增加，务宜切实。并应整顿制度，改良内容，实行三民主义之国民教育，以符中央教育宗旨。其关於民团者；各县民团，应归各县政府直接监督指挥，

严禁军队擅提团枪，收编团众。其关於司法者：法官任免，应听中央命令。地方政府及军队，不应干涉。司法经费应有的款，不得减欠。此为政府整理川政最小限度之计划，应责成该省政府於最短期间全部施行，然后再为第二步之设施。所有施行细目及办法，限该省政府於成立后一个月内具报政府查考。须知北伐完成，训政伊始，政府受党国付托之重，川人责望之殷，对于川局具有整理决心，必当切实进行，认真督促。所令各节，事在必行，不容丝毫敷衍。政府即以能否切实施行，覩该省政府之成绩，务宜励精图治，急起直追，解川民之倒悬，致川政於上理，政府有厚望焉。此令。

行政院发出三电，制止川战 (1932年10月11日)

(一)成都二十四军刘军长、重庆刘督办、分转罗师长泽洲、李师长其相均鉴：据报罗师长、李师长所部，已在李渡、顺庆等处，与刘军长部发生冲突。当此外患方殷，凡我国军，正宜团结御侮，曷可箕豆相煎，自损实力。该军长师长等应即各饬所部，退回原防。如有不得已之情，亦应呈明中央，听候处理，不得诉诸直接行动，增川民之痛苦，贻讥笑於列邦，是为至要！行政院真印。

(二)重庆刘督办勋鉴：据报罗师长泽洲、李师长其相所部，已在顺庆李渡方面，与刘军长文辉所部发生冲突。当此外患方殷，凡我国军，正宜团结御侮，曷可箕豆相煎，自损实力。既令有不得已之情，亦应呈明中央，听候处理，不宜诉诸直接行动。除电令刘军长、罗李两师长，各饬所部退回原防外，应由该督办行制止，以杜战祸为要。行政院真印。

(三)成都郑总指挥、田总指挥、绥

定刘师长，广安杨军长均鉴：据报告罗师长、李师长所部、已在李渡顺庆等处，与刘军长所部发生冲突，常此外患方殷，凡我国军，正宜团结御侮，曷可箕豆相煎，自损实力。即令有不得已之情，亦庆呈明中央，听候处置。不宜

诉诸直接行动。除电令刘军长、罗李两师长各饬所部退回原防，并电饬刘督办湘严行制止外，应由该总指挥等就近设法疏解，俾释误会，消弭战端为要。行政院真印。

川中九十四将领联名通电，提出《治川纲要》十六条^① (1932年10月12日)

成渝党部，总商会，农会，工会，各学校，各机关，各法团，各报馆，暨各县党部、政府、机关、法团、学校、报馆，民众团体均鉴：顷致四川各军首长一电文曰：国急，重庆刘督办甫公，成都田军长颂公，郑军长晋公，广安杨军长惠公，绥定刘督办积公钧鉴：窃自辛亥以还，川乱循环，几无宁岁，军队日增，需款日钜，捐税重叠，借垫繁多。人民生产有限，供应无穷，结果农村破产，百工失业，教育废弛，商务凋敝，人民疲困，殆臻极度。在当事者百计罗掘，而部曲给养犹感艰窘，曰军曰民，胥无出路，凡社会一切不良现象，靡不起原於斯，长此不图，后患尤殷。夫祸变之作，必有所兴，谁为厉阶，岂独治事者尸其咎。然而既绾兵符，分膺重寄，改造挽救，责岂旁贷。式遵等目击心忧，

辄欲振旧以图，共谋治理。无知各部自为风气，一隅举措，势难贯彻，兹志郁郁，迄未获伸。年来暴日肆畔，藏夷犯边，共匪鸱张，灾害并至，天意人事，亦可警怵。式遵等乃不顾疑忌，急起直追，疏通意见，披沥商榷，草订治川纲要凡十六条：(一)我各军誓以至诚切合作、打破分区制度，乃前此为狡黠者所操纵之局面，统一全川，亟谋建议，以整个力量，为国家解纠纷，御外侮，固边防，不再蹈往日互相嫉视，以四川随大局为变化之故辙。(二)四川久无政府，各军均不相下，互信不立。兹为委曲求全，消弭祸乱计，除适用中央法令外，并另订互相保障之统治制度，以为过渡时代暂行准则，务使各殊情势中，均以谅解，易于抟合。(三)派系贻害四川至大，省中人才被抑弃，此

^① 十月十二日，川中九十四将领联名通电，提出“治川纲要”十六条。除刘文辉部属无一人列名外，其余各军在旅长以上者，均一体加入。

后应打破一切畛域，包罗并用，废弃以县局为酬庸之陋习。实施考试制度，分类拔取，俾各项人材，悉有进身，前此所组织之狭小社会，及所采用愚民政策，一律打消。（四）川中各部因互相戒备，致兵额军实，均各有加无减，人民力既不逮，当局者亦罗掘计穷。长此不改，均无所利。我各部应彻底谅解，取消敌对姿势，为国家建勋业，不在省内相抵触。（五）川中历年扰乱，纲纪荡然，如有妄冀非分及收买部队，奖乱逞强者，共同声讨，以正风尚。（六）川中兵额过多，各军应以比例的裁减编制，饷章均须划一，冗员浮费，均须核减，以节开支。（七）编定以后，确立预算，凡一切不合法之税捐借垫，均须在可能范围内分期废除，务达一年一徵，苛税全免而后止。（八）在不用军队时期，将常备军缩小到极小限度，使壮丁各还乡里，为地方增加生产量。同时改良民兵制度，暇时加以严格训练，使有事时可以立集多兵。（九）以裁兵所节款项之一部，筹备国防。以备助中央之不逮。（十）军政财政彻底公开，扫除营私垄断之习，各部首领人员及党会民众，均使有参加地位或机会，以期共图治理。（十一）建设教育各政，平均进展，各机关均能实行其职权，其经费予以确实保障，军队不得再有估提扼制之举。（十二）聚集各项专门人才，设立各项委员会，订立各项建设方案，并指导其进行，不使其

偏集军方，用违其长。（十三）川边各地，如川康宁远雷马屏松理懋等处，均待开垦，各军麇集内地，既苦不给，应分遣若干开赴屯殖，以尽其利而固边圉。（十四）各部对中央及外省往还，主张不得歧异，前所派出代表，应一律撤回，悉由统治机关，负责办理，以一观听，而齐步骤。（十五）如有私心自用，欲囊括四川，造成独有军队，及与本纲领要旨违反者，与众共弃之。（十六）上列各条，间有与中央现行法令相出入者，但因川情复杂，非略为变通，难期实行。一俟各政就绪，诸无窒碍时，一切仍尊中央规定办理等语。金谓治川救国，舍此别无良图。曩曾分呈诸分，幸蒙嘉纳。第以兹事体大，应俟详审步骤，再谋施行，仰见诸公考虑慎重，意至深远。比者国难未纾，凡我军人，正应淬励团结，共御外侮。不图省风云忽焉弥漫，川东西北，险像横生，战神之临，似在朝夕，设有不虞，民何以堪。是用联名电请诸公，垂念艰危，共图宏济。奋果毅之精神，运迅厉之手腕，立莅遂甯，制止战事。更本上列纲领，厘订各项治川方案，呈请中央，刻日施行，以扫除四川祸乱之根基，拯川民於水火，挽国运於垂危。临电无任迫切待命之至等语，尚希一致赞同，以促通行，川民幸甚。二十一军师长唐式遵，王缵绪、王陵基、范绍增、潘文华。司令蒋逵、刘炳勋、蓝田玉、陈兰亭、穆瀛洲、魏楷。旅长饶国华、

杨国桢、王泽濬、刘光瑜、许绍宗、李树藩、张邦本、孟浩然、周绍轩、廖开孝、范楠轩、何纯武、廖泽、范子吴、郭勋。二十九年副军长孙震，师长董宋珩、曾宪栋、罗迺琼、王铭章、黄正贵。司令李蔚如、刘汉雄、何德隅、杨杰。旅长袁如骥、杨哲远、税梯青、曾启戎、胡开莹、廖刚、谢树常、秦奎元、锺炳离、邵季卿、刘鼎基、田泽孚、王万焜、杨选福、叶济时、马光。二十八军师长陈鼎勋、黄隐、马毓智。旅长杨秀春、陈离、周世吴、刘乃铸、谢无圻、刁世杰、刘高

槐、李树华、游广居、孙贤颂、王世俊、饶光裕。独立旅长龚渭清。二十军总指挥喻孟群，副指挥乔德寿、任显荣、叶济。混成旅长杨汉忠、夏炯、杨汉域、李朝信、高德周、刘治国、税古、熊昌楠、杨懋修。川陕边防督办署师长刘邦俊、司令廖雨宸、余光武、张烈光。防军总司令李家钰、旅长李青廷、敖向荣、李宗舫、陈绍堂、李注东。二十三师师长罗泽洲、旅长熊玉璋、吴盛卿同叩，文。

川军将领通电申讨刘文辉

(1932年10月17日)

国急。重庆刘督办甫公、成都田军长颂公、邓军长晋公、广安杨军长惠公、绥定刘督办积公钧鉴：前上文电，荷蒙俯纳，川局统一，从此可期，凡属川人，应同庆幸。独省主席兼二十四军长刘文辉，以其不利於己，而又无正当理由，提出反对。且作恶太多，中情虚怯，欲假武力，尼其进行。日来顺、遂一带，该军又增多兵，布防守险，如临大敌。更向家钰、泽洲加紧攻击，进逼营、武，道路不通，民情恐怖。似此情形，不惟众所切望之遂宁会议，无从开幕，即诸公欲制止其战事，势亦有不能。窃文辉重权轻义，性素猜狠，在个人非载福之器，在国家非任重之材。

自隶戎行，好用心机，因缘时会，操纵两端，遂有今日之势。彼据地半省，经济极充，苟知自足，翻然改图，为四川求办法，为人兵谋福利，川人未尝不宥其既往，盼其将来。乃彼自任省主席，对於四川大经大治，从未提及，而於分化他军，收买队伍，箝制部属，强为奴用，则又自诩多能，言之津津，道之凿凿。甚之分遣无赖，阴谋暗杀，嗾使匪类，扰入防区，花样极多，变法层出，凡足以使人心不安，掀动局势者，靡不应有尽有。窃彼多行不义，早为众矢之的，不思痛改前非，潜弭祸患，再挟其日暮穷途之武力，藉名国防，加倍搜刮。弟兄叔侄，遍据要津，家奴养子，

橫行尘市。川西南四连数县，成都市甲第成街，银行广设於蓉渝，商号满布乎防区，石崇金谷不足比其豪，郑氏铜山无以拟其富。此外叛上作乱，卖友害邻，种种恶迹，不可枚举，事实俱在，皆可覆按。从来贪婪刻毒，病民误国，未有如斯之甚者也。呜呼，异哉！不图於二十世纪民治发达之时□□□□日旗职之下，乃有此不识时务之顽愚，祸川祸国之□贼。式遵等苟拟治川纲要时，往还商榷，已预料文辉必为此大政策之破坏者。顾以圣以为政，原不绝人向善之心，式遵等於文日通电时，

對於文辉尚复曲予涵容，隐示微意，冀其或有悔悟。今果怙恶故违众意，是彼已自绝於人，并我同人一线之希望一并断绝矣。语云！蝮蛇在手，壮士断腕，伏望诸公勿再姑息，立即出发制止强暴。一面转请中央，将该文辉革职严办，一面仍依据前呈纲要，刻期实施，以除祸根而奠川局。临电惶切，伏维昭鉴等语，特以奉闻。尚望一致声援，以制强暴而弭祸乱，川局幸甚。二十一军师长唐式遵，王缵绪，王陵基，范绍增，潘文华（以下与十二日提出治川纲要通电人名同，略）

二十八军军长兼四川松理茂汶屯殖督办邓锡侯通电报告
松茂大地震情形及损失状况
(1933年10月6日)

(銜略)钧鑒：窃国家多難，實阨橫行，苦我川西茂县，蕞爾彈丸，素稱硗瘠，歲遭荒旱，人盡呼庚，四境饥馑流离，早已不堪回首也。乃今八月二十五日午后二钟四十分，突發生空前未有之大地震，历时约七八分钟之久。山川震撼，尘霾障天，砖石飞腾，墙垣倾折。县城并东南两路，固幸仅罹微灾，其最烈者，惟我北区叠溪镇（即古蚕陵县）暨其对岸松平沟上下，广袤百餘里之崇山峻岭，并村落堡寨，同时倾陷。是日也，白昼晦冥，地吼如雷，石破天惊，山崩土裂。峰峦纷飞於空际，

楼台变幻於须臾，人畜伤亡，數以万计，兽禽沦没，礁类无遗，惨怛之情，原不仅陵谷迁移，河山倒置也。蓋叠城系半山间一石坪，高越百丈，宽达千亩，复负大山，面临岷水，与松坪沟龙池隔江并峙，均属万仞巉岩，百千罗列，迤逦而西，直达黑水夷巢。今茲一震，叠城内外下陷千寻，附近村房，隨而顛覆。至后面与左右高山，后相继崩裂，直压其上，层层掩被，几乎地覆天翻。叠上校场俱崩覆直射对岸龙池之侧，而龙池又复转射过河，压於叠上，计程约十里余，接成一片高原，遂

将岷江塞断。故近日不特松茂路阻，商旅途穷，而河流水势倒奔，竟使沙湾大平一带沦为泽国，松潘亦将有水患之虞，田园庐舍，飘泊无踪，居民泊毙千人，脱险者寥寥无几。最可虞者，岷水为都江水源，倘长此壅塞，各堰必涸无疑，农田将何以灌溉。又或一朝□□，泛滥奔腾，堵截既苦无方，后患犹不堪设想。他若松坪沟全部，深约七十余里，直接茂之西区，远通黑水龙坝，其间万古飞空，青石下坠，四郊龟拆，黑气上腾，人民一有感触，遂昏倒无知。各堡寨亦房屋相击，土石横飞，而人民有全村覆没者，有死亡过半者，更有仅遗二三者，迥环百里，灾况与叠相同，惟死人殆有甚焉。迄今已十日矣，遥望西北尚黑雾弥漫，每日犹动荡数十次不等。今死者无论，可惨者各

地未死之灾民，均断肱折臂，露宿风餐，辘辘饥肠，绝食多日，不时复惨魂惊魄，若坐以待毙，洵古今未有之奇灾。茂民何辜，偏罹此厄，其苦情惨况，真令人目击心伤，大有见不忍言，言不忍听者。爰集官民组织震灾救济委员会，一面筹办急赈，收容难民，作临时之拯济，一面调查灾情，勘测水势，而谋所以安辑而利导之。其最可忧者，灾区广大，杯水难救车薪。而疏岷江开松道，其工程重大，殆非筹备十馀万金不办，似又非区区一域所能胜任者。伏望政府诸公，任贤君子，悯此灾后孑黎，大解仁囊，或颁义粟，或助兼金，俾得共庆来苏，咸沾再造，则有生之日，罔非载德之年矣。迫切陈词，伏惟慈鉴。四川松理茂屯殖督办郑锡侯率茂县民同叩鱼(六日)印。

国民政府改组四川省政府令 (1934年12月21日)

一、四川省政府委员刘文辉、郭昌明、张铮、向传义、邓锡侯、田颂尧、杨森、稽祖佑、林耀辉，均应免本职。

二、兼四川省政府主席刘文辉应免兼职。

三、兼四川省政府民政厅厅长刘文辉，兼四川省政府财政厅厅长郭昌明，兼四川省政府教育厅厅长张铮，兼四川省政府建设厅厅长向传义均应免兼职。

四、任命刘湘、甘绩镛、刘航琛、杨全宇、郭昌明、邓汉祥、谢培筠为四川省政府委员。

五、任命刘湘兼四川省政府主席。

六、任命甘绩镛兼四川省政府民政厅厅长、刘航琛兼四川省政府财政厅厅长，杨全宇兼四川省政府教育厅厅长，郭昌明兼四川省政府建设厅厅长。

中央整理四川金融，布告收銷四川地鈔及收兌四川雜幣辦法 (1935年9月10日)

財政部民國二十四年九月份工作報告載：四川歷年金融紊亂，其所設之地方銀行，既未呈經中央核准，而所發鈔票，為現達二千二百餘萬元之鉅，準備空虛，以致時有挤兌情事。中渝匯價，亦時被影響，商業民生，胥受其害。自共匪流窜川境以後，軍事緊張，財政竭蹶，川省既無自行整理之力，市面遂呈極度恐慌之狀，妨礙剿匪進行，殊非淺鮮。蔣委員長入川督剿，迭經與本部往復電商，以川省剿匪，為完成剿匪軍事最後之一段落，事雖一隅，關係及於全國，安定後方金融，不能不由中央為之處理，以利軍事之進行。當經由部商同蔣委員長規定整理地鈔辦法，發行四川金融庫券三千萬元，專為收回地鈔之用。並由蔣委員長於九月十日就近布告施行。茲將收銷四川地鈔及收兌四川雜幣辦法，照錄於下：

(一)自九月十五日起，所有四川省內一切公私交易，均以代表國幣之中央本鈔為本位，地鈔即停止行使。

(二)凡持有地鈔之軍民人等，准以地鈔十元，掉換中央本鈔八元，无论額票大小，均照此推算。自九月二十日起，隨時向中

央銀行重慶分行成都分行萬縣辦事處，暨中央銀行所委託之其他銀行錢庄，分別就地掉換，限於十一月二十日掉換完毕，逾期不換者作廢。所有以中央本票換回之地鈔，悉由中央渝行裁角公開銷毀。

(三)在九月十五日以後二十日以前，其持有地鈔而尚未能換得中央本鈔以為交收者，准以地鈔十元，合中央本鈔八元計算。

(四)在十一月二十日以前，各縣僻遠地方國省各稅之征收，凡持有地鈔而未能換得中央本鈔以為繳納者，准以地鈔十元申合中央本鈔八元計算，由稅收機關向第二條指定各處所，換為中央本鈔，再行解庫。

(五)依第三第四兩條所定地鈔申合中央本鈔之計算標準，如有低價抑勒者，一經查明，概依軍法從嚴懲辦。

(六)四川市面所有之銀幣，其成色重量，與銀本位幣條例規定相合者，得以一元兌換中央本鈔一元行使。其餘雜幣，概照財政部所頒收兌雜色銀料簡則，各依其所含純銀實數，換給中央本票。以上辦法公布後，川省幣別，自可逐漸統一。

国民政府军事委员会令颁川康军事整理委员会组织大纲七条

(1937年6月29日)

第一条:为整理川康军事,特设川康军事整理委员会於重庆。(以下简称本会)第二条:本会直隶於国民政府军事委员会。第三条:本会之职责如左:(一)根据整军方案,研讨川康整军办法与实施步骤。(二)關於川康整军事,备军事委员会之咨询,并负整理上建议之责。(三)關於川康整军资料之调查征集。(四)监督指挥整军办法之实施及检验。第四条:本会设主任委员一人,副主任委员二人,由国民政府特派。其副主任委员二人,以军事委员长四川行营主任及川康绥靖主任之,委员若干人,以川康现任高级将领,行营高级主管长官,中央指派之将官任之。第五条:本会处理整军诸业务,由行营兼理之。第六条:本会办事细则另定之。第七条:本大纲由军事委员会颁布施行。

川康军事整理委员会委员名单如次:

主任委员何应钦(军政部长);
副主任委员顾祝同(军事委员会委员长重庆行营主任);
副主任委员刘湘(川康绥靖主任);

委员贺国光(重庆行营参谋长代主任);

委员邓锡侯(第六路军副总司令,四十五军军长);

委员刘文辉(二十四军军长,西康省委员长);

委员杨森(二十军军长);

委员唐式遵(二十一军军长);

委员潘文华(二十二军军长);

委员王缵绪(四十军军长);

委员孙震(四十一军军长);

委员李家钰(四十七军军长);

委员范绍增(二十一军第四十六师师长);

委员向传义(二十四军副军长);

委员董宋珩(四十一军副军长);

委员郭勋祺(二十三军一四七师师长);

委员许绍宗(一六一师师长);

委员张邦本(一六四师师长);

委员徐源泉(川湘黔边区绥靖主任);

委员夏斗寅(行营总参议);

委员李蕴珩(十六军军长);

委员周浑元(三十六军军长)。

刘湘发表告川康军民书 (1937年8月26日)

中国民族为谋巩固自己之生存，对日本之侵略暴行，不能不积极抵抗，此盖我全国民众蕴蓄已久不可动摇之认识。今者，自卢沟桥事件发生，此一伟大之民族救亡抗战，已经开始；而日本更乘时攻我上海，长江、珠江、黄河流域各大都市，更不断遭其飞机之袭击；我前方将士，奋不顾身，与敌作殊死战，连日南北各路，纷电告捷；而后方民众，或则组织后援，或则踊跃输将，亦均有一德一心，誓复国仇之概。墨察此次战事，中日双方均为生死关头，而我国人所必须历尽艰辛，从尸山血海中以求得者，厥为最后之胜利。目前斗争形势，不过与敌人搏於寝门；必须尽力驱逐大门之外，使禹域神州，无彼踪迹，不平条约，尽付摧毁，然后中国民族之独立自由可达，而总理国民革命之目的少告完成也。惟是艰苦繁难之工作，必须集四万万人之人力财力以共赴；而四川为国人期望之复兴民族根据与战时后防重地，山川之险要，人口之众多，物产之丰富，地下无尽矿藏之足为战争资源，亦为世界所公认。故在此国抗战已经发动时期，四川七千万人民所应负担之责任，较其他各省尤为重大。我各军将士，应即加紧训练，砺兵秣马，奉令即开赴

前方，留卫则力固后防。各界奉公人员与文化知识分子，更应集中精力，分配部门，一致努力於后方民众之组织训练，与战时管理建设诸工作。我农工商各界广大民众，为组织中华民国之主要份子，尤应认清责任，及民族解放与民族抗战之不可分割，敌忾同仇，毁家纾难，在国家统一指挥下，整齐步调，严整阵容，在实际战事上为前方之后盾。如此军民一心，上下共济：只知目前抗敌是唯一的中心，只知抗敌解放中国是唯一的坦道，排除一切歪曲的认识，克服一切事实的障碍，前仆后继，百折不挠，则最后胜利必属於我民族，而抗战始於斯时告其完成。湘忝主军民，誓站在国家民族立场，在中央领导之下，为民族抗战而效命。年来经纬万端，一切计划，皆集中於抗敌。睹我七千万同胞抗敌情绪之高亢激昂，与其意识之坚决，所以领导提挈之者，惟恐落后。今战幕已启，正吾人躬行实践之时，是非诚伪，正於斯时判决。我各界人士尚不及时奋然兴起，平日空言高论之谓何？务即摩顶放踵，贡献民族斗争，湘倘或不忠於抗战，愿受民众之弃绝；抑或各界人士反暴弃退缩，湘亦执法以绳其后。须知国家民族之生命，系於此时，非可容吾

人之瞻顾与假借也。至敌我长短，政府知彼知己，早经分析；连日前方战报，亦予吾人以事实上之证明。总之，我民族为自己生命及世界人类公理与正义而奋斗，势逼处此，虽赤手空拳，

尤当与彼飞机重炮一角；何况我优势正多，前途利钝，祇系於吾人今后决心与努力之程度如何。我各界人士□□起！各界人士其共鸣之哉！

国民政府移驻重庆宣言 (1937年11月20日)

自卢沟桥事件发生以来，平津沦陷，战事蔓延。国民政府鉴於暴日无止境之侵略，爰决定抗战自卫。全国民众敌忾同仇，全体将士忠勇奋发，被侵各省均有极急剧之奋斗，极壮烈之牺牲。而淞沪一带，抗战亘於三月，各地将士闻义赴难，朝命夕至，其在前线，以血肉之躯，筑成壕堑，有死无退。暴日倾其海陆空军之力，连环攻击，阵地虽化灰烬，军心仍如金石。临阵之勇，死事之烈，实足昭示民族独立之精神，而奠定中华复兴之基础。迩者暴日更肆貪黩，分兵西进，逼我首都。察其用意，无非欲挟其暴力，要我为城下之盟。殊不知我国自决定抗战自卫之

日，即已深知此为最后关头，为国家生命计，为国际正义与世界和平计，皆已无屈服馀地。凡有血气，无不具宁为玉碎不为瓦全之决心。国民政府兹为适应战况，统筹全局，长期抗战起见，本日移驻重庆。此后将以最广大之规模，从事更持久之战斗。以中华人民之众，土地之广，人人抱必死之决心，以其热血与土地凝结为一，任何暴力不能使之分离。外得国际之同情，内有民众之团结，继续抗战，必能达到维护国家民族生存独立之目的。特此宣告，惟共勉之。中华民国二十六年十一月二十日。

陆军上将饶国华遗书^① (1937年11月30日)

本部扼守广德，掩护友军后撤集

中，已达成任务。我官兵均不惜牺牲，

^① 11月30日，川军第二十一军一百四十五师师长饶国华，在广德前线自戕殉职。饶师长奉命死守广德，於沦陷前夕，见所余部属精力疲竭，知城已不可守，乃亲书遗言。书成，焚香祷告毕，遂自戕，时年44岁。事闻，国民政府为表彰忠烈，特追赠陆军上将。

为国效力，忠勇可嘉，深以为慰。广德地处要冲，余不忍觑陷入敌手，故决与城共存亡，上报国家培养之恩与各级

长官爱护之意。今后深望我部官兵，奋勇杀敌，驱寇出境，还我国魂，完成我未竟之志，余死无恨矣。

西康省政府在康定成立，蒋介石颁训词 (1939年1月1日)

西康据岷嶺之高原，跨长江之上游，屏蔽川滇，控带藏卫，实为中国西南之奥区。前代政教，不能及远，进步久滞。前清之末，休於边患，始设川滇边务大臣，且有改建行省之议。但以措置失当，坐树大梗。民国以来，国事日纷，无暇及於边计，国府成立，始於十七年九月宣布改省。维时川局未定，负责无人，二十四年始设西康建省委员会，以刘主席文辉为委员长，主持其事，经营缔构，亦已三载。西康省政府於今年元旦实始成立。感经始之艰难，念成功之不易，故於刘主席暨省政府委员厅长就职之日，略举数义，以相砥砺。西康地势险阻，道路不修，民智闭塞，农产鲜少。兼与中央相距过远，政令不能下逮，民意亦未上达，在昔建省之艰，率由於此。今则川康公路旦夕可通，其他交通要道，亦当次第兴筑，省府行政经费，既由中央尽力补助，西南经济建设，亦在中枢规划之中。或日所感之困难，皆以相当解决。尤以政府西迁，密迩康省，中央地方，无虑扞格，一切边政设施，自当以中央

之力，予以促进。自今伊始，西康地方政治建设事业进度，惟视省府当局与地方人士之努力如何？仰中正於此，尚有为诸君告者！前代政治，大率重内轻外，故其机构组织，亦偏重中央，而略於省部，偏重上级而略於下层，偏重腹地而略於边远。人才所萃，亦在内而不在外。中央则患人才之多，各省则患人才之少，而边远之区为尤甚。各级官吏一致边荒，终日愁叹，去之唯恐不速。边事之坏，此为大端。今刘主席与省府同仁，對於西康建省缔造，匪伊朝夕，其爱康之心，自异寻常。所愿自今以往，视西康政治建设之事业，为终身之事业，锲而不舍。则西康之进步，固有出於寻常期待之外者。此为刘主席与省府同人告者一也。政治之刷新，必以建立廉洁政府为第一义，即在边区则尤要。稽之往史，自来边衅之开，与远人之叛，皆以镇抚之将吏，躬行贪暴，诛求无厌为之端。诚以边方之民，言语不通，习俗不同，主客之不安，军民之难处，在在皆足以召乱。但使长民者廉洁自励，有以深服

边人之心，自能相感以心，相见以诚，主客之争，军民之衅，无自而生。故治边者尤在慎选官吏，树立廉洁政治。此为刘主席及省府同人告者二也。以上两端，为自来治边之要义，亦即今日西康省政府成立以后施政之大端。大

本既得，其他行政之措施，生产之建设，自能循序渐进，计日程功，无庸缕举。所望刘主席与省府同人，检讨既往，策励将来。俾西康之政治蒸蒸日上，是所深望。

《告四川同胞书》

蒋介石

(1939年10月15日)

川省幅员广阔，地利丰饶，人口众多，习於勤苦，在天时地利人事上，皆为天然复兴根据地，实不愧为中国之首省。中正数年以来，迭与我川中袍泽及社会贤达，阐明四川對於中国之地位与责任，以为御侮而建国，皆当以四川之开发与整理为基础。盖吾国有史以来，造福民族最伟大之功绩，无过于大禹之平治水利，而大禹实诞生於川省之岷江流域。今日川省草莱尽辟、山颠水涯、莫非生产之区，皆由先民旧德，馀风未沫，全省民众，能劳动能创造有以致之。有此历史地理之凭藉，果能全省同胞重振自信，奋发自勉，同心一致，共为尽瘁乡国而努力，奚啻百废俱举，具必可於最短期内，完成一切建设，与并世新兴之国家媲美而无愧色，此全国同胞对四川所以特致其殷切之期望也。此次抗战，我川省民众输财输力，既尽伟大之贡献，而

川藉军人之转战前线，又复忠勇奋发，迭著殊勋。今王主席请缨抗敌，愿率所部、为国效命，中正受命中央、兼理省政，虽在事务繁剧之际，亦不敢不承命将事，悉为以赴；固由与吾全川父老昆弟感情之笃，期望之深，亦因今日之四川、不仅为抗战最后胜利之所资，实为中国兴亡之所系也。兹者亲莅蓉垣，已逾旬日，對於川民期望与兴革大端，亦既博采众论，自当综扼要点，先其急务，督率军政百僚，综核名实，兼程推进。深维为政不在多言，求治当采其本，特将中正经来旨趣及所望於我全省社会贤达与父老昆弟者，简切言之：

第一、愿全省贤达与知识人士，领导社会，转移风气。自来振衰起敝，每以移风易俗为之先，一、二人倡之，千百人和之，风动草偃，乃能蔚为风习，人知自奋。今之川省政治，其迹象为

疲玩虚伪，而其主因则为正气不张，纪纲不振，社会既失其重心，民众遂罔知振拔。弱者闲於呻吟，强者流为匪盗，此断非徒恃法令驱策之所能为功，而必有待於全省贤达之毅然奋起，协助政府，以尽教化风动之责也。中正数年以前，即已力持此议，今当抗战建国，川省地位更见重要，深望我全省贤达，与夫教育界人士及一切知识分子，悯闾阎之困苦，省职责这重大，领导社会、转移风气，以身作则，躬亲督导。无论健全保甲组织，推进地方庶政，剿除匪患，肃清烟毒，禁绝赌博，推行兵役，增进生产，以及改革萎靡旧习、祛除自私心理，自应由领导社会之地方耆硕为教育界知识分子，见义勇为，当仁不让，深入民间，广为宣达。教之以明礼义、知廉耻、负责任、守纪律；导之以实行国民公约，与精神总动员，俾正气日以滋长，民众有所循率。必社会有蓬勃奋发之朝气，而后政治乃有确实推进之基础，此吾川省人士所宜努力者一也。

其二，今日川政要务，厥在休养生息，然休养之道，决非姑息苟安，而生息之本，乃在勤劳严肃。中正认为解除民众疾苦，应在兴利之先，而刷新各级政治，当以公诚是尚。今之议者，动谓首要急务，在於推进建设，中正则认为劳动创造，为川民国有之本能，祇须解其束缚，去其弊害，自能恢复本原，发抒特点。然后济以技术，裕以资本，

则农工生产与经济建设，未有不沛然兴起者。故今日所急，不在如何猛进建设，而在培养民力与恢复精神。更不在如何侈谈兴利，而当先综核名实。只须从事於改良吏治、革除积弊，即所以减轻疾苦，纾裕民生。中正以为夸言必近於虚伪，轻诺必难於实践。中正视吾川省，不啻其乡里，视吾川省同胞，不啻其家人手足，故凡事必求其公平，而所言必本於诚信。例如减轻负担，必先求其平均而后能收解除疾苦之效，故必整顿赋税，易除积弊，改良征收、清厘地藉，改定科则，而后减轻负担，乃能得其实际，而不致托诺空旨。今日川民之最能尽瘁公家者，无过于前方兵士与后方农民；此皆国本所托，首宜特予顾卹。故与其贸易然减征，不如裕农村之金融，为耕农谋幸福，以安前方士兵之心理。与其於未定确实办法之先，□为减轻课税之诺言，不如宣示决心，向吾同胞提出负责不加田赋之保证。其在吏治方面，自必勤求川省之贤俊，提当地方之政事。然必训练以养其才，考核以课其效，亦必明定劝惩黜陟之标准，而行之以至公。其他改革弊害，剿除匪患，更必督饬所司，限期完竣，各以实事求是之心，力屏粉饰迁延之习。中正数年以来，所以告诫国民，首重恪守纪律。然纪律之义，非以严苛为尚，而在上下共循，丝毫不苟。换方之：严以自律，乃可严以律人，自今伊始，中正必躬为表

率，负责力行。如中正所行所言，有踰越纪律之处，我川省民众，均可以大义相责。苟我川省军政有司与各级吏员，地方民众，有违法乱纪，亏负职守者，则约束所加，亦必无有例外。中正惟知开诚心，布公道，以与我川省同胞提携共进，此愿为我川省人士告者二也。

其三，为拯救川民、誓必厉行禁政，肃清烟毒；此为中正所欲特别申言，而愿我全省军民切实遵行之一事。中正尝谓：烟毒为我民族最大之祸患，尤为我川省同胞刻骨切肤之大毒。盖川民之勤劳优秀，实甲於他省，而至於今日，乃形容憔悴，体格羸弱，精神颓丧，驯至百事废弛者，实以烟毒之普遍蔓延，为斫丧元气之主因。此患不除，任何设施，均无裨益。中正此次蒞川，确认禁烟毒为惟一急要之大事。无论有何障碍，所宜断然排除，必须依照中央六年禁绝计划，於民国二十九年依限完成，且当提先赶办，除此污点。连日督促所司，详拟进行计划，凡中央法令所已定者，固当一律遵守，即中央法令所未备者，亦更予以补充。關於禁种方面，不论匪区边县，一律严予铲除，期以年内根绝，勿使片苗寸卉，再有存留。關於禁吸方面，业已责成主管机关，迅即普设戒烟院所，厉行登记，勒令戒绝。關於运售方面，中正更

愿声言，无论中央地方，决不以禁烟收入之分文，为财政之祇补，所有征存特税，应悉以拨充戒烟之经费。如有地方有司误解政府意旨，妄谓寓征於禁，而阳奉阴违，对禁政执行不力者，必依法严惩不稍宽贷。至於军人职责，首在保国卫民，更须知烟毒流传，足使种族绝灭，如有军队官兵，包运烟土，私行贩售，皆当认为首恶，惩其上官。并已授权各清剿部队，执行区内肃清烟毒之职责。务期军政社会，一体协作，绝此戕贼川民之大患，雪我民族国家之奇耻。中正抱定决心，以此为军政各级机关最要之考成；亦以能否协助烟禁、督劝有效，以验我川中父老昆弟有无救川救国之诚意。此尤愿我川中军民一致切认而力行者三也。

总之，中正此次蒞川，一方面期我川省为复兴之模范，同时即视我川省之休戚荣辱为切己之休戚荣辱，既不欲示惠以沽誉，亦不欲夸言以自欺，更不欲苛责我川省军民以难行之事。惟以平实简易之一片忠诚，期望我川省同胞黾勉奋发。进而为现代之国民，而发扬我川省之特长，於以求抗战之胜利与建国之成功。庶几上无愧於先民与先烈，下无愧於艰苦抗战牺牲奋斗之将士。此川省之庶，亦即中正之志，知我川省之父老昆弟，必有以副中正惓惓之望也。蒋中正十月十五日。

国民政府定重庆为陪都令 (1940年9月6日)

四川古称天府，山川雄伟，民物丰殷。而重庆绾毂西南，控扼江汉，尤为国家重镇。政府於抗战之始，首定大计，移驻办公。风雨绸缪，瞬经三载。川省人民，同仇敌忾，竭诚纾难，矢志不渝。树抗战之基，赞建国之大业。

今行都形势，益臻巩固，战时蔚成军事政治经济之枢纽，以后自更为西南建设之中心。恢闢建置，民意翕同。兹特明定重庆为陪都，着由行政院督饬主管机关，参酌西京之体制，妥筹久远这规模，藉慰舆情，而彰懋典。此令！

国民政府还都南京令 (1946年4月30日)

国民政府前为持久抗战，於二十六年十一月移驻重庆。八年以来，幸赖我忠勇将士，前仆后继，壮烈牺牲；全国官民含辛茹苦，坚韧奋斗；与夫同盟各国海空齐进，比肩作战；卒使敌寇降伏，肤功克奏。兹者国土重光，金瓯无缺，抗战之任虽繁，建国之责加重。政府爰定於五月五日凯旋南京，以慰众望。唯是大战之后，民生艰苦，国力凋敝；亟宜与民休息，忧复元气，努力建设，保持战果。所望全国居民，同心一德，朝乾夕惕，庶不负抗战建国之初衷，实现三民主义之使命。回念在此八年中，敌寇深入，损失重大；若不依

恃我西部广大之民众，与凭藉其丰沃之地力，何以克奠今日胜利宏基。而四川古称天府，尤为国力之根源；重庆襟带双江，控驭南北，占战略之形胜；故能安度艰危，获致胜利。其对国家贡献之伟大，自将永光史册，奕叶不磨。当兹还都伊始，钟陵在望，缅维南京收复之艰难，更觉巴蜀关系之重要。政府前於二十九年九月明令定重庆为陪都，近更以四川为全国建设实验区，应即宏其体制，崇其名实，着由行政院督饬该省市政府妥为规划，积极进行，使全川永定为国家之重心，而树全国建设之楷模，有厚望焉。此令。

二、川陕苏区重要文献选录

中国共产党川陕省第一次代表大会关于组织问题的决议^①（节录） (1933年2月16日)

共产党是无产阶级的政党，是无产阶级斗争的先锋。他要领导整个无产阶级与农民为着砸烂旧世界，创造新世界而斗争。中国共产党是共产国际的支部，在中国革命历史上曾经领导了非常伟大与非常惊人的斗争。如“二七”罢工、上海和京汉一些工人的大罢工、上海三次暴动、南昌暴动、广州暴动等等。各省的苏维埃革命在他的领导下，到现在已经创造了三百余县的苏区与八十多万的红军。他已经成为中国革命的惟一领导者。他已经具体学会了列宁党的战略与战术。他在共产国际正确领导之下，快要完成中国土地革命，反帝国主义，推翻国民党统治与建立苏维埃政权的任务。

.....

川北党是在全世界全中国的革命狂潮中而胚胎的。是在全四川工农劳苦群众的斗争中，特别是得到红四方面军的催生术而产生的。他虽然还是很幼龄的产儿，可是一生长，就负有非常伟大的任务，即是开展西北革命的广大源泉，变帝国主义国民党反革命的西北后方为中国革命的后方任务。因此，他在川陕革命的猛烈发展与红四方面军的伟大胜利中，最迫切最主要的组织任务是：猛烈发展党和团的组织，加以锻炼党和团的战斗力量，特别加强党对××斗争与政权机关的领导作用，以求完全适应当前扩大川陕苏区消灭四周敌人的战斗任务。

^① 原件标题为《中国共产党川北党第一次代表大会对组织问题决议》。

根据上述的政治形势与党的任务,川北党在组织上有以下的具体工作:

(1)发展党和团的组织。

(一)在狂热的革命烈火中,党和团的组织是很落后的。目前最迫切是要加紧扩大共产党的政治宣传,将共产党的政纲与主张,最浅近、最通俗、最明了、最生动的在各种斗争中去宣传、组织和煽动。大胆的吸收积极勇敢和有阶级觉悟的工农分子入党。

(二)党在农村中的基础,应该是雇工与贫农。应该大开门的吸收积极的党在农村中的基本成分。应该经常进行公开征求这些分子入党的运动周。特别是要在雇工会、贫农团、游击队、赤卫军、少先队中扩大党和团的组织。这是要反对关门主义,反对和平发展,反对拉夫式和不注意成分的吸收党员。……

(10)党对青年与妇女工作的领导

(一)目前团的发展,落在党的发展之后。因此,青年工农群众,在各种斗争中,如分配土地,扩大红军、游击队和建立少先队,童子团等工作中,还未充分表示出力量来。主要的原因,是团未能猛烈发展,各级组织未能建立。尤其是党对团未能切实领导,这是必须严重改变的。

(二)川陕一带,因为国民党军阀残酷压迫的结果,农村经济的愈破产,青年劳苦工农群众,是更有他们特殊

的革命要求。在劳苦工农群众中,青年吃烟的数量占最少数。他的斗争力量,比成年人还要强大。因此,青年工作应该有猛烈的发展。团的各级组织必须迅速成立与加强。团在各种斗争中,特别在反帝国主义、扩大红军、苏维埃运动、文化运动中,在党的领导之下,要起应有的作用。团要真正实现青年化的口号。要反对对团的取消观念。……

(11)党的政治宣传与发行工作

(一)党的一切组织发展,都基於斗争中党的政治影响的扩大,因此,党的宣传工作成为开展斗争发展组织的导火线。党对自己的政纲和主张、苏维埃问题、红军问题以及一切问题,都要有充分的宣传煽动工作。党的各级组织都须建立宣传部的工作。建立党报委员会、宣传委员会和这些组织的经常工作。同时,对群众应马上开始进行共产主义的教育。

(二)一般的认(为)党的发行工作为技术工作,是非常错误的。党的宣传工作,如果没有好的发行工作,是不会有效果的。从支部到区委、县委、省委,均要建立发行工作的系统。在政权机关、群众组织中,同样要建立这一工作,使党的宣传力量,经常达到最辽远最广泛的范围去。

.....

红四方面军总政治部 翻印

一九三三年二月十六日

目前政治形势与川陕省党的任务(节录)
(中共川陕省第二次党员代表大会通过)
(1933年6月23日)

目前政治形势与中国共产党川陕省党的任务

(一)在红四方面军内工作的共产党员，在中共中央直接领导下领导着红四方面军在川陕边区行动以来，发动了广大穷苦工农群众的阶级斗争，因而产生了川陕省共产党的组织。

中国共产党川陕省党员第一次代表大会，就将川陕边区各处产生的共产党、个别组织与个别党员联合起来，形成中国共产党川陕省党的统一组织。中国共产党在红四方面军中前敌委员会的领导任务就让位给中国共产党川陕省执行委员会了。

.....

(三)第一次代表大会接受了本党中央所给予的任务，并且规定了川陕省党的紧迫任务。第二次代表大会根据第一次代表大会的决议，在获得了伟大胜利的新形势下，川陕党的当前组织的任务，就是采取最坚决的进攻敌人的路线，消灭四周敌人，巩固已得胜利，开展更伟大的胜利，形成伟大红军，争取苏维埃政权在西北一省数省的首先胜利。在这一总任务之下，党的具体任务和执行具体任务的工作方

针如下：

一、扩大红军游击队、赤卫军……，“应当注意的是在‘保卫赤区’，一寸土地也不让敌人侵犯和巩固已有赤区，争取‘一省数省首先胜利的西北的首先实现’等口号下，大大进行宣传鼓动，发动广大雇工、贫农和可靠的中农自愿的扩大红军，创立并扩大英勇善战的游击队和赤卫军，反对不经过宣传拉夫抽丁式的扩大红军、游击队、赤卫军。”

二、扩大和深入土地革命。“……必须用宣传煽动方法动员群众，反对一部分落后农民因家庭关系、乡土关系、主佃关系、个人实惠等包庇富农地主的行为。这里必须雇工会、贫农团能起积极作用。在正在分配土地和新发展的区域内，必须用最大速度、最大宣传和组织的力量，动员贫苦农民群众来热烈分配土地。”

三、.....

四、健强苏维埃政权。……，第六，必须将苏维埃的理论和实际，经过苏维埃学校、训练班、读报会、识字班、会议演讲、文字宣传、戏剧、画报等，使广大群众了解。

五、争取反帝国主义的领导权：“……全国民众和士兵以及义勇军战士，反对帝国主义的浪潮异常高涨。本党中央历次发表的告群众书，中华苏维埃中央政府和工农红军历次发表反帝宣言，其作用在於揭穿国民党的欺骗，使全国民众和士兵反帝国主义反国民党的战争联成一片，这是××反帝国主义领导权的要着。川陕省党的组织，必须使这些××普遍并深入到各个城市、各个农村、各个兵营里去，并形成反帝大同盟的广大组织，将拥护苏联和拥护中国苏维埃的运动与反帝国主义运动联系起来，忽视反帝国主义运动的倾向必须坚决予以反对。”

.....

八、白区工作和士兵运动。……加紧对白区群众和白色士兵的反帝宣传，普及苏维埃和红军的影响，发动士兵反压迫的斗争。雇工苦力为本身利益的斗争，劳动青年和妇女的斗争，和农民反捐税分粮食，反拉夫、抗租抗债、抗粮以至分土地的斗争，进行革命兵变，农民暴动，游击战争，并发动拥护苏维埃的广大运动，进行募捐征调、群众骚动等工作。党必须领导工会、反帝大同盟、革命互济会等群众组织来和白区群众、白色士兵建立关系，有系统地进行这□□。

.....

1933年6月23日

(原件存中央档案馆)

中共川陝省委關於反五次围剿中共党的任务决议(节录)

1933年9月

国民党对中国苏区和工农红军的“五次围剿”是帝国主义瓜分中国不可分离的一步。冲破“五次围剿”是反对瓜分中国的前提，我们的土地革命同时又站在反对帝国主义的最前线。

国民党“五次围剿”的西北方战线——四川军阀刘湘为首的进攻——在红四方面军百战百胜的铁拳下完全粉碎了。红四方面军在川陕广大劳苦工农群众热烈拥护之下，恢复了原有通、

南、巴和宣、营、万、红、长等几县赤区，并且创立了城口和陕南新苏区，给了刘湘主力以最严重的打击。这一伟大胜利，必定使全国范围的“各个击破敌人”的全部胜利跟着到来，在中国革命史上划开了一段崭新的光荣纪录。

在这大胜利之下——连绵千余里的苏区的迅速恢复和扩大，在川陕党面前提出了一个新的工作环境。在这样的情况中我们实有非常大的必要来

分析目前的□□形势。

(一)国民党的日益崩溃和共产党的日益胜利

.....

五、我们今后的一般任务

为适应目前的战斗环境来切实实现中央的给予我们的任务，我们面前的必需决心，是在整个工作范围内开始急剧的转变，决然的抛弃一切的敷衍一时的安置、命令委派的破产路线。但开始真正由下而上的艰苦的争取群众的路线不是简单的“决定”，而是艰苦的“说服”，不是坐在苏维埃里发通知的方式，而是由乡村中日常组织生活做起。这是残酷的战斗。但是必须有的战斗！只有贯彻这战斗，才是保证更大的胜利到来！

在这转变底下我们的工作目标就应该是：

.....

(四)建立真正具有群众的活泼的有广大青年群众支持的共产主义青年团，绝对反对忽视团的工作倾向。由省委县委到区委必须有一个最.....常委之一参加团的活动和一切会议。童子团和少先队必须使之独立活动，不致如现在的混合起来。

开展工会青工部的工作。所有青工小组，和学徒小姐，必须在所在地团的常委直接领导下活动。

建设广大的青年的文化教育工作。红场、俱乐部、剧团、拳术等，党必须全力帮助这些建设。

.....

中国共产党川陕省委会

九月十一日印

(政字——八四九号)

(原件存四川省博物馆)

川陕苏区社会团体^①

一 职工会

职工会的主要作用是代表并保护一切工人利益是为了工人阶级而斗争的组织，是共产主义的学校，并用各种方法积极帮助加强开展并保护苏维埃运动及苏维埃政府。工会的基本组织是乡分会，区有区工会。县有县工会，

省有省工会和全国总工会。

二 贫农团

贫农团是乡村中雇工和贫农的结合，联合着中农与富农作坚决的斗争，彻底消灭地主势力，因此，这个组织是苏维埃政权在乡村中的支柱。贫农团只是在各乡有组织，是由乡村中共产

^① 标题为编者所加。

党和共产主义青年团的支部起领导作用,雇工分会或其会员的发起成立起来,不是由苏维埃组织。

三 赤卫军

赤卫军是工农群众保卫苏维埃、保护自己阶级利益的武装组织。主要目的在於配合红军行动与敌人作战,镇压苏区内的反革命保卫苏区是工农红军的后备军,只有工人、雇工、贫农和可靠的中农在十三岁以上四十岁以下的才可以加入赤卫军,一切地主富农剥削分子没有参加赤卫军的权利。

四 少年先锋队

少年先锋队是工农劳苦青年的半军事与文化教育组织,主要目的便是加紧劳苦青年的训练和青年文化教育工作,配合红军和地方武装的行动,保卫苏维埃是红军后备军。只有青年工农年龄在十六岁以上二十三岁以下,不问男女都能加入少年先锋队,一切地主豪绅的子弟没有加入的权利。

五 妇女生活改善委员会

妇女生活改善委员会是劳动妇女斗争和教育的机关,要成为解放各种生活上的痛苦来做斗争,从家庭婚姻土地问题直到参加政权都可以提出来讨论,并要组织读报识字唱歌来提高妇女劳动的兴趣,同时这个组织又是劳动妇女拥护的中心。妇女生活改善委员会,只有在乡和村有组织,只有劳动妇女能参加。

六 童子团

童子团是团结工农儿童群众起来参加阶级斗争的组织,他要反对资产阶级轻视劳动儿童的反动观念。童子团除要读报学习共产主义要反对宗教迷信外,还要站岗放哨戒严警戒特别是帮助肃反。童子团凡是劳苦的童工及牧童贫农中农的儿子都能参加,发财人的儿子就没有权利到童子团中来。

七 工农监察委员会

工农监察委员会是拥护工农群众利益、检举和监督苏维埃机关一切行政是否有违反苏维埃法令和侵犯工农利益的行为。工农监察委员会是与阶级执行委员会平行,有权检查苏维埃国家机关任何部门或个人之工作,并清理苏维埃财政银行和税务局等之经理情形。

八 政治保卫局

政治保卫局是保障苏维埃政权的巩固,镇压一切反革命活动最有力的组织,特别是在苏维埃政权与反革命激烈战争中,工农群众手中最有力的武器就是政治保卫局。因此各个积极的工农劳苦群众都要是政治保卫局最热烈的帮助者,要尽一切力量来帮助政治保卫局,破获一切反革命的阴谋。

九 革命法庭

革命法庭的目的是镇压各种反革命的阴谋活动,包括:军事上、政治上、经济上的一切破坏行为,保障苏维埃宪法和一切法令的执行,反对任何破

坏法令的行为,接收和处理苏维埃区域人民群众团体和政府机关的一切申诉事件。

十 赤色民警

为要保卫赤区安宁秩序,取缔一切破坏苏维埃法律的行为起见,特设赤色民警。赤色民警的具体任务是制

止反革命活动和逮捕反革命的现行犯,对于破坏苏维埃的行动,如偷盗打架,不注意卫生等。并指挥交通等,调查户口保卫政府的一切建设。

《红色战士必读》(原件存苍溪县文化馆)

毛泽东论川陕革命根据地^①

……国民党卖国罪魁蒋介石,在四次“围剿”失败后,立刻接着举行五次“围剿”,集中了数十万军队进攻鄂豫皖与湘鄂西苏区,压迫红军离开围绕武汉的区域。在我们方面,虽然因为要避免与过於强大的敌人力量作战,因为我们主观上某些策略的错误。红四方面军不能不退出鄂豫皖苏区,作了有名的远征,但红四方面军在四川南江、宣汉、綏定一带创造了新的广大的苏维埃根据地。由於红四方面军的远征,在辽远的中国西北部,开展了广泛的群众革命斗争,把苏维埃的种子广布到革命形势比较落后的区域中去了。红四方面军的英勇善战,在不足一年之内,已经在二十余县建立了苏维埃政权,已经发展了十倍以上的红军队伍,号召了整个四川的工农劳动群众与白军兵士倾向於苏维埃革

命,在中国西北部建立了苏维埃革命新的强有力的根据地。川陕苏区是中华苏维埃共和国的第二个大区域,川陕苏区有地理上、富源上、战略上和社会条件上的许多优势,川陕苏区是扬子江南北两岸和中国南北西部向苏维埃革命发展的桥梁,川陕苏区在争取苏维埃新中国伟大战斗中具有非常巨大的作用和意义。这使蒋介石与四川军阀都不得不在红四方面军伟大的胜利面前发抖起来。同时,从洪湖根据地退出的红军第二军团,不但主力没有受到重大的损失,而且在川鄂湘边,配合着红四方面军积极行动取得了新的胜利,……

(毛泽东《中华苏维埃共和国中央执行委员会与人民委员会对第二次全国苏维埃代表大会的报告 一九三四年一月二十三日)

^① 标题为编者所加。

三、当代四川省重要文献选录

四川省人民政府关于发展农业生产的十项政策 (1953年2月23日)

我省土地改革除少数民族地区未进行外，业已全部完成，复查工作亦将于春耕前全部结束。为了充分发挥土地改革后农民生产的积极性，恢复与发展农村经济，开展爱国丰产运动，以适应五年经济建设的需要，特根据共同纲领和中央人民政府对农业生产所颁布之政策、方针，结合我省具体情况，并参照四个行署前颁布之生产政策，特重新规定如下十项政策：

一、土地改革后，凡属私人所有的土地、房屋、牲畜、林木等一切财产，除禁止荒芜破坏外，完全由其本人自行支配，并切实予以保护，任何人不得侵犯。惟对于有劳动力而不从事农业劳动、又不从事其他职业之地主与游民在土地改革中分得之土地，应禁止其

出卖、出典和出租。凡尚未进行土地改革的民族自治区和边沿多种民族杂居地区，应积极帮助其发展农、林、牧、副业生产，以逐步改善和提高群众的生活水平。

二、人民政府继续对农民按照自愿互利原则组织起来的各种形式的互助合作组织，给予各种奖励和优待(如享受国家贷款、技术指导、使用优良品种、病虫药械和新式农具的优先权)，继续扶助贫苦农民帮助其解决生产和生活上的困难，同时必须保护与奖励个体农民的生产积极性，不能忽视与粗暴地打击个体农民，应允许其独立经营或互相间雇工或换工(但互助合作组织内除因生产上的需要，得雇佣短工、技术工和会计外，不得雇佣长工；

组员、社员，也不得雇长工入组、入社）。富农经济亦允许其存在，并得自由雇佣长、短工。

三、开展群众性的劳动模范运动和群众性的丰产竞赛，奖励劳动模范。对确实达到全国、西南、全省或当地丰产、增产标准者（包括全国新纪录），均应分别予以各种奖励（包括各种生产单位与个体农民以及领导生产有成绩的干部），其生产经验，应予以很好的总结与推广。各种生产模范的单位与个体农民，应在学习先进农业科学知识上，以及生产技术的提高和创造上，起带头与推动的作用。

四、贯彻合理负担的农业税收政策。凡因勤劳耕作和提高技术而超过常年应产量者，其超过部分不增加公粮负担；因怠于耕作其产量不及常年应产量者，其应纳公粮不予减少。兴修水利或以其他方法改良土地，因而提高常年应产量者，其费用属于私人自筹者，其常年应产量在五年以内不改订；属于国家兴办者，常年应产量在三年以内不改订。一季田改为两季田者，自改成之日起，三年内以一季田计算产量，不增加农业税。出田坡地改为梯田梯土者，自改成之日起，三年内不增加农业税。垫土、修坝，将河流两旁之沟地改为梯田梯土者，自改成之日起，五年以内免纳农业税。

五、奖励群众兴修水利（特别是小型水利），合理经济用水，实行勤浇、轮

灌、浅灌，以增加灌溉面积。普遍整修塘堰，提高防旱抗旱能力，逐步地战胜自然灾害。为保持水土，禁止开垦荒山和陡坡（少数民族及自治区除外）；已开之荒山陡坡，必须根据实际情况改修梯田梯土或造林、种草。

六、发动农民植树造林、栽种果木，推行合作造林；公有荒山，鼓励群众承领造林，林权归造林者所有；其以耕地经营者，无收益之年按相同土地评产计征农业税；其以非耕地经营者，自有收益之年起，三年以内免征农业税。加强养山育林，严禁烧山和滥伐，对保护培育山林有显著成绩者，予以奖励。

七、提倡农民饲养家畜家禽，保护畜主利益，奖励与扶持经营种畜户大力繁殖牲畜。团结中、西兽医、推广群众性的牲畜看管办法。

八、提倡自由借贷，利息双方协议，必须有借有还，禁止强迫借贷或只借不还；提倡信用互助合作，合理使用国家投资与贷款。

九、土地改革，凡属鳏、寡、孤、独因缺乏劳动力无力耕种其所分得之土地者，得出租其土地，但租额不能超过常年产量百分之三十五。佃种公田的租额，一般应低于当地同等土地的租额为原则，但最低不能低于常年应产量百分之十五；为鼓励农民种好公田，其农业税负担不与自有田合并计算，而以交租后之实收单独计征。

十、严禁反革命分子破坏生产的任何行为，监督地主劳动生产，不准破坏和荒废田土。土地改革复查后，凡地主劳动所得的生产成果，应归地主所有。当土地改革后，凡地主完全服从政府法令，勤于劳动，连续五年以上者，经乡人民代表大会通过，县人民政

府批准，可改变其成份。

以上十项政策，望各专、县人民政府的工作人员，尤其是区、乡干部，必须认真学习，向广大群众深入宣传，贯彻执行，以保证今后爱国丰产任务的完成。

中共四川、西康省委关于四川省藏族农业地区实行民主改革的初步方案

中央：

一、基本情况

四川省所辖甘孜、刷金寺两个藏族自治州共约九十三万人口，其中除二十二万人口的牧区外，约三十万人口的汉区与藏、汉、羌杂居区的土地占有关系和土改前的汉区相同，并有部分地区已经实行土改；其余四十余万人口的藏族聚居的农业区，一部分是封建社会，大部分还处于封建社会初期，土地为土司、头人和喇嘛寺所占有，一般不能买卖。绝大部分农民被束缚在“份地”上，受着赋役制、年贡制等残重剥削，百分之九十以上的农民欠着几辈子还不清的高利贷。由于农民的全部剩余劳动及部分必要劳动，均被封建主和喇嘛寺所剥削。因而失去“份地”的农民已达总人口百分之十以上，连同缺地农民共约占总人口百分之六十以上；其中失去“份地”的人

在不少地方又多给富裕农民做奴隶式的雇佣劳动，因而又产生了富农阶级，但其封建性很大，除出极少数工资外，他们对雇农的态度，与封建主对农奴的态度很少区别。目前级阶分化的比例大体是：地主阶级约占百分之五，富农的阶级约占百分之三，中农约占百分之三十，贫农约占百分之五十，雇农约占百分之十，其它约占百分之二。

藏区主要是自给自足的自然经济，但资本主义经济已有发展，部分封建主和寺庙兼营商业共约有资金一千三百多万元至二千万元；手工业主要是家庭副业，少数已和农业分工而独立发展。

喇嘛教是藏区封建制度的重要支柱，它在政治、经济、文化等方面严重地束缚着藏族人民的发展。两州共有寺庙六七二座，约有喇嘛七万余人，其中职业喇嘛占百分之六十。

封建主与寺庙握有大量枪支，藏族共有枪约八万支，其中虽然百分之七十为群众所有，但大都为其掌握与控制；他们设有法庭、监狱及一套系统的行政机构和制度，强制农民服役、纳贡，甚至处死农民；他们为了维持封建统治经常利用民族间的历史隔阂和部落间的事务，制造纠纷，械斗，有时酿成大规模的战争。

五年多来遵照党中央的指示，贯彻执行了民族政策。在实行区域自治、调解冤家械斗、清匪肃特、广泛团结了上层的条件下，一方面发展了生产，并结合开展了贸易、银行、文教、卫生等工作，社会主义经济成分已有某些增长，群众生活得到初步改善，阶级觉悟普遍提高，广大劳动人民对党和毛主席表现了衷心的拥护，民族关系获得若干改善，从而涌现出了大批积极分子，培养了劳动人民出身的干部三千多名，发展了四百五十名党员和一千五百名团员，并建立了藏民团；另一方面经过各种斗争，削弱了封建制度。几年来斗争的结果是：康定地区在国家大力帮助下开了约十万亩荒地，使部分无地缺地的农民获得了多少不等的土地使用权；对封建主和寺庙的“乌拉”，工作基础较好地区已减少百分之五十以上，甚至有些地区已全部废除；地租和债息有些县已减少百分之五十到七十，并有某些地方干脆抗、拖、不给。茂县地区的阿坝、松

潘以南农业区，土司粮已全部废除；差务减少百分之九十以上；封建主家中的娃子已解放百分之六十以上；其中大部分地区的租额平均减少百分之八十左右；百分之七十以上的农民不给地主交租；农民向头人、地主要回被霸占的土地约数千亩；同时两个地区的地主在群众压力下均有大量分散土地的现象，由于各种斗争的教育，群众逐步地相信了自己的力量，特别是自去冬以来宣传宪法的影响，广大农民群众要求改革至为迫切，他们随时在问：“我们这里为什么还不改革呢”、“政策什么时候才拢啊！”农民控告封建主的事和各种形式的自发斗争日渐增多起来，仅丹巴县今年前半年计即发生自发斗争十五起。群众斗争的规模虽然大小不同，表现形式多样，但范围则是广泛的。这是一股巨大的洪流，一经发动，组织和领导，它必然会淹没封建主的城垣的。如果我们放任不管，或阻止群众的这种积极性，则要严重的脱离群众，影响民族团结，使一切工作都不好进行。

同时，还应看到藏区资本主义的发展，对将来进行社会主义改造增加困难的方面，藏区的商业资本，一方面是在封建制度基础上发展起来的，兼营商业的地主和寺庙在购、运、销等方面都是通过其封建权力将剥削增加在群众身上的，因而资金增加迅速；另一方面，又大多与帝国主义经济发生联

系,在康藏公路通车后,这种联系又在增长,据甘孜材料:藏商营业额五四年为五一年的百分之二六二点八,今年一季度进口的英印货较上年同期增加了十倍强。如不实行民主改革,不但对私商的“利用、限制、改造”政策因群众没有发动、组织起来,得不到广大群众的支持而无法贯彻,且私商的数量和资本还会继续发展,造成今后社会主义改造的困难。在农村方面,康东地区,几年来富农经济已有所发展,如再不进行改革,甚至在其他地区也会增长,这同样会对今后社会主义改造增加一定的困难。此外,如不改革,群众不可能从宗教影响下逐步的解放出来;文化教育事业不易发展;上层制造的冤家械斗无法根本停止;潜藏匪特不能肃清;上层统战工作增加困难;国家往藏区大量移民也不可能。总之,所有这些都说明藏区实行民主改革已迫不及待,拖下去则对我十分不利。至于藏族上层,他们本质上虽然都是反对改革的,目前也有不少破坏活动,改革时的斗争势必更加尖锐和复杂;但由于广大群众阶级觉悟提高,斗争日益发展,他们已感到其统治动摇,对改革后的个人前途问题,了解的人也越来越多,加以我党我军的影响,及几年来的统战工作,他们中已有了较大的分化。甘孜自治州的上层共约千人(其中土司、头人约六百人,大喇嘛约四百人,目前已安了位置的有五百余

人),他们的政治态度大致是:政治上靠我被迫赞成改革的约占百分之廿左右,中间状态勉强接受改革的约占百分之六十左右;对改革抵触较大者,约占百分之廿左右,估计其中有极少数的人是会坚决反对改革,甚至会进行暴乱的。但是只要我们在进一步充分发动群众的基础上,坚决贯彻:提高赞成派、团结中间派、争取顽固派、孤立与打击坚决反抗改革分子的策略方针,向他们的一切反动行为进行坚决的斗争,估计上层还会起更大分化,因而我们有力量有办法能够迫使他们中的绝大多数接受“和平”改革,并陷极少数反动分子于孤立使他们造不起反来,纵然万一发生暴乱,亦可迅速予以平息。

藏区改革必须照顾对西藏的影响,我们认为我省藏区改革后,对西藏劳动人民将是一个很大鼓舞,对西藏工作的推进也将起积极的作用,其影响肯定是好的;但在改革初期,对西藏的上层和宗教界说来,可能产生一些顾虑,这也是必然的;不过,只要我们在改革时采取较为和缓宽大的方针、政策,对上层和喇嘛寺改革后的生活出路给予适当照顾,在改革的时间步骤上采取分批前进办法,必要时在接连西藏的地带暂留一定的缓冲地区,而且力求在改革工作中不出大的偏差,这样,估计对西藏上层就不会有多大影响,甚至还可解除上层的某些顾

虑,达到安定他们的目的。如果不实行改革,继续拖下去,不但这些地区的工作很难前进,对西藏工作也是不利的,一方面西藏的后方不能巩固,没有解放了的群众作依托,而反动势力长期潜存,并勾结上层经常进行破坏,社会秩序不得安定,康藏公路沿线的治安即无从保证。另一方面西藏的人民群众不能看到他们自己应走的道路,并且西藏的上层分子还有四川藏区的土司头人相互支援,互相影响,其进步也将会是困难的,这也就阻碍着西藏的工作。

二、关于实行民主改革的方针政策问题

根据前述情况我们在藏区的基本任务是消灭地主阶级,废除农奴制度,解放农民和其他劳动人民,并在土地改革后紧跟着开展互助合作运动,逐步限制与消灭富农阶级,改造私商,进行社会主义建设。因而民主改革和社会主义改造两个任务必须紧密联系起来。为了能够巩固的团结百分之九十五以上人口并最大限度地分化敌人达到顺利进行改革的要求,在民主改革斗争中必须正确贯彻“依靠雇贫农,团结中农,中立富农,有步骤地有区别的消灭封建剥削制度,发展农业生产的阶级路线”。同时从藏区特点和照顾西藏影响出发,必须采取在充分发动群众的基础上经过“和平”协商实行改革的方针,争取较为顺利地完成民主改

革任务。

民主改革的范围严格控制在农业地区,牧区的改革可留待以后另行处理。改革的内容是:甲、废除封建土地所有制(包括封建主和寺庙占有土地),实行农民土地所有制;乙、废除封建主及寺庙的高利贷;丙、废除封建主及寺庙的一切特权,依照中华人民共和国宪法保护公民的基本权利;丁、没收封建主多余的耕畜、房屋、粮食和农具,分配给农民;戊、征收富农出租土地并废除其高利贷。

以下各项分别予以保留或保护:甲、寺庙、封建主和富农除上述改革内容以外的一切财产,一律予以保留;乙、封建主与寺庙兼营的工商业及其直接用于工商业的土地和财产应予保留;丙、对农业区被改革的封建主和寺庙所兼营之畜牧业,一律实行保护政策;丁、对有关少数民族宗教信仰和风俗习惯的公共土地、房屋,原则上不动。

此外,改革以后:甲、对过了改革关的民族上层,其原辖范围在一百五十户以上者,以薪金或补助金形式给以生活出路;一百五十户以下者,以让其在劳动中改造成为自食其力的公民。乙、喇嘛寺庙在改革后,因减少收入而寺庙宗教活动经费确有困难者,国家酌予补助。

至于对地主富农和寺庙的枪支必须收缴,才能保证民主改革的胜利,但

不宜没收拟在充分发动群众的基础上,经过统战工作以献出借用或收买等办法,实行枪换肩,组织基干民兵。

改革方法,拟采用经过充分协商,自上而下的颁布法令和自下而上的充分发动群众贯彻执行法令的办法。在改革过程中,一般避免面对面的斗争方式,对上层中某些民愤甚大必须要向群众检讨认错的分子,可有控制的令其在一定会议上检讨过关;但必须进行背靠背的斗争,以通过划成份、挖穷根、回忆、对比方法启发群众的阶级觉悟,划清阶级界限,充分发动群众树立农民优势。在改革中对那些应该保护和照顾的人必须保护他们过关;但对破坏土地改革的应坚决依法予以打击,对叛乱事件必须及时予以平息,其首恶分子必须依法制裁。

三、改革的时间和步骤

为了照顾西藏稳步前进,我们拟分三期进行改革,自一九五五年冬开始,争取于一九五八年春季以前完成。

第一期争取于一九五六年春耕以前在靖化、懋功和丹巴三县约八万人口地区完成改革。第二期为松潘及岷江以西四土、黑水、绰斯甲和甘孜藏族自治州雅砻江以东的甘孜,新龙、炉霍、道孚、乾宁、雅江、康定、九龙等八县及西昌专区的木里县,共约三十万人口的农业地区预计从一九五六年冬季开始,于一九五七年春季完成。第三期为金沙江以东雅砻江以西的农业区,计有巴塘、义敦、乡城、稻城、得荣、德格、邓柯、白玉等九县,共约十五万人口,拟于一九五七年冬季开始,争取于一九五八年春季完成。如果在一、二期地区完成后对西藏有较大影响时,第三期改革的地区则再予减少或暂时停止,留作缓冲。

以上妥否请指示,至于民主改革的具体方案另报。

中共四川省委
中共西康省委
一九五五年九月二十二日

中共四川、西康省委关于四川省彝族地区实行民主改革的初步方案

中央:

(一)基本情况

四川省境内彝族约一一六万人,主要聚居在凉山彝族自治州和杂居在西昌专区,基本上是处在汉族的包围中。

目前彝族地区基本是奴隶社会,奴隶劳动是社会生存的基础,奴隶和奴隶主为两大基本对立阶级,黑彝占人口百分之五点多,一般为奴隶主阶级;白彝占人口百分之九十四点多,一般为奴隶阶级。在奴隶阶层中,锅庄

娃子约占人口百分之十二强，是纯粹奴隶；安家娃子和曲诺娃子约占人口百分之八十以上，其中虽然有约占总人口百分之三十二的人，又占有多少不等的奴隶，甚至约占人口百分之二的人已成为奴隶主阶级。但都仍属于黑彝奴隶主的娃子，经常需对其黑彝奴隶主尽一定义务，且绝大部分人还是受着奴隶主的残酷剥削，人身还不自由，因此，基本上都还是奴隶。根据若干调查材料，按照人口计算阶级分化的比例大体是：锅庄娃子及安家娃子和曲诺娃子中完全受剥削而不占有娃子的人约占总人口百分之六十二，曲诺娃子和安家娃子本人参加劳动，又占有两个以下娃子的人，约占总人口百分之三十；自己参加劳动不再占有各种奴隶的黑彝和其他劳动者约占总人口百分之一；奴隶主阶级（包括白彝中占有娃子自己不劳动和白彝自己参加劳动又占有三个以上娃子的人），约占总人口百分之七点多。

彝族社会经济，本是自然经济。主要经营农业，畜牧是副业生产，商业主要是买卖奴隶。枪弹和鸦片，手工业尚未独立发展。

奴隶主为了维持其残酷剥削，掌握大量枪支（彝族约有枪十万支，其中约半数为“安家”和“曲诺”娃子所有）并利用民族隔阂和家支传统影响与分化屠杀奴隶等手段来进行统治，所以形成阶级间、家支间与民族间长期斗争和不断的战斗。

自五〇年起，我在彝族地区先后开展工作，至五四年已完成全部占领任务。几年来，由于遵照党中央的指示，贯彻执行了民族政策，大力剿匪，实行区域自治，培养了一批少数民族干部，并从中发展了一些党、团员，经过一系列的政治、经济、文化、卫生等工作，群众的阶级觉悟已有不同程度的提高，对党和毛主席表现了衷心的拥护，特别去冬宣传宪法后，阶级矛盾已更加尖锐化。广大奴隶群众和其他劳动人民要求改革甚为迫切，希望能很快不当奴隶，不出劳役和各种负担，经常打听何时改革，自发性的抗租、抗债、拒送年礼、拒服劳役等情况各地均有发生；奴隶成群成家的逃走较前增多，甚至有的杀死奴隶主集体逃走。虽然尚有不少群众还有顾虑，但只要我们加以发动。组织和领导，则消灭奴隶制度的民主改革大军是一定能够很快形成的。至于彝族上层对民主改革则抵触很大。虽经过几年来工作，在我军事压力和群众要求斗争的大势所趋以及在我正确贯彻民族统战政策下，已约有百分之二十四的上层分子靠近我们，并有少数被逼表示拥护改革，但大部上层则采取反对态度。有的想以推迟时间来反对改革，主张“到下代再改革”，有的歪曲政策，制造谣言，采取威协利诱等办法破坏我与群众的联系，限制奴隶和我接近，甚至暗

杀积极分子；有的则公开宣传“要与土地共存亡”“谁分土地就要杀谁”；有的则勾结反革命分子联系其他家支头人，积极准备武装反抗，并声言“何时改，何时干”。总之，这种不可调和的阶级矛盾已十分尖锐，如不迅速解决，则将严重的脱离群众，民族关系亦将无法获得根本改善，甚至我们在彝族地区站不住脚跟。

（二）关于实行民主改革的方针、政策问题

根据前述情况，我们在彝区的基本任务是要消灭奴隶主阶级，废除奴隶制度，解放奴隶群众和全体劳动人民。并在土地改革后紧跟着开展互助合作运动；进行社会主义改造和社会主义建设。鉴于广大奴隶为一无所有的劳动者，因此必须在废除奴隶制度的同时，紧接着必须使广大奴隶获得生产资料。又因为奴隶习惯于集中生产，且目前不具备分家立业的条件，这就使奴隶获得生产资料之后，有迅速按照社会主义经济形态组织起来的必要和可能。因此，必须把解放奴隶、实行土地改革和组织合作社三者密切联系起来，同时准备连接进行。必须看到：要完成这一任务，是一场极其尖锐、激烈的阶级斗争，因此在斗争中必须正确贯彻：依靠奴隶、团结全体劳动者，有步骤地、有区别地消灭奴隶制度，组织互助合作，发展农业生产的阶级路线。同时要估计到在我军对凉山

区已完成点、线的占领，及广大彝族劳动人民接受了我党的政策影响，积极要求斗争的条件下，一部分彝族上层亦有被迫接受我党政策而赞成废除奴隶制度的可能；但另一部分彝族上层势必要起来进行激烈的反抗，这是我军进入凉山地区所遇到无数次彝族上层组织武装反击的经验和当前上层分子对改革的态度所证明了的。因此，我们必须采取直接斗争与和平谈判相结合的方针，即：一方面要充分发动奴隶群众起来，直接向奴隶主斗争。打垮奴隶主阶级的统治，将一切权力和武装掌握在劳动人民手中，形成劳动人民专政，否则不但不能完成民主改革任务，而且还会增加社会主义改造的困难；而另一方面，在广大奴隶群众和全体劳动人民的充分发动、组织和武装起来经我坚决支持向奴隶主阶级展开激烈斗争的条件下，上层分子是会更大分化的，因此对一部分奴隶主采取谈判斗争方式解决问题亦不应拒绝。在斗争中对奴隶主必须采取分别对待的办法：对那些顽抗改革者要发动群众进行坚决斗争，打垮其气焰；对那些进行武装叛乱者，要坚决、及时、彻底消灭掉，给以粉碎性的打击，压服他们并分别依法制裁；对动摇性较大者，应主要依靠群众力量克服其动摇性，把他们争取过来；对守法者则予以宽大待遇；对那些被逼赞助改革的人则其保护过关。

对奴隶主阶级的土地、财产必须全部没收统一分配,但对本人参加劳动,占有三个以上娃子的白彝奴隶主的多余土地耕畜、农具等可予征收,但给予选举权,至于对那些本人仍受奴隶主压迫剥削,自己参加劳动但又占有两个以下娃子的人,应划在人民阵营中,因他们在改革中会获得比目前剥削奴隶更多更大的政治经济利益,对他们应当采取坚决团结政策,准许他们参加劳动者协会,经过教育要其自动释放奴隶取消剥削,对其多余农具、耕畜等应予征购;对其中有不好表现的人应进行批评教育和耐心争取工作。

在民主改革中必须帮助锅庄娃子建立家务(锅庄娃子中的汉人应劝其就地安家不返原籍),每人分给两分斗争果实,并立即组织农业生产合作社。由于他们分家立业的条件尚不具备,在初期还需要吃大锅饭;对其他奴隶和劳动人民应同样在土地改革的基础上积极组织互助合作,开展合作化运动,并采取各种措施避免富农经济的发展。

为了顺利进行社会主义改造事业,在民主改革完成后,对已被打垮的奴隶主,除一部分已依法判罪和一部分已带家出来参加工作外,对其余的人采取搬家政策让他们离开原地,交群众管制或用集中教养的形式强制他们劳动改造。

我们采取以上的方针、政策,可以团结百分之九十以上的人。同时,由于彝族基本处在汉族包围中又和其他少数民族很少联系,我们采取这样的方针、政策。估计对别的少数民族是不会有多大影响的。只要搞好准备工作,迅速完成改革任务,再留一定的缓冲地带,纵有点影响,我们可以作这样的解释:这是因为奴隶主对不起奴隶群众,这种情况是由奴隶主自己引起的,我们只能赞助奴隶群众的正义行动,而不能采取其他态度。至于其他民族有他们自己的具体情况,我们决不会搬用彝区改革经验去指导那里的工作。这些道理也是容易说服那些有怀疑的人们的。

(三)关于时间、步骤和今后一年内有关准备工作的若干主要措施:

为了照顾藏区,拟在康滇公路以西暂留一个缓冲地带,因而我们拟分两批完成彝区的改革任务:第一批基本上是凉山和康滇公路以东地区,共人口近百万。于一九五五年冬起进行一年准备工作,主要以军事力量作后盾(现凉山约一万部队)将群众充分发动组织起来、夺取武装,掌握政权,压服奴隶主阶级,形成劳动人民专政,给彻底消灭奴隶主阶级,废除奴隶制度打下基础。为了避免在改革斗争中因战争而影响生产及改革后即顺利转入生产,拟争取于一九五六年秋收后至一九五七年春耕前以半年时间完成民

主改革的全部工作。第二批地区人口近二〇万，按照以上步骤从一九五七年冬起进行一年准备工作，争取于一九五八年春耕前完成全部改革任务。在改革的准备和进行过程中，均须注意不要放松对生产的领导。

准备工作的中心一环是充分发动群众，我们拟采取自上而下颁布法令支持群众斗争，和自下而上发动群众贯彻法令的方法展开奴隶解放的大运动。在团结全体劳动人民巩固民族团结的前提下完成以下三项具体任务：(1)改善娃子待遇；(2)以劳动者协会的形式，组织全体劳动人民并组织清匪治安自卫队武装群众；(3)清匪肃特镇压反革命，为此，拟于今冬在凉山彝族自治州和其他有关各县的人民代表会议上通过：(1)清匪治安保卫生产的决议；(2)改善娃子待遇的决议；(3)组织劳动者协会的决议。这三项决议和需要宣布的有关改革的各项政策，必须迅速的、全面的传达到广大群众中，至于发动群众的口号，当前主要是：(1)争取人身自由；(2)争取减少劳役；(3)争取减轻负担。这三个口号可以团结总人口百分之九十以上的人积极卷入奴隶解放运动，遇到奴隶主各种形式的反抗时，必须坚决的给群众撑腰，支持群众展开各种形式的斗争；尤其要在斗争中抓紧武装群众、组织群众和大批培养积极分子的工作，使雄

厚的革命力量从斗争中发展和壮大起来。

对整个运动的指导，应按照重点突破，全面展开的原则进行有计划的部署，重点放在大奴隶主统治的地区，首先集中力量将其统治下的群众发动和组织起来、武装起来，展开斗争，这种重点突破对整个运动将起重大影响。革命火焰会围绕着几个重点地区同时燃烧起来，革命的大风暴即会很快形成。为此，在彝区的部队和全体干部必须全力以赴领导运动，军队就是武装工作队，应抽调约一千个干部和积极分子及彝民团的全部力量再把翻译人员组织起来与地方干部一道，一方面由上而下、迅速普遍的宣传政策和传达决议；另一方面则有重点的集中力量结合公开的宣传号召，发现、组织积极分子，由下而上的进行串连，组织群众武装和劳动者协会，猛烈地推动运动，大力支持群众斗争。

(四)鉴于目前党内外干部中有一种为上层分子说话和幻想奴隶主阶级自动下台的倾向，因此进行反右倾的斗争是一个决定性的环节。

关于在彝族地区实行民主改革的其他具体规定，待以后上报。

以上是否有当，请指示。

中共四川省委

中共西康省委

一九五五年九月廿二日

中共四川省委关于 1958 年钢铁生产的紧急指示

1958 年 9 月 11 日

最近北戴河举行的中央政治局扩大会议指出：“工业的中心问题是钢铁的生产和机械的生产，而机械生产的发展又决定于钢铁生产的发展。”中央号召全党全民为今年生产一千零七十万吨钢而奋斗。这是全党当前头等重要的政治任务。这一任务的胜利实现，不仅解决了今年钢铁供应不足的矛盾，并且对具有决定意义的一九五九年的工业生产，打下良好的基础。因此，全省各级党组织和全省人民必须集中主要力量，坚决保证这一伟大任务的完成和超额完成。

在实现这一战斗任务的过程中，尽管存在着不少困难（如矿石、焦炭的供应，各种冶炼设备的制造和技术、劳动力的调配等方面），但是，我们的有利条件是更加充分的：这就是我们在农业战线已取得了显著的成绩。①使得专、县、区、乡各级领导上都有可能抽出一部分力量来抓紧钢铁的生产；②我们过去也有炼铁的经验和一定的炼钢能力，是我们实现钢铁大跃进的基础；③我们地质资源和劳动条件，也适宜于我们动员大量人力，实行大中小并举和洋土并举的方针来大量发展钢铁生产。④特别是人民公社的成

立，将进一步增加钢铁队伍的后备军和全党全民办钢铁工业的积极性。只要我们坚决执行党中央指示，认真抓钢铁生产，坚持政治挂帅，进一步鼓足干劲，依靠广大群众的积极性和创造力量，并且及时总结和推广先进经验，就能够克服前进中的一切困难，为了准确地按时按量完成和超额完成钢铁战线上的任务，有必要对于钢铁生产指标、措施作出严格的规定。以便动员全省各级干部和人民群众，保证完成和超额完成国家规定的钢铁生产任务。

（一）全省今年钢铁生产计划指标：铁，保证完成一百二十万吨，争取完成一百四十二万吨。钢，保证完成八十六万吨。9月份是关键月，必须保证完成钢八万吨，铁十七万五千吨。保证数应一律按计划、按时间完成，并归省统一分配。完成计划后的超额数可归专、市、县自行分配。

（二）大搞搜集废钢，废铁运动。争取年底完成十万吨。9月份必须完成百分之七十。首先调出五万吨。由省统一分配。并且可以顶上交任务。所以城市工矿企业，必须大力节约钢材，采用各种代用品，以补钢材之不

足。

(三)除了重庆、成都市委切实负责抓钢铁、机械厂生产外，所有地、县、区、乡各级，都要指定一个书记挂帅，亲自上前线指挥钢铁生产。九、十两月主要是抓铁的生产，十一月份同时注意抓钢。要负责统一组织调配力量，亲自搞试验田，召开现场会议，传播先进经验，并及时解决具体困难。实行县委向地委五天一次，地委向省委七天一次的汇报制度。钢铁生产进展数字，则每日按级向各级钢铁生产办公室电话报告一次。

(四)所有有铁矿的县级以上机关、工厂、学校、企业、事业等单位都要搞钢铁试验田，专、县两级以系统为单位(例如县委系统，县人委按财经、商业、政法、文教、军队等系统)，省一级以厅、部为单位，大专学校以校为单位，五百人以上的大厂以厂为单位，抽调一定数量的人员，组成炼铁生产队，并调配一些懂得炼铁的技术人员，分配到附近专、县建设一个炼铁厂，或者参加当地一个炼铁厂的生产，并统一归当地党委或矿区党委领导。所生产的铁，可以在调拨计划规定的数字内，优先调用，但是应当在国家调拨计划内扣除。

(五)所有有简单机械设备的高炉，一律保证按设备能力出铁。所有土高炉，争取建成后有百分之八十能正常出铁。今年一至八月份建成的土

高炉，平均日产量应达到零点六吨，九月份安排新建的土高炉，平均日产量应达到零点四吨。

实行发展土高炉与改造土高炉并重的方针。一切土高炉都应逐步实行技术革新，展开“四改”运动，即：改冷风为热风，改手拉风箱运转为利用其他动力带动，改善炉型，改进操作的运动。

(六)在原有高炉的地区，应当在其周围加建一批小高炉；土高炉较多地区，应当增加一些有机械设备的高炉作为土高炉的骨干，组织无数的高炉群，并且准备到年底建成一千到一千五百个有机械设备的炼铁高炉，保证能够正常生产。在有高炉群的地区，一律组织矿区党委会。实行党的统一领导。

(七)凡承担制造炼铁、炼钢、炼铜设备的单位，必须日夜赶制，按件、按期完成交货任务。严格清理各机关、企业、工厂、学校的仓库，凡属闲置不用或者暂时不急需要的一切可供炼铁的设备，一律拿出支援钢铁建设，并且责成各有关单位的党委(或党组)负责检查，切实保证执行，这些设备，将来由省、专、县三级负责归还或用作价办法归还。

(八)采取各种办法实现“苦战两个月，运力加一番”的战斗口号，首先保证钢铁运输的需要。所有有高炉群炼铁的地区，都应当限期修通公路和

架架车路。所有交通工具,都应以市、专、县为单位统一调配,首先保证按时完成钢铁运输任务。城市内应当挤出百分之三十的车辆(例如机关的拉煤拉粮车、吉普车、公共汽车、骡马车、人力车等)去支援钢铁运输任务。所有城镇运输繁忙的车站码头,应当组织城市中的机关工作人员和学生、居民突击运输,求得快装快卸,及时赶运。

(九)加强矿石的采集工作,使矿石供应能保证高炉炼铁的需要,要使采矿工作先行一步。改善矿石开采运输技术,普遍推广采矿手摇搬钻和木制滑车道与绞车。所有较大的铁厂、煤厂都附设小型炸药厂,从城镇到乡村展开群众性的熬硝制炸药运动,以供采矿的急需。

(十)根据炼铁的需要,安排焦炭生产,应当注意焦炭数量与质量适应当地炼铁的需要,并且不应轻易变动。推广土炉冷风全焦炼铁的技术,在有木材的地方,也可实行白煤掺木炭炼

铁。

(十一)必须按照钢铁生产的需要,如期如数的调配劳动力,并且加以科学的组织和管理。劳动力调配,统一以专、县、区、乡为单位调配炼钢、炼铁、炼铜和交通运输所需的劳动力,并按军事化的组织形式组织起来,并且要有坚强的骨干领导。所有炼铁队伍都采取合同工工资制度,但均须自带食宿用具,并且责成原派出地区的县、区、乡政府保证炼铁队伍的蔬菜、粮食供应,采取各种简易办法,解决住宿的问题。

(十二)对于那些按时完成任务的单位和铁厂、钢厂,由省、专、县三级分别给以表扬和奖励。对于那些消极怠工或闹本位主义,妨碍钢铁生产和保证重点建设的单位,经过教育批评而不改正者,应当受到必要的纪律处分。

上述十二条规定,希各级党委迅速传达到广大干部和群众中去,并坚决地有保证地加以执行。

中共四川省委关于 1959 年农业生产的八条规定 (1959 年 4 月 19 日)

一、1959 年农业生产的主要指标是:粮食产量达到 1250 亿斤,争取达到 1350 亿斤。棉花产量 400 万担,争取达到 450 万担。油料产量 1800 万担,争取达到 2000 万担。麻类产量争

取达到 100 万担。甘蔗产量争取达到 8000 万担。

为要达到上述指标,各项作物的播种面积必须保证全面完成。全省各种主要作物的播种面积是:水稻 5000

万亩,红苕和其他薯类 1200 万亩,玉米和其他杂粮 1300 万亩,棉花 680 万亩,花生 260 万亩,芝麻 140 万亩,麻类 100 万亩,甘蔗 73 万亩。这个计划已经在二月份地书会议上讨论定案,各地应该保证完成,并且必须把这些计划具体安排到公社和管理区,还要把各种作物的种植面积,产量和成本由生产队(生产小队)加以承包。在包产中要充分发动群众讨论,通过讨论使包产指标为群众所掌握,使增产措施成为群众自觉的行动。各个公社制定包产指标时,如果按人口计算,一部分人民公社每人平均要达到 1500 斤,大部分人民公社要达到 2000 斤,一部分人民公社要达到 3000 斤以上;如果按公社的总产量计算,包产指标一般应比去年总产量增加百分之七十,有的还应当比去年总产量增加百分之八十,百分之九十,以至百分之百以上。公社、管理区、生产队在制定自己的生产计划时,除了必须保证完成包产指标以外,还应当根据群众的需要,因地制宜地扩大一些高产作物(例如红苕)、小杂粮和小宗经济作物的种植面积。还可以在保证完成包产指标的条件下,由生产队有计划的安排社员利用屋前屋后等空闲土地种植红苕瓜豆等作物,开展一个每人多产 100 斤原粮的运动,这部分作物收获后即归社员个人所有。

各地委、县委和公社在制定生产

计划和安排生产的时候,一方面必须积极地改变浅耕粗作广种薄收的作法,以便逐步实现少种高产多收的方针。另一方面又不能盲目地大量缩减种植面积,而且应当基本上保持原有耕地的种植面积,使总产量的增加更有保证。这就是说,在目前条件下,要把少种多收的做法同多种多收的做法结合起来,才能达到真正多收的目的。

为了保证完成今年的农业增产任务。当前必须抓紧做好两方面的工作,一方面是要对小春作物继续加强后期管理,继续防治倒伏,继续抓紧防治病虫害,在有必要和可能的地方还要抓紧追施灌浆,饱粒肥。并且要做好小春作物收获的各种准备工作,收获时要注意选留良种,要做到精打细收,力争颗粒还仓,为了及时抢收抢种,在小春收获时可以以公社甚至县为单位组织山区和平坝、季节早的和季节迟的地区和公社之间的劳力大协作,保证把小春丰收的果实全部拿到手里。另一方面还要保证按时间、按计划、按质量完成各项大春作物的播种和栽插工作。为了做到及时播种栽播,蓄水、保水不能丝毫放松,有旱象的地方要坚决组织力量进行抗旱。深耕密植的基础,是增产的一项极重要的措施,这已经为小春生产的事实在所证明,因此各地不要抓紧做好深耕的工作。

二、坚决地迅速地集中主要劳动

力投入农业生产第一线。首先,按照省委六级干部会议的决定,把农村总劳力的百分之七十五以上用于农业生产。要压缩社办工业、生活福利、畜牧饲养等多种经营等方面所多用的劳动力;目前农业中学应一律放假,全力从事农业生产;水利工程凡今年不能受益的一律停止,除留少数人把需要在雨季进行防洪的准备工作做好外,所有劳力一律转入农业。其次,要坚决按照省委、省人委4月17日的紧急指示,对农村劳动力盲目流入城市和厂矿企业浪费劳动力的现象认真进行检查和清理,对工业上多余的劳力要尽快转入农村,对不经正常手续私招乱雇和盲目外流的,一律清理回乡。第三,在小春收获和大春栽插的紧张时期,应动员城市、机关、学校(可在农事活动最繁忙时放假一周)的人员下乡帮助,除机关干部外,一律由公社付给一定数量的报酬。第四,劳动力的质量也应合理调整,农村现有主要劳动力中必须保证百分之七十五以上投入农业生产,社办工业、生活福利等所占主要劳动力过多的应该加以调整。在把百分之七十五以上的劳动力和主要劳动力投入农业生产以后,还必须加强劳动管理,做好劳动安排,改进劳动组织,积极设法改革工具,提高工效,提高劳动生产率。只有这样才能保证完成当前农业生产和全年农业生产任务。

三、要认真种好各种作物的高产指挥田。通过指挥田把已经发动起来的全年亩产万斤粮食的竞赛运动推向高潮。指挥田是争取实现千万亩万斤运动的关键,是实现全面增产的示范,各级领导干部必须亲自动手抓紧搞好,并且以此作为检查干部的工作的一个重要标志。如果我们各级干部都能象郫县红光公社那样大搞亩产万斤指挥田,那末全省在一千万亩田地上实现亩产万斤的指标,就大有希望。各地在小春生产中搞的丰产路、丰产坝等已经起了树立技术标兵、培植高产旗帜、带动整个大面积高产运动向前发展的作用,在大春中都要坚持下来,而且要继续发展。至于各地参加亩产万斤粮食竞赛的面积安排,基本上仍照二月下旬地书会议上各地自报数执行,计算产量时,除了小春作物以外,大春作物中,凡水稻达到7000斤,玉米达到5000斤,红苕达到3万斤,都可以算作全年亩产万斤,凡水稻达到6000斤,玉米达到4000斤,红苕达到25,000斤,都可以作为接近全年亩产万斤。

四、肥料问题。现在积肥的数量虽然不少,但质量不高,运肥不快,而且数量中还有相当的虚假。各地务必想尽一切办法,多积多制快运,保证实现每亩施肥6万斤的计划,并且把这些肥料适时施到田地里,所有高产田都必须在深耕地保证施足两层到三层。

底肥。各地必须抓紧一切机会,积极组织群众性的积肥造肥运动,劳力很紧无法搞运动的地方就组织专人进行经常性的积造工作。内江等地在地边挖坑沤肥,发动小学生在课余时间积制绿肥,按积制数量付给报酬的办法各地均应推行。当前应该特别提倡积沤青肥(可以在田边地角挖池堆沤,又可起蓄水防旱之用)和充分利用石骨子(用发酵、堆沤和有条件地区的火薰等方法促使其分解),并且继续制造土化肥、提高质量。城市(成都、重庆)的机关、工厂、学校的肥料,必须拨一部分由郊区以外的农村使用,具体办法由有关单位商定合同办理。

五、积极贯彻以合理密植为中心的栽培技术。水稻一般可栽 $3 \times 6.3 \times 7$,每亩达到3万窝以上,每窝一般15片左右,高产田可栽 $2 \times 6.2 \times 7$,或者宽行6寸、7寸或8寸,窄行2寸或3寸,窝距2寸或3寸的双行条栽。推广“定向开厢”以利通风透光。玉米一般可每亩留苗5~6千株,高产田6~8千株,采用条播密植或宽窄行双株错窝密植,推广宣汉上峡公社的“定向培植”办法。红苕一般可以每亩栽7千到1万窝,采用长藤、浅栽、平插,双行错窝密植。棉花,每亩4千至5千株,坡地可到6千株,采用坝地灌池宽行2.4~2.6尺,窄行1.2~1.4尺,株距7寸,坡地宽行2.2~2.4尺,窄行1.2~1.4尺,株距6~7寸的宽窄

行排列,以便通风透光,减少棉铃脱落,有条件的地方也可采用棉花和花生隔厢带状种植。花生,每亩4万到6万株,用种40到60斤(带壳花生)采用二三粒丛植或单粒条播。

进行密植时,要充分发动群众讨论,通过总结去年特别是今年小春作物密植增产的经验,启发群众的自觉性,但是一定要和保守落后、因循守旧的思想作斗争,以适应密植增产的要求。

六、加强田间管理。田间管理做得好坏,对作物产量的增长有决定性的作用。从各种作物播种开始,就要建立专人管理的责任制,并且在生长过程中,抓紧关键时机组织力量,进行几次专门的突击,如水稻的播种育秧、拔节孕穗、灌浆等等,其他作物也是一样。要在播种以后,立即加强苗期管理,做到苗全苗壮;生长期中注意及时中耕除草,追肥,适时排水、灌水;防止倒伏;注意防止病虫害和防止低温、大风等不利天气的袭击。后期管理更须做好,使穗长粒多粒大更有保证。必须总结今年小春加强田间管理的经验,普遍地用于大春的每一块田地上。

七、今年小春生产中一条很重要的经验,就是要抓紧突击落后的单位,突击落后的田块,经常进行检查,防止三类禾苗的出现和消灭已经出现的三类禾苗。这样才能获得全面的更大的丰收。必须把这条经验在大春生产工

作中,普遍加以推行。突击落后主要在于认真加强领导,并且采取各级干部种植高产指挥田和公社各级组织种植高产田的办法,在实行每一步技术措施时,都要吸收下一级的干部和积极分子参加,以便层层示范,交流技术经验,层层教会技术,这种方法是改变落后状态的最有效的方法。

八、去年大跃进的经验和今年领导小春生产的经验都证明了抓思想、抓典型、造声势、搞小运动、始终抓紧(即一开始就抓紧,自始至终都抓紧)的领导方法,是一种很好的领导方法,必须继续坚持下去。各级都要抓典型,地委要抓住每一个县种植作物的特点(如简阳、射洪等县的棉花,郫县

的水稻,内江的甘蔗等等)精心加以培植创造高产典型县,推动全面。各级领导对于好的典型要及时传播发扬,坏的典型,如右倾保守及因循守旧等思想要及时批判,抓典型也要从思想上抓起,脱离了思想领导,抓典型的效果就会减弱。评比检查还要继续进行,以鼓励先进,推动落后的单位前进。

第二季度是农业生产的关键季节,各地委,县委的第一书记的领导精力,必须侧重于农业生产,以保证全年农业增产任务的胜利完成。

省委、地委、县委现在在农村的检查团,要切实负责到底,认真进行检查督促,把春耕和夏收工作做好。

中共四川省委关于贯彻执行党的八届八中全会
“为保卫党的总路线、反对右倾机会主义而斗争”的决议的决议
1959年9月26日

(一)

中共四川省委第一届第十一次全体会议(扩大)完全拥护党的八届八中全会:“为保卫党的总路线、反对右倾机会主义而斗争”和“关于以彭德怀同志为首的反党集团的错误的决议。”到会全体同志对于以彭德怀同志为首的反党集团的罪恶活动,表示无限愤怒;同时认为,在我国进行伟大的社会主义建设的历史紧要关头,八届八中全

会彻底粉碎了这个右倾机会主义的反党活动,这就避免了党的分裂,进一步增强了党的团结,保证了工农业生产上的继续大跃进,这是党的具有历史意义的伟大胜利,在党中央和党的伟大领袖毛泽东同志的英明领导下,全省各级党组织和全体党员决心贯彻执行八届八中全会的决议,为保卫党的总路线、反对右倾机会主义而斗争到底,为实现八届八中全会所规定的增

产节约的各项任务而奋勇前进。

(二)

去年以来,我省同全国各地一样,在党中央和毛泽东同志所制定的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和五个同时并举的方针的指导下,在1957年整风反右斗争胜利的基础上,全省出现了空前的大跃进形势,相继展开了大办钢铁和人民公社化两个伟大的群众运动,使社会主义建设事业获得了高速度的发展,在10多万个高级农业合作社基础上所联合组织起来的人民公社,不仅在农业生产和战胜严重自然灾害的战斗中发挥了“一大二公”的优越性,显示了强大的生命力,使我省的农业生产,在去年特大跃进的基础上继续大跃进;而且去冬还抽调了几百万劳动力上山办钢铁,有力地促进了钢铁工业的大跃进。1958年农业总产值比1957年增长了百分之二十五;粮食产量增长百分之三十九点七;棉花增长百分之三十。1959年小春生产也获得空前大丰收;大春作物虽然遭受到严重的自然灾害,经过群众性的抗旱斗争,进行改种、补种和增种后,还能作到重灾区保产、轻灾区增产、无灾区大大增产,预计全省比1958年仍能增产百分之十以上。人民公社实行了工资制与供给制相结合的分配制度,举办了为广大农民所拥护的公共食堂,从根本上解除了几千年来农民愁

吃愁喝的沉重负担,大大地解放了劳动力,增强了广大群众的组织性和集体主义,提高了社会主义和共产主义的觉悟,使我省农村面貌起了显著的变化。在公社化高潮的同时,在农业大丰收和人民公社运动的推动和支援下,去秋全省又掀起了一个全民大炼钢铁的运动,在短时间内,不仅保证了去年的“洋钢”产量比1957年增长百分之七十五点四,胜利地完成了国家的钢铁生产任务,而且普查了全省工矿资源,布置了基点,培养了技术力量,取得了丰富经验。更重要的是通过小土群向小洋群的发展,为几个大钢厂建设较大的炼铁基地准备了过渡的条件,争取了时间,同时也为加速农业半机械化、机械化创造了重要条件。以钢为纲、全面跃进的方针,带动了煤、电、机械交通、轻化工业的全面大跃进,使全省工业总产值比1957年增长百分之六十六,改变了我省工业的面貌。事实证明,党的总路线、五个同时并举的两条腿走路的方针,通过人民公社和大炼钢铁的运动,使工农业、轻重工业都得到全面的发展,从而使生产资料和消费资料也得到基本上相适应的增长,人民物质文化生活水平也获得必要的提高。可以断言,这既是社会主义建设事业中的大跃进,又是符合社会主义建设中有计划按比例发展的规律的。随着经济战线的大跃进,在全省社会主义建设的其他战线

上,也不例外地出现了生产蓬勃的新气象。党的八届八中全会文件公布后,全省范围内又掀起了一个反右倾、鼓干劲、增加生产、厉行节约的新高潮。广大人民群众在党的领导下,高举总路线、大跃进、人民公社的伟大旗帜,正满怀信心地为实现今年的继续大跃进而奋斗。

(三)

党的八届八中全会向全党提出“为保卫党的总路线、反对右倾机会主义而斗争”的战斗任务是及时的、正确的。今年以来,省委从一月份的四级干部会议开始,直到现在的历次大小会议,一直本着鼓足干劲、力争上游的精神,在保护广大干部和群众的积极性的前提下,妥善地调整了根据情况变化必须加以修改的若干工农业生产指标,纠正了在伟大的群众运动中所带来的难以完全避免的某些缺点,同时地工作中所出现的形形色色的松劲、泄气等右倾思想情绪,不断的进行了批评斗争,正因为这样,全省广大干部和群众一直保持充沛的干劲,在各个战线上为着实现1959年的大跃进而进行了顽强的坚持不懈的搏斗。目前预示着我们是一定能够实现经过调整以后的计划指标的。但是党内极少数右倾机会主义分子,站在资产阶级的立场上,代表着资产阶级和具有严重资本主义倾向的富裕农民的利益,在国内外敌人利用我党和我国人民在

大跃进中出现的某些局部的、暂时的缺点疯狂的向党进攻的紧要关头,暴露出他们自己的右倾机会主义的原形。他们都是毫无例外地一致反对党的总路线,反对大跃进,反对人民公社化运动,反对大办钢铁运动,反对各个战线的群众运动,反对党的领导,制造思想上和政治上的混乱,并且在许多具体行动上,阻挠和抗拒社会主义事业的继续大跃进。既然他们在各个战线上向党举行了恶毒的进攻,那末,为了保卫总路线,为了保护广大干部和毛泽东思想,必须展开反右倾的斗争。省委第十一次全体会议(扩大)根据党中央八届八中全会决议,对于这些有代表性的右倾机会主义分子的政治上、组织上的错误,进行了彻底揭发和批判,也是完全必要的。

第一,右倾机会主义分子对形势都是悲观失望的估计,他们夸大困难,否定成绩。他们夸大困难,否定成绩。他们否定去年大跃进以来农村展开的人民公社化运动和工业上的大办钢铁运动所获得的伟大成绩,他们把那些暂时的、局部的、早已克服了或者正在迅速克服中的缺点,尽量加以夸大,把当前形势描写成漆黑一团。他们说“钢粮突出,消费资料的比重迅速退落”,引起了“比例失调”、“市场紧张”,而且是“十分紧张”;大办钢铁“得不偿失”,人民公社一无是处,这种“缺点严重”的情况,会使“足寒伤心,民怨伤

国”。他们在这种对形势的悲观估计下,公然主张“元帅下马,精神要死”,否定以钢为纲和优先发展生产资料生产的方针,也否认公社化在促进工农业大跃进中的伟大作用。并且在实际行动中采取了一系列的右倾倒退政策,例如:对于完成国家计划消极怠工,削减有条件实现的跃进指标,下令解散公共食堂、削弱集体经济等。

谁都知道,去年以来,我们在工农业生产大跃进中都获得了伟大的成绩。工农业是否增产,正是鉴别总路线是否正确,大跃进是否真实的主要标志。我们工农业生产上的伟大成绩,完全证明了总路线、大跃进和人民公社化运动的正确。正因为工农业同时大跃进,就使重工业与轻工业得以同时并举,生产资料的生产与消费资料的生产也同时得到发展,也使大跃进中的综合平衡有了可靠的物质基础。当然在去年的大跃进中,生产资料增长的幅度比消费资料增长的幅度是要大的,但是,去年消费资料增长的绝对数字,也比任何一年都高,比1957年增长百分之十九点二。我们采取优先发展重工业,也就是优先发展生产资料的生产的政策,正是为着更迅速地增加消费资料的生产创造条件,没有生产资料生产的发展,而想消费资料的生产能迅速的发展起来是不可能的。这是符合马列主义的原则和党的社会主义建设总路线的,也是符

合我国的现实情况的,是完全必要的,正常的。至于大跃进中和公社化中出现的某些缺点和困难,或者个别的错误,只能是暂时的、局部的,是具体工作中的安排问题,而不是总路线、大跃进和人民公社化运动的主流,并且已经基本上获得解决。省委六月召开的第十次全体会议,对于形势正是这样估计的,所采取的方针,也是积极平衡的方针,是完全正确的。右倾机会主义者的主张和估计则是完全错误的。

第二,右倾机会主义者都具有一个共同的基本错误,就是站在资产阶级的立场,对于党在历次革命的斗争中所发起的群众运动,特别是对于去年以来,几亿农民群众的人民公社化运动,几千万人民群众的大办钢铁运动,工矿企业中“两步一致三结合”的群众运动以及群众性的技术革新和技术革命等运动,不敢正视甚至采取反对的态度。他们夸大地攻击这些群众运动是“得不偿失”、“妨碍文明生产秩序”,并且进一步主张不许群众贴大字报,采取各种手段压制群众运动。为什么他们会这样呢?这是因为上述的群众运动和以往历次革命斗争的群众运动一样,是要通过群众的运动,来改变在某一环节上阻碍当时生产发展的生产关系,和为生产服务的旧的意识形态作斗争。而这些斗争,都必然要触犯到这些右倾机会主义分子的资产阶级和上层小资产阶级的阶级利益和

思想本质。这在民主革命的阶段中，已有不少先例。在改变所有制的社会主义革命的斗争中，以及伴随而来的政治思想战线斗争也必然更加广泛而深刻。这些斗争，或者要触犯他们的阶级利益，或者要触犯他们的“三风五气”，甚至要揭破他们形形色色的资产阶级个人主义的思想和行动。正因为如此，所以他们不敢正视革命的群众运动，在运动没有起来以前，他们用各种方法阻挠群众的发动，运动起来以后，他们或者不积极支持，或者逃避运动，当群众运动的政治逃兵，运动过了以后，他们就抓住伟大运动中带来的某些缺点、积极指责、借以达到资产阶级个人主义的目的。因此，他们对于革命的群众运动的态度，是和具有两面性的资产阶级对待群众运动的态度本质上一致的。

和右倾机会主义者相反，马列主义革命者，承认劳动人民只有依靠自己起来解放自己和劳动创造世界的真理，因此主张在不断的社会变革和社会主义建设以及政治思想战线斗争中，把广大群众充分地彻底地发动起来，把这些斗争进行到底，以便于充分调动广大群众的积极性，促进生产力的发展。不仅取得改变生产关系和政治思想斗争的彻底胜利，而且能够加快速度取得社会主义建设的胜利。因此马列主义者主张在不断的巨大的社会变革斗争中，在和自然界的斗争中，

都必须开展广泛的群众运动；并且站在运动的最前列领导运动。对于参加运动的广大群众的热情，寄以热烈的同情。对于广大群众的伟大创举和发明，只要是我们今后发展的方向，哪怕是极微小的萌芽状态，都要竭力爱护，不使它受到摧残。至于对运动中的缺点，从来就主张在保护广大群众积极性的前提下，妥善地加以纠正，并且从中取得经验教训；而不主张横加指责，给群众泼冷水。我们党在毛泽东同志的思想指导下，历来是这样做的，因而有力地保证了我党取得历次革命斗争的胜利。右倾机会主义者们，不愿意回忆过去的历史教训，对于大办钢铁、人民公社化运动和工矿企业的群众运动，进行恶毒的攻击，是完全违反马列主义的原则的。

第三，右倾机会主义分子的另一个共同的基本错误，是反对在各个战线的斗争中，必须实行政治挂帅，必须接受党的指导。他们在各方面工作中，只强调物的作用，不承认人的作用，否认党的政治思想工作的必要性，否认对资产阶级思想改造的必要性。因此，他们在工作中只见物不见人，只看到困难而看不见人在认识了客观事物的规律性以后，是可以充分发挥主观能动性来战胜困难的。他们为了实现自己的右倾机会主义的主张，在组织上歪曲中央和省委的指示，不传达甚至反动中央和省委指示的积极精

神,以此来蒙蔽下级。他们甚至说“毛主席不了解下层情况”,“省委思想僵化”,以此来攻击中央和省委。右倾机会主义者,不尊重或者不承认党章所规定的组织原则,他们总是把个人凌驾于组织之上,他们有的不尊重或者不承认自己的单位或部门应当无条件的接受当地党委的领导,把自己领导的单位或部门当成独立王国,在中央部门与地方党委的关系上进行挑拨;他们有的至今还不承认党委领导下的厂长负责制,散布种种攻击党委的言论,企图达到恢复一长制的目的。右倾机会主义者在这一时期资产阶级个人主义都有发展,为了实现个人的私欲,不惜采取阳奉阴违的两面方法,进行无原则的活动,甚至制造流言蜚语,对领导同志进行诽谤。很明显,右倾机会主义分子这些否定党的领导和违背党的组织原则的行为,是在不同程度上腐蚀了党的思想,损害了党的团结,使党的决议指示不能保证贯彻执行,使党与人民的事业受到损失,因此,无论在政治上、组织上都是不能允许的。

第四,右倾机会主义者在对待人民公社问题上,和国内外反对派一样,认为人民公社办早了,办糟了。他们力图削弱乃至否定人民公社“一大二公”的优越性,缩小乃至取消共产主义

的萌芽。他们只要按劳付酬,不要带有共产主义萌芽的半供给制和其他集体福利措施;他们下令解散公共食堂,把公有猪大部退给私人饲养,把生产队划得很小,并且把它当成基本核算单位,他们就是这样来否定人民公社共产主义的萌芽,否定人民公社“一大二公”的优越性,削弱集体经济,有的甚至包产到户,进一步使农民回到单干的悲惨老路上去。他们认为“苏联的前 20 年,就是我们的今天”,错误的引证斯大林对于苏联举办工业公的批评作为理论根据,来否定我国创办人民公社的必要性。他们没有看到我国的人民公社是在过去高级农业社的基础上发展起来的社会组织,是为了适应农业继续大跃进的需要和农民社会主义觉悟大高涨的□□^①,是任何力量也阻挡不住的。因为人民公社的规模大,过去高级社规模小不能办到的事,而现在人民公社也可以办到了,例如兴修水利,划片耕作和专业经营,组织大协作,组织抗灾斗争,进行多种经营,发展农业机械化等。正因为这样,使公社能更多更快的增加集体的收益,也为工业生产提供更多的原料,从而也可以更多的增加国家和人民公社的公共积累。目前绝不要轻视人民公社百分之几的公共积累,它对公社的发展极为重要。尽管目前公共积累还

小,但是随着人民公社多种经营的发展,加上国家的援助,将会逐渐增加和扩为加速实现农业机构式化创造了条件,也为工业开辟了广阔的市场。这就是说,通过人民公社“一大二公”的优越性,不但可以加快农业机械化速度,而且可以加快我国社会主义建设速度;而农业机械化的加速进行,将会促使由现在的小集体所有制过渡到大集体所有制,由集体所有制过渡到全民所有制,以利于生产力的发展。

至于在人民公社中实行的工资制与供给制相结合的分配制度,这是广大农民,首先是百分之三十左右的贫苦农民有这个迫切的要求,而解决了农民的吃饭问题,就解决了广大农民每年要拿总收入的百分之六十左右才能解决的沉重负担,我们认为在人民公社化以后,是很快能够做到的。右倾机会主义者不懂得生产关系一定要适合生产力发展的要求,看不到人民公社在社会主义建设中所起的巨大作用,对广大农民特别是贫苦农民的要求失去同情心,他们的立场观点是和马列主义没有共同之处的。

第五,在制定生产计划和发展生产的方针路线上,右倾机会主义者还有一个共同性质的错误,就是右倾保守。他们认为计划指标越低越“落实”,否则就是不“老实”,就是“浮夸”,甚至对于有条件完成的任务的计划,也借口客观条件困难而不去积极完

成。显然,这些观点和行为是极其错误的。我们共产党人,要有伟大的气魄和志愿,在建设社会主义和共产主义事业中,要有远景规划,作为奋斗的目标,同时也要有积极的为实现远景规划的具体计划,以便督促我们前进。并且要以冲天的干劲,忘我的劳动,千方百计,想尽一切办法,来实现我们的规划和计划。为了使计划指标订得既是积极而又是可靠,我们提倡按照平均先进的水平来加以制定,才能使计划工作发挥指导生产不断前进的作用,充分发挥广大干部和群众的积极性,多快好省地完成我们的跃进指标。那种认为计划指标越低越好,越低越落实,或者只靠少数人算死账做计划,不要经过群众的充分讨论的作法,这既否定了计划工作应该起到的积极作用,也是违反群众路线的。至于用官僚主义态度对待国家计划,使本来可以达到的指标没有达到,这是违反纪律的行为,是不能允许的。

右倾机会主义分子还竭力反对在农业战线上以丰产坝,丰产坡、丰产路为中心的少种高产多收与多种多收相结合的方针,这是因为他们对大面积的高额丰产丧失信心。他们看不到农业增产的伟大潜力,不懂得采取大面积高额丰产,不仅是可以大大地提高单位面积产量,预示未来农业增产的伟大远景,而且可以直接间接地影响和带动其他地区向高额丰产地区学习

看齐,最有力地推动农业战线全面地增产,最有效地把少种高产多收和多种多收的方针结合起来。

右倾机地主义分子还不赞成在生产战线上实行依靠先进,提高中间,带动落后的群众路线,他们不愿意正视在生产战线上经常地存在着先进与落后思想的斗争,并且在目前情况下,还经常和阶级斗争连接着。我们的任务就是要积极支持先进,不断地但又是采用说服的态度和示范的方法去克服保守思想。他们还歧视甚至否定先进分子在发展生产中的积极作用,先进分子的伟大创造发明,正是引导我们前进的标志,先进分子今天的生产水平,正是广大劳动人民明天的生产水平。没有最有觉悟的先进分子,就没有平均先进定额,也就没有社会主义赛过资本主义的优越性。先进分子是技术革新和技术革命中的前锋战士,不依靠他们,就没有力量去推动生产力的不断前进。因此,右倾机会主义分子把少数不觉悟的落后分子的意见,甚至把资产阶级和有资本主义倾向的富裕农民的叫嚣,当做广大劳动人民的呼声,否定先进分子的创造发展与积极作用,甚至公开压制和打击,显然是十分错误的。

(四)

右倾机会主义分子向党向社会主义猖狂的进攻,和一小部分干部右倾思想和右倾情绪的滋长,是有它的阶

级基础和社会根源的。现在阶级并未消灭,阶级斗争仍然存在。即使在经济上改变了所有制,消灭了阶级存在的基础,但是,在政治思想战线处,资产阶级的反动思想和政治活动,依然存在。虽然在党内有过无数次的反对右倾的斗争,特别是1957年在政治思想战线上取得了社会主义革命的决定性的胜利,但是无产阶级和资产阶级之间在意识形态方面的阶级斗争,还是长期的、曲折的,有时甚至是很激烈的。我们同右倾机会主义分子的斗争是一场两条道路、两条路线的斗争。是社会上的阶级斗争在党内的反映。我们党内有些人对于社会主义革命实际上没有思想准备,有些人虽然抱有模模糊糊的社会主义的革命愿望,但是他们的资产阶级的立场、观点还没有彻底改变,在社会主义真的到来,最后消灭资本主义经济和个体经济的时候,伴随着要对资产阶级个人主义的意识形态进行底改造,就必须要触犯到这些人的切身利益,和挖掘到他们的阶级和思想本质,他们阶级本能的反映也就必然要产生消极动摇,甚至发展到反对党、反对社会主义。这正是由资本主义到社会主义的过渡时期,资产阶级和无产阶级两个阶级的斗争的必然表现。

还必须指出:为什么这一时期右倾机会主义分子的活动特别嚣张与猖狂呢? 这是因为他们抱有顽固的资产

阶级的立场和观点,对于无产阶级事业总是抱着一种怀疑、不满,甚至“幸灾乐祸”的态度,他们正当我们纠正工作中某些缺点的时候,也是资产阶级和具有资本主义倾向的富裕农民激烈叫嚣的时候,他们认为我们工作中的缺点严重得不得了,已经到了“足寒伤心,民怨伤国”的程度,时机已经到来,于是,把他们隐蔽着的本来面目暴露出来,配合着国内外敌人,向党进攻,企图在进攻中获得胜利,来实现右倾机会主义分子的意图和主张。因此,当前最重要的是要使全党懂得,粉碎右倾机会主义分子的进攻,严肃批判右倾思想已成为当前全党的主要任务。虽然右倾机会主义者的“倒行逆施”和“心术不正”的思想言行,广大的干部和群众是不赞成的,就是那些对于个别问题认识不清、表现暂时动摇的人,经过教育,也会迅速改变自己的态度,真正拥护他们的人只是极少数,不可把他们估计过高。但是他们的活动如果任其发展下去,就会给党与人民的事业造成损失,因而也决不要对他们估计过低。全体党员还必须时刻提高警惕,站稳立场,一定要把反右倾的斗争进行到底,并且要准备在今后的长时期内和资产阶级进行高一阵、低一阵、热一阵、冷一阵的斗争,才能使党的总路线不因为资产阶级和右倾机会主义的侵袭而受到损害,党的团结也得以更加巩固起来。

(五)

省委第一届第十一次全体会议(扩大)认为,继续掀起大跃进的新高潮,必须对右倾机会主义进行坚决的彻底的揭发批判和斗争。根据团结——批评——团结的方针,“批判从严,处理从宽”的精神,用严肃的态度和说理的方法,摆大跃进的事实,对他们进行批评斗争。只要这些犯错误的同志,愿意彻底承认错误,并在实际行动中改正错误;我们对于他们的每一步,都表示欢迎,并且帮助他们继续获得更大进步,重新和我们团结起来。对于那些在大风浪中对全局问题上认识不清暂时动摇的人,也应当热诚而又严肃的帮助他们明辨是非,改正错误,坚定起来。会议认为展开对右倾机会主义思想的批判斗争,不仅是为了彻底清算党内右倾机会主义者的错误,同时,也是对全体党员和所有干部的一次最深刻的、生动的马列主义教育。我们深信,通过这次斗争,广大党员和干部的马列主义的水平,必将会得到进一步提高,在党中央和毛主席的英明领导下,在总路线的旗帜下更加团结一致,同心同德,彻底粉碎右倾机会主义分子的进攻。从而鼓起更大的革命干劲,充分依靠群众,继续开展增产节约的群众运动。在今年最后三个月的时间内,保证完成和超额完成今年全省产钢 100 万吨,粮食增产百分之十以上的任务,力争完成和超额

完成今年经过调整的国民经济计划，力争在今年内完成第二个五年计划的

主要指标，力争在社会主义建设的各个战线上取得更伟大的胜利。

《人民公社是我国社会发展的必然产物》^①

李井泉

(1959年10月)

标志着中国人民的伟大创造、具有无限生命力的人民公社，诞生已经一年了。人民公社是适应工农业生产大跃进的要求和广大农民社会主义觉悟大高涨的产物，是在高级农业生产合作社基础上发展起来的社会组织。经过整顿，它迅速地走上了巩固而又健康的发展道路，为发展农业、为支援工业做出了伟大的贡献。正当举国人民为人民公社的伟大成就欢欣鼓舞的时候，国内外敌人却对它进行恶毒的诬蔑和攻击，我们队伍中也出现一小撮右倾机会主义分子，与国内外敌人的叫嚣遥相呼应，肆意非难人民公社，说什么人民公社“办早了”、“办糟了”，说什么人民公社“是少数人主观臆造出来的，不是广大农民的要求”，还说什么“在社会主义社会中不应该有共产主义的萌芽”，“工资制与供给制相结合的分配制度搞坏了”，“公共食堂是强迫命令搞起来的”，等等。他们否认人民公社是我国社会主义建设大

跃进的必然产物，是我国社会发展的必然产物；否认人民公社所采取的若干新制度，是广大农民群众迫切要求迅速改变我国贫穷落后状态的反映；否认人民公社在我国社会主义建设过程中已经起的和将要起的伟大作用。

国内外敌人之所以诬蔑和攻击人民公社，不是因为别的，而正是因为人民公社好。右倾机会主义分子当了国内外敌人对人民公社恶毒攻击的应声虫，百般地非难人民公社，那种非难是完全站不住脚的，是广大干部和群众所坚决反对的；就是那些对个别问题持怀疑态度的人，也是不赞同的。

—

毛泽东同志曾经指出：“在社会主义社会中，基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑和经济基础之间的矛盾。不过社会主义社会的这些矛盾，同旧社会的生产关系和生产力的矛盾、上层建筑和经济基础的矛盾，具有根本不同的性质和

^① 载于《红旗》杂志1959年第20期

情况罢了。”^① 有矛盾就需要解决。一个矛盾解决了,又会有新的矛盾需要解决。我们的农业合作化解决了个体经济和社会主义经济之间的矛盾。在这个矛盾基本解决以后,又出现了农业合作社的规模比较小、经营范围比较狭窄不能适应生产力大发展要求的矛盾。人民公社的产生就是为着解决这个矛盾。

由土地改革到农业合作化,由合作化到人民公社化,表明我们的革命的发展是有阶段的,同时又是不停顿的。

毛泽东同志发展了马克思主义的革命发展阶段论的原理和不断革命论的原理。我们正是在毛泽东同志的革命发展阶段论和不断革命论相结合的思想的指导下,使革命由一个胜利转变到另一个胜利。人民公社化是我们一个突出的伟大的胜利,这个胜利同时又证明了毛泽东同志关于革命发展阶段论和不断革命论相结合的思想是百战百胜的。

我们回顾一下解放以来我国农村一系列变化的过程,就可以看出人民公社的产生和发展,决不是偶然的。

解放初期,我们在全国范围内取得了土地改革的胜利,彻底摧毁了严重束缚农村生产力发展的封建生产关系。这是为生产力的发展开辟广阔道

路的第一步。接着,在党的领导下,又在农村开展农业合作化运动,使原来处于极端贫困的、具有强烈革命要求的中国农民抛弃了资本主义的道路,走上了社会主义道路。最初是在个体经济基础上建立了集体劳动的具有社会主义萌芽性质的互助组织;然后又使互助组发展到以土地入股、统一经营为特点的半社会主义性质的初级农业生产合作社;后来又再进一步地实现土地和其他主要生产资料的集体化,建立了完全社会主义性质的高级农业生产合作社。这一系列的生产关系的变化,都是适应当时生产力发展的要求的;而生产关系的每一次变革,都大大地促进了生产力的发展。这已为农业生产不断增产的事实所证实。从四川省历年粮食总产量的增长情况来看:1954年农村互助组织大量发展以后,比1953年增长了6.6%;1955年冬实现了初级合作化后,1956年比互助组时的1954年增长了14%;1956年冬实现了高级合作化后,1957年由于反“冒进”的影响,增产的幅度不大,但是,1958年在党的社会主义建设总路线的鼓舞下,生产有特大跃进,粮食产量比1956年增长了46%。

农业合作化是为生产力的发展开辟广阔途径的第二步。

农业合作化实现以后,我们在农

^① 毛泽东:“关于正确处理人民内部矛盾问题”,人民出版社,1957年版,第10页。

村进行了伟大的整风运动和社会主义教育运动。随着这个运动而来的,是广大农民的社会主义觉悟和生产热情的普遍高涨,他们迫切要求高速度地发展生产,要求迅速地摆脱我国农村贫穷和落后的状况。在全国农业发展纲要(草案)的鼓舞下,1957年冬至1958年春在农村开展了大规模的农田水利建设运动、改良土壤和植树造林运动。在党提出了社会主义建设的总路线以后,农村的生产建设高潮以更广大的规模向前发展。1958年夏季开展了以改革农具和制造土化肥为中心的大办地方工业的运动;在全面总结我国农业生产丰富经验的基础上形成的农业生产的“八字宪法”,促进了农业的技术革新。生产的大发展在人们面前预示着农业机械化、电气化、耕作园田化的农村美好前景,许多地方拟定了实现这种美好前景的雄伟规划。所有这些,都证明在1958年农业生产空前大跃进的新形势下,生产关系进一步适应生产力的发展,已经成为迫切的要求。

原有的高级农业生产合作社在开展生产运动和实现各种生产建设规划的实践过程中,遇到了不少问题。首先是需要在更大范围内更合理地安排和使用劳动力。据当时的典型调查,单是水利建设、深耕土地和采取合理密植等先进农业技术,就需要增加一倍左右的劳动力;为了不误种植季节,

为了战胜灾害,进行增种补种,为了发展林业、畜牧业和副业等多种经营,以及为了举办必须的地方工业等,所需要的劳动力则更多。其次,是生产的发展需要更合理地调剂和使用生产资料。比如,大搞水利建设需要进一步调剂水源;为了按照地形、气候条件、土质情况进行划片种植与专业经营,需要在更大范围内因地制宜地调剂土地和其他生产资料。第三,为了采用先进的农业技术,实现“八字宪法”,需要扩大经营范围,举办为农业服务的工业,举办足以培养农村建设人材的学校等。第四,为了便于集体耕作和减轻劳动强度,还必须逐步改善极其分散的居住条件,修建便于运输的交通道路,以及举办必要的社会福利事业等。显然,所有这些问题,都不是当时只有几十户或者一百多户的、单纯经营农业的高级农业生产合作社所能解决的。随着生产的发展,政权对生产的领导需要进一步加强。而当时的基层政权是以乡为单位,它虽然也领导了工农商学兵几方面的工作,但是如果我没有政社合一的统一领导,要在较大范围内实现上述各项巨大的任务,也是不可能的。所有这些问题,都充分地反映了当时生产关系的某些方面与生产力的发展不相适应的矛盾,也反映了当时基层的生产单位和基层政权之间的矛盾。

如何解决这一矛盾呢?这是广大

干部和广大农民迫切要求回答的。因此,在人民公社还没有出现以前,各地群众就已经仿照过去创办几百户、千多户的大社的经验,对农业生产合作社的组织和制度作过多方面的变更。当时四川就有许多农业生产合作社并成为大社;有的已合并为一乡一社的大社,并且扩大了经营范围,开始发展自己的为农业服务的小规模工业;许多农业生产合作社还改进了劳动组织,加强了社内外的劳动协作和生产联合,这种协作和联合有时不仅超过了乡界,而且超出了县界。大约有三分之一的农业生产合作社创办了公共食堂和托儿所组织。许多农业生产合作社已经开始将猪折价入社,发展集体养猪事业,大部分自留地也归社统一经营。广大群众坚信只有更大的集体才能更有力地战胜贫困,因此,合并小社,创办大社,已是势在必行。毛泽东同志和党中央根据生产关系必须适应生产力性质的客观规律,根据当时群众的要求,及时地领导了这个运动。党中央作出了关于在农村中建立人民公社问题的决议,总结和提高了群众的创造,发展了“具有很大灵活性”的人民公社这一组织形式。人民公社化运动,带来了生产关系和上层建筑方面的重要变革,这就是:使原有的集体所有制扩大了、提高了,并且带上了若干全民所有制的成分;使原有单一的农业生产组织,变成了工农商学兵相

结合、农林牧副渔综合经营的社会基层组织;使原来的农村基层政权机构和基层生产单位统一起来了。这种变革又立即反过来推动着生产力更大的跃进。这一点,同样为人民公社建立一年来在发展生产方面所取得的丰功伟绩所证明。四川省人民公社建立以来,不仅在农业生产和战胜严重自然灾害的斗争中,显示了强大的生命力,使全省的农业生产在去年大跃进的基础上继续跃进;而且,去冬还抽调了几百万劳动力大办钢铁,有力地促进了钢铁工业的大跃进。

很显然,右倾机会主义者所谓人民公社“办早了”、“办糟了”的胡说,是完全违反马克思列宁主义原则的,也是完全违背客观事实的。

和右倾机会主义者所说的相反,人民公社化是在我国农业合作化的基础上,进一步地为生产力的发展开辟了广阔的前途。

二

在 1958 年大跃进的基础上,随着生产的大发展,广大农民要求适当改进原来农业生产合作社的分配制度。因此,在人民公社内部,工资制与供给制(主要是粮食供给)相结合的分配制度就随着出现了。为什么我国今天的人民公社必须采取这样一种制度呢?这是因为:第一,我国是有一个有 5 亿多农民的大国,不很好地解决广大农民群众的吃饭问题,一切工作都无法

更顺利地前进。所以我们自建国以来,就采取了一系列的方针政策来促进农业的发展,并且逐步地提高农民的生活水平。例如:在土地改革后,有步骤地而又是在较短的时间内完成了农业合作化运动;在社会主义建设中,采取了工业和农业同时并举的方针;在国家与农民的利益的关系上,采取了兼顾的政策和等价交换的政策等。这些政策方针无疑是完全正确的,并且已经取得了显著的成效。但是,由于我国过去是一个农业生产水平很低的国家,虽经过几年来的努力,农业生产水平有了很大的提高,但是吃饭问题仍然是个大问题,广大农民每年要以纯收入的 60% ~ 70% 来解决吃饭问题。人民公社化以前,农村中每年大体还有 30% 左右的人口多、劳力少的不能抗拒自然灾害的“超支户”,这些户不能不依靠国家贷粮贷款、减免农业税、实行社会救济,依靠合作社实行社会保险、公益金照顾、定量分粮、允许超支等一系列措施,以及依靠群众的互助互济等,来解决吃饭问题。人民公社化后实行的粮食供给制度,正是国家和农业合作社一直采取的社会保险和集体互助办法的继续和发展,并且从制度上把它固定起来。毫无疑问,这个制度保证了农民有饭吃,解除了广大农民首先是贫苦农民“终年愁吃”的沉重负担,因而也使他们能够心情舒畅地参加农业劳动。这是社

会主义制度所必须解决的一个重大问题。

第二,人民公社实行这个制度是不是办得到呢? 我们回答是办得到的。如前所述,由于人民公社集体力量比高级社大,生产力有了更大的发展,自给性生产和商品性生产不断地增加,这就有条件在人民公社内部采取粮食供给制。即使遇到严重灾荒,人民公社也有能力把农民的力量充分动员起来,战胜灾荒,四川省今年遇到较大的灾荒,正是依靠人民公社的力量,实行增种补种,并且节约地安排过日子,才胜利地渡过了灾荒,保证了全体农民的吃饭问题。

右倾机会主义分子根本看不到解决农民吃饭问题在我国现时情况下的重大意义,对于广大农民首先是贫苦农民的迫切要求漠不关心,他们攻击人民公社实行供给制是“违反了按劳分配的原则”,是“绝对平均主义”,叫喊“应当取消”。我们回答是决不应当取消。党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”,规定人民公社实行工资制与供给制相结合的制度,既肯定了现时的人民公社基本上实行按劳分配的工资制度,同时也肯定了带有按需分配的萌芽性质的供给制度。这是一种很好的制度,是大有前途的制度。在这种制度下,按照四川省目前的一般情况,凡是有劳动能力的人,都在部分供给中占有按劳动量

应当取得的一部分报酬在内,把这一部分报酬和工资加起来,差不多就达到社员总收入的70%左右。纯粹由公社供给的,只是丧失劳动能力的老人和没有劳动能力的儿童。这个供给部分占社员的总收入的比重不过30%左右。在社会主义制度下,实行一定程度的社会保险和集体互助,既是社会主义制度不可推卸的职责,也是适合于广大农民群众当前的实际生活需要的。实际工资制和供给制相结合的分配制度,基本上还是社会主义的按劳分配,而不是共产主义的按需分配。至于工资制部分,我们也同样按照党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中的原则,规定不同的劳动保持适当的工资差额。四川省内江县顺江人民公社1950年按照这个原则预算分配的结果,社员从集体中分到的收入,劳力强的户1959年比1958年增加65%,而一般户增加26%,劳力强的户高于劳力弱的户一倍还多;而就全社会来说,94.6%的社员都比去年增加了收入。这个公社在1950年的预算分配,用工资形式分配的部分和用供给形式分配的部分的比例,将是七与三之比。以上事实都可以说明,人民公社实行工资制与供给制相结合的分配制度,并没有违背按劳分配的原则,因而也不是绝对平均主义。

不可否认,按劳分配是社会主义

的分配原则,但是它并不排除在社会主义制度下出现带有按需分配的共产主义因素。这种因素的出现是必然的,并且会随着生产的发展,而逐步地扩大发展。

还必须承认,社会主义制度下的物质鼓励和政治挂帅是不可分割的。这就是说,在社会主义阶段,我们应该实行按劳分配的原则,但并不排斥不计报酬、忘我劳动的共产主义精神,相反,我们应当鼓励这种精神。社会主义建设是广大人民群众自己的事业。迅速改变我国贫穷落后的面貌,是我国65,000万人民的强烈愿望。通过党的政治宣传和号召,广大人民建设社会主义的积极性,必然不可遏制地要在行动上表现出来。过去在革命根据地,我们的部队、机关、学校都实行了供给制,广大干部和群众并没有斤斤计较物质报酬,总是前仆后继、不屈不挠地牺牲奋斗。大跃进以来,广大人民群众干劲冲天,自觉地忘我地劳动,创造了经济建设突飞猛进的局面。所有这些,证明了党的政治挂帅对于我们事业的极大重要性和决定性。因此,必须把物质报酬和政治挂帅结合起来,否定物质报酬原则是不对的,忽视政治思想工作也是错误的。

随着农村生产大发展,带来了农业劳动力不足的问题,需要进一步挖掘劳动潜力,特别是解放妇女的劳动力,以适应大跃进的需要。这样,在大

跃进中出现大批的公共食堂和托儿所、幼儿园等集体福利事业组织，也是很自然的。公共食堂的出现，保证了社员的劳动时间，增加了社员的劳动出勤率，提高了劳动效率。这就大大地减轻大跃进以来因为农业劳动量激增所引起的劳动力紧张的困难。公共食堂又是集体生活的组织形式。在目前情况下，广大农民把公共食堂和人民公社实行的粮食供给制联系起来看待，坚信公共食堂能保障自己的生活，从而更加增强了他们依靠集体来战胜贫困和战胜灾荒的信心。因此，公共食堂很自然地成为发展农村生产、生活和宣传教育活动的中心场所。难怪四川农民说：“我们的食堂，是推不垮，解不散，撵不走的。”公共食堂是不是可以办好呢？我们的回答是肯定的。我们确信人民公社能够领导农业增产，保证农民必要的口粮，并且有条件保证种好所需要的蔬菜和喂养猪只。有此三者，加上建立必要的管理制度，为什么农民不赞成办公共食堂呢？还有，公共食堂是不是一定会浪费呢？回答是：只要实行粮食“依人定理，分配到户，食堂吃饭，节余自得”的政策，并且提倡节约过日子，是完全可以避免浪费的。右倾机会主义分子把公共食堂说得一无是处，并且下令解散。这些右倾机会主义分子解散公共食堂，其目的在于搞垮人民公社。很显然，解散公共食堂，是违背广大农民的

意愿，是不符合大跃进的要求，是十分错误的。

三

一年来的实践使我们更清楚地认识到：人民公社这种社会组织，是加速我国农村社会主义建设的强有力的武器，而且也是从社会主义集体所有制逐步过渡到全民所有制，以至将来在农村中由社会主义逐步过渡到共产主义的最好组织形式。

由农业生产合作社转变为人民公社，使原有的集体所有制扩大和提高了，并包含了若干全民所有制的成分。尽管这种成分在目前所占的比重还很小，但是，它是我国农村社会主义所有制发展的主要方向，对农村经济将愈来愈会起积极的主导作用。随着生产的发展，群众觉悟的提高，全民所有制的成分将会逐步增长起来。这是必须看到的一方面。另一方面，还必须承认，我们只能一步一步地引导农民脱离较小的集体所有制，通过较大的集体所有制，走向全民所有制。而且，由不完全的公社所有制走向完全单一的公社所有制，是一个把较穷的生产队提高到较富的生产队的生产水平的过程，又是一个扩大公共积累，发展公社的工业，实现农业机械化、电气化，实现公社工业化和国家工业化的过程。这就是说，我们要完成由集体所有制向全民所有制过渡的历史任务，就要积极地有步骤地解决为实现这种过渡

所需要的各种条件,而关键在于人民公社要有强大的经济力量。

首先,必须加强对较穷的生产队的领导,在组织生产、安排生活和提留公共积累方面给以适当的照顾,再加上国家的援助,使较穷的生产队的生产水平比较迅速地赶上较富的生产队的水平。根据四川省的若干典型调查,在目前1万人左右的人民公社中,较穷的队与较富的队的收入水平一般是相差20%到30%;1万户左右的人民公社中,较穷的队与较富的队的收入水平,一般是相差50%到60%。而农业的增长速度,在若干年内平均每年保持增加10%以上是完全可以做到的。因此,只要公社加强对较穷的生产队的领导和帮助,在二三年或者四五年内使较穷的生产队的生产水平提高到或者超过较富的生产队的生产水平,也是完全可能的。

为了使人民公社有更强大的经济力量,增加人民公社的公共积累,人民公社必须在保证国家和农民两方面粮食需要的前提下,发展多种经营,实行自给性生产与商品性生产同时并举的方针。还必须在不妨碍农业所需要的劳动力和国家允许的条件下,创办为农业生产和社员生活所需要的工业和企业,一个公社不能举办的,可以在地委、县委的领导下由几个公社联合举办或在县联社的范围内举办。这样,人民公社的经济力量就会迅速地增长

起来,公社的全民所有制成分也将逐步地增加起来。重庆市郊区红旗人民公社是一个“万人社”,由于生产的巨大跃进,今年提留公共积累比1958年增长了一倍半。公共积累的增长,使公社经济壮大起来,今年这个公社直接经营的工业和其他多种经营的产值可达58万元,占全社工农业总产值的25%。预计到1961年,公社直接经营的工业和其他多种经营的产值,可以达到占全社工农业总产值的65%。就是在这种情况下,群众坚决要求保持公社的基本所有制,实行部分的生产队所有制。目前类似这种情况的人民公社,虽然只是少数,但从这些公社生产的迅速发展中,明显地看出了公社经济发展壮大的必然趋势。

要使人民公社有更强大的经济力量,除了实现上述的几项重要措施外,还必须加速农业机械化的发展,在农业生产大跃进的形势下,为了逐步减轻劳动强度,大大提高生产力,不仅地广人稀的地区需要加速实现机械就是人口稠密地区也不例外。问题是在于人民公社有没有充分的资金积累,尤其是取决于国家工业化的速度。在资金方面,我认为,主要的应当通过人民公社逐年提留公共积累,通过逐年扩大再生产,再加上必要的国家援助,来加以解决。有的公社已经是这样做的(例如郫县红光人民公社)。既然这些人民公社现在就能办到,那么,一些条

件较差的人民公社，经过一段时间的努力以后，为什么不可以同样办到呢？至于我国的工业发展速度能否与农业机械化的要求相适应，我们认为是可能的。我国在优先发展重工业的前提下实行工农并举的方针，是包括了农业机械化在内的。我们已经在大跃进中给工业布局打下了基础，因此，今后可以逐步增加农业机械的生产，支援农业。同时，我们采取半机械化作为向全机械化的过渡，这就为农业机械化准备了技术条件，因而，也可能缩短农业机械化的时间，使农村一切可以实现农业机械化的地方，有步骤地但又比较迅速地实现农业半机械化和机械化。

只要我们通过人民公社，在一定的时间内使较穷的生产队的生产水平提高到较富的生产队的生产水平；只

要人民公社实行自给性生产与商品性生产并举的方针，并且发展必要的为国家所许可的社办工业，又能够使人民公社具有更强大的经济力量，从而也增加了公共积累；只要我们在优先发展重工业的同时，积极地发展农业机械的生产，就能够促使农业半机械化和机械化提早实现。而农业机械化的发展，又将相应地要求人民公社改进自己的组织规模和各种制度与之相适应。那么，根据中央北戴河会议决议的精神，我们完全有根据地设想，在三四年、五六年或者更长一些的时间内，大部分地区的人民公社由集体所有制逐步过渡到全民所有制，是可能办到的。在这个任务实现以后，人民公社将进一步担当起由社会主义逐步向共产主义过渡的历史任务。

全党一条心、一股劲、一个样，
为实现 1960 年的大跃进而奋斗！（节录）
(中国共产党四川省委员会向中国共产党四川省
第一届代表大会第三次会议的报告)

廖志高

1960 年 2 月 25 日

(一)

从 1958 年 4 月全省党代表大会第二次会议到现在，已经快两年了。在这个时期内，我省各级党组织和全体人民，在毛主席为首的党中央的英

明领导下，高举社会主义建设总路线、大跃进、人民公社的红旗，在纠正了人民公社所有制方面和工作中的个别缺点和错误，并且适当地调整了某些偏高的生产指标之后，又进行了一次全

党的反右倾、保卫总路线的斗争和在农村及工矿企业中的社会主义教育运动,这就不仅有保证地实现了两年的社会主义建设的连续大跃进,而且也为具有关键性的 1960 年的继续大跃进准备了更充分的条件。

全省人民经过两年的苦战,国民经济获得了高速度的发展,已经胜利地完成和超额完成了国家给我省的第二个五年计划的主要任务,为全国提前三年完成第二个计划的主要指标做出了应有的贡献;省党代表大会第二次会议向全党提出的五年至七年内发展国民经济的主要指标,除个别指标偏高外,有的已经完成或超额完成,有的基本完成。工农业总产值,在第一个五年计划期间,每年平均增长百分之十三点五,而 1958 年就增长了百分之三十七点六,1959 年又增长了百分之二十五点九。这两年平均增长的速度,比第一个五年计划每年平均增长速度提高了 1.4 倍,其中,工业总产值提高了 1 倍,农业总产值提高了 1.6 倍。农业生产方面,1958 年获得特大丰收,粮食总产量增长百分之三十九点七,棉花总产量增长百分之二十八点六。1959 年虽然遭到几十年未有的严重旱灾和其他自然灾害,但粮食总产量仍增长百分之七点七,达到七百亿斤;棉花总产量增长百分之二十七点八,达到 230 万担。工业生产方面 1958 年钢的总产量增长百分之七十

五点四,铁的总产量增长百分之一百九十九点六,煤的总产量增长百分之二百六十二点五。1959 年钢的总产量增长百分之六十六点三,达到 103 万吨;铁的总产量增长百分之一百三十八点四,达到 200 万吨;煤的总产量增长百分之七十二点六,达到 3500 万吨(不包括人民公社自产自用部分)。其他各项工农业产品的产量和交通运输方面的货运量也都有很大增长。财贸工作也取得了很大成绩,突出的是以前所未有的速度胜利地完成了农产品的采购计划。经过两年的大跃进,我省不仅社会主义工业化向前迈进了一大步,农业发展速度落后于工业发展速度的情况,也开始有了显著改变。工农业的共同跃进,使国民经济各部门更加协调地向前发展。在大跃进中,我省农村实现了人民公社化。人民公社经过整顿,已经走上了巩固和健全发展的道路,它不仅成为农村中组织生产和组织人民生活的强大堡垒,而且对整个国民经济的持续跃进贡献了巨大的力量。两年来,经过史无前例的和全民大办钢铁和全民大办工业的运动,钢铁、煤炭等各项工业建设有了很大的发展,更突出的是“小洋群”的发展和提高,贯彻执行了大中小相结合的方针,加快了工业发展的速度,壮大了工人阶级的队伍,并且也加速了技术力量的成长,为进一步高速度发展工业打下了基础。随着国民经

济的大跃进，全省范围内出现了文化革命和技术革命的新高潮，科学、教育、文化、卫生和事业也取得了巨大的成就。人民群众的文化生活和物质生活，也有了进一步的改善。就是遇到几十年来未有的灾害年，也因为我们发挥了人民公社的优越性，开展了增产节约运动，认真地执行了节约过日子的方针，使最低的口粮供给有了保证，不仅避免了解放前出现过的灾后大批人畜饿死、田园荒芜的现象，而且增加了生产。少数民族地区，随着平叛斗争和民主改革的胜利完成，紧接着直接向社会主义过渡，绝大部分地区也实现了合作化，并且试办了一批人民公社。这些地区的生产和生活水平，都有了显著的提高。民族团结更加巩固。特别是经过反右倾的斗争，总路线、大跃进、人民公社更加深入人心，人们精神更加振奋，心情更加舒畅。全省广大人民群众政治思想觉悟大大提高，共产主义精神蓬勃发展。我们党在人民群众中的威信更加提高，党和人民群众的团结更加密切，工农联盟更加巩固。在连续大跃进中，全省各级党组织和广大干部取得了高速度建设社会主义的丰富经验，这是十分可贵的。所有这一切，都为实现1960年更好更全面的跃进提供了政治思想和物质技术的有利条件，进一步开辟了我省国民经济持续跃进的局面，从而也使我们相信，在三年内使我

国工业在主要产品的产量方面，赶上或者超过英国的水平，是完全有可能的。

两年来的伟大胜利，是党的社会主义建设总路线、大跃进、人民公社“三个法宝”的伟大胜利，是毛泽东思想的伟大胜利。两年来我们能够取得连续大跃进的伟大胜利，最根本的原因，就在于我们高举毛泽东思想的光辉旗帜，加强了党对各个战线的领导，坚定不移地贯彻执行了党的社会主义建设总路线和一整套“两条腿走路”的方针，坚持了大跃进，坚持了人民公社的阵地；并且在政治思想战线上进行了一次比1957年更加深刻的党内反右倾斗争，粉碎了右倾机会主义分子的进攻，从而保证了全省国民经济连续两年的大跃进。

应当看到，我们所实行的总路线、大跃进和人民公社，都是史无前例的伟大事业，特别是人民公社化的实现，使农村所有制发生了更为深刻的变化。在缺乏经验的情况下，不可避免的会产生一定缺点。例如，公社化初期曾经发生过权力过分集中和某些平均主义的缺点；在拟定国民经济跃进计划时，某些指标订得偏高。而这些缺点是在前进中的暂时性、局部性的缺点，同我们伟大的成绩相比，只不过是一个指头和九个指头的关系问题。对公社化初期所产生的缺点，我们根据党中央和毛主席指示的整社方针，

坚决贯彻执行了公社统一领导下的以管理区为基本核算单位的三级管理和三级核算制度。对于某些计划指标偏高的问题,我们一直本着鼓足干劲、力争上游的精神,根据情况的变化,妥善地进行了某些调整。在保护干部和群众的革命积极性的前提下,及时地恰当地改正了这些缺点,这是完全必要的,正确的。在改正上述缺点的同时,曾经遇到党内一些代表资产阶级和富裕农民利益的右倾机会主义分子的歪曲和抵抗,很明显这是一场剧烈的阶级斗争在党内的反映,所谓反左必出右,正合乎当时的情况。在去年三月省委召开的六级干部会议贯彻整社方针时,有些代表富裕中农思想的人,在分级管理问题上,他们只强调分权,不要统一,把分权当成分家;他们只强调照顾差别,各奔前程,不要互相协作,走共同富裕的道路;他们只强调小集体和个人利益,不强调公社的积累和完成国家计划。他们甚至恶意地夸大公社的缺点,对于人民公社否定一切。他们主张恢复自留地,退还折价入社的生猪;主张取消伙食供给制,解散公共食堂;主张把公社组织分散得愈小愈好,甚至干脆退回到个体的经济生活中去。在上述这些问题上,我们同他们的争论,已经不是先进和落后的争论,也不仅仅是对于分权问题认识的争论,而是要不要人民公社的重大原则的争论,实质上就是社会主

义和资本主义两条道路性质的斗争。对于这些错误思想,我们在六级干部会议上就一一地进行了批驳,并且强调指出了人民公社由小集体到大集体,由集体到全民,由社会主义到共产主义不断过渡的前进方向。特别提出在改正所有制的缺点时,必须坚持办好公共食堂坚持集体养猪,反对把自留地退还给社员。经过这次会议,正确贯彻了党中央的整社方针,使广大干部武装了思想,明确了前进的方向,敢于起来和歪风作斗争。

但是,这只是右倾机会主义活动的露头,1959年夏季才发展到最高峰。当时我们和右倾机会主义分子的争论是:在贯彻执行两条腿走路的养猪方针时,他们只强调私人喂养,主张把集体饲养的猪只退给社员私有;我们则坚持以公有公养为主的养猪方针。在执行公共食堂积极办好、允许自愿的原则时,他们借口允许自愿,对公共食堂采取了放任自流的态度,甚至主张解散公共食堂;我们则强调首先必须积极办好,并且指出食堂是组织人民生活和组织生产的坚强堡垒,也是群众进行政治文化教育的活动场所。在口粮问题上,有些人主张全部分配到户,归社员保管;我们提出“以人定量,分配到户,食堂保管,节余自得”的原则。在社员自留地问题上,他们一再主张增拨个人自留地;我们只允许田边地角留给社员使用,坚持不

再划拨正式耕地面积给社员作自留地的原则。在调整某些国民经济计划指标时,他们认为国民经济比例已经失调,引起了市场紧张,有民怨伤国危险,主张钢铁元帅下马,指标愈低愈好,并且采取消极平衡办法来降低可以达到的发展速度。我们认为,既要妥善地调整某些偏高的工农业生产指标,又要不断地反右倾、鼓干劲,充分发挥人的主观能动性,树立高产思想,使计划建立在积极可靠的基础上,以利于工农业生产的继续大跃进。对大跃进中所出现的某些薄弱环节,也要不断地通过大搞群众运动,并且采取积极平衡的措施,及时加以解决,坚持反对那些只见物不见人,和用降低速度的办法来达到消极平衡的错误观点。正因为我们对于这个时期中曾经出现的形形色色的松劲、泄气、消极、倒退等右倾思想和活动,不断地进行了批评和斗争,这就保护了广大干部和人民群众的积极性和热情。全省广大干部和人民群众,一直保持着充沛的革命干劲,为着实现大跃进和战胜特大灾害而进行了顽强的坚持不懈的搏斗。

很明显,贯彻执行总路线、坚持大跃进和坚持人民公社阵地,是一场严重的阶级斗争。特别是为了适应工农业生产大跃进需要而展开的人民公社化运动以及为了社会主义建设需要而展开的大办钢铁运动,标志着工人、贫

农和下中农要求迅速改变我国“一穷二白”状况的愿望,标志着社会生产关系和上层建筑的一个新的变更。这种变更,不能不触犯到一部分的利益,少数具有资本主义思想的富裕农民就必然要反抗;阶级敌人也必然要乘机进行破坏活动。党内一小撮右倾机会主义分子,站在资产阶级的立场上,代表着资产阶级和具有严重资本主义倾向的富裕农民的利益,当着党和人民纠正大跃进中某些局部性、暂时性的缺点时,他们和国内外敌人遥相呼应,向党进行了猖狂的进攻。他们进攻的矛头,又集中在人民公社和大办钢铁两个问题上。事实证明,右倾机会主义分子向党的进攻,的确对于党和人民的事业造成了某种程度的损失,如果任其发展,后果更不堪设想。全党不能不在那个时期展开一次严肃的反右倾斗争,并且在这个斗争中吸取教训。

右倾机会主义分子对人民公社的进攻,最突出的表现是在右倾机会主义分子挂帅的泸州地区。他们把农村形势看成“漆黑一团”,他们说:“人民公社做得太不近人情,难怪乎杜勒斯说我们人民公社不好”,他们完全否定了人民公社的优越性。他们认为公社办公共食堂是浪费,是大包袱;认为公有公养猪会妨碍生猪的发展,只有私人喂养才能发展;认为供给制出懒汉,不能调动社员积极性,是违反按劳分配原则的,他们只要按劳分配,不要共

产主义因素。因此,他们背着省委下令解散公共食堂,把公有猪退给私人喂养,退还并尽量扩大社员个人的自留地(每人平均七厘,共占全专区总土面积百分之十三以上),把生产小队作为基本核算单位,实行包产到户。这些问题,经省委发现指出后,他们仍然阳奉阴违,拒不执行省委指示,不及时纠正。他们这种右倾活动,给当地的党和人民事业造成了严重的损害。事后证明,百分之八十的食堂被迫解散,使贫苦社员失去了依靠,生活上造成了极大困难;65万多头生猪退给私人喂养,死了 125000 头;自留地划拨过多,社员不关心集体的劳动,只关心自留地的生产,农村中发生了雇工耕种土地的现象,并且拿自留地产品进行黑市交易,发展了资本主义。由于他们放弃公社阵地,致使人心涣散,抗旱不力,生产上受到损失,1959 年粮食产量比 1958 年降低了百分之十五至百分之二十,国家规定的农产品征购任务,也没有按计划完成。对于这个问题,右倾机会主义分子最本质的错误,是他们既不同情和不依靠农村中占绝大多数的贫农和中下农,也是不赞成不断革命论的。不同情和不依靠农村中的贫农和下中农,共产党还有什么依靠呢?不赞成不断革命论,那就要取消人民公社,也就使社会主义革命和建设事业停滞不前,或者倒退到资本主义道路上去。这个教训,

全党必须记取。另外,也还有个别地区如仁寿县,由于领导上受了富裕农民叫嚣的影响,对人民公社缺乏明确认识,对改变所有制的复杂而激烈的斗争缺乏阶级分析,在解决人民公社的所有制问题上,把生产队当做基本核算单位,实行了生产队包产上交制,使公社和管理区形成了空架子,在生产队中发展了资本主义,只顾小集体和个人利益,不顾大集体和国家利益,使贫富队的差别越来越大,普遍发生隐瞒私分现象,使国家的棉花征购任务不能完成。这虽然是个别问题上的错误,但也是值得注意的一个经验教训。

在大办钢铁方面,右倾机会主义分子认为“钢铁突出,消费资料的比重迅速退落”,引起了“比例失调”、“市场紧张”,这种“严重的情况”,会使“足寒伤心,民怨伤国”。因而他们就要求“元帅下马,精神要死”,反对大办钢铁。同时他们又一再强调困难,削减计划,压低指标,想方设法来降低工业发展的速度。就在他们这种右倾活动中,使当时就当增加的设备没有适时增加上去,使钢铁生产和其他方面若干产品的生产没有达到应有的水平。仅钢一项估计至少要少产 7 万吨。现在的事实完全证明,我们实行了工农并举的方针,就必然使有计划按比例高速度发展国民经济的主要比例协调起来。既然农业获得了丰收,那么

某些商品欠缺，就只能是暂时的现象，去年下半年抓紧一下，就已经改变过来。事实又证明：调整后的工业生产指标是能够完成的。既然我们办工业是采取群众路线，我们利用秋冬农闲季节动员群众力量，大大发挥小洋群的作用，最终还是夺取了 103 万吨钢的胜利，难道还可以怀疑吗？对于这个问题，右倾机会主义分子最本质的错误，首先是他们对农业的增产失去信心，看不到党一直在大力抓紧对农业的领导，特别是人民公社化实现以后，不仅输送了一批劳动力支援了工业，而且还通过公社的整顿和努力，使灾年还实现了增产，今后将会更有力地促使农业生产高速度地向前发展。其次是他们对小洋群作了错误的估计，认为大办钢铁得不偿失，小洋群无足轻重，没有前途，不相信小洋群能够动员广大群众加快发展工业建设速度的意义和作用。这两种错误的看法，归根到底，是不相信群众，特别是不相信工人、贫农和下中农迫切要求迅速改变我国“一穷二白”面貌的积极性的。此外，他们的方法论，是不从需要出发，不从长远结果来算账的，因此得出大办钢铁得不偿失，小洋群无足轻重的错误结论。所有这些也是全党应当记取的教训。

由此可见，党内右倾机会主义分子虽然为数很少，但是由于他们是从党的内部来阻挠社会主义革命的深入

社会主义建设的发展，如果不加以批判和克服，危害性就较大。如果这些人担负了领导职务，对党的事业的损害也就更大。党中央和毛主席及时地向全党提出反对右倾机会主义，为保卫党的总路线而斗争，这是完全正确的。我们根据党的八届八中全会的指示，从 1959 年 8 月下旬开始，在全省范围内坚决展开了反右倾、鼓干劲，保卫总路线的斗争，并且特别着重在县以上的领导骨干中展开了反右倾的整风运动；接着在农村中也展开了以两条道路斗争和社会主义教育为纲的群众性的思想教育运动；在城市工矿企业中，也进行了一次以总路线为纲的社会主义教育运动。在这次具有伟大意义的斗争中，我们在党的各级组织中粉碎了右倾机会主义分子的进攻，保卫了总路线、大跃进和人民公社，广大干部受到了一次更为深刻的阶级教育、马列主义教育，进一步纯洁了党的组织，增强了党的团结和战斗力，进一步巩固了社会主义思想阵地，人民群众的政治思想觉悟大大提高，劳动热情空前高涨，各个战线都掀起了轰轰烈烈的增产节约运动的新高潮，农村和工矿企业的面貌大为改观。人民公社更加巩固和发展，在抗拒去年的特大旱灾显示了巨大的优越性。公共食堂百分之九十以上都坚持下来了，在保证群众生活、发展生产、战胜旱灾等方面，起了极大的作用；全省养猪事业

在公有公养的基础上,掀起了增养猪只的高潮,猪只数量有较大的增长。在工业生产方面,取得了全线皆捷的伟大胜利。1959年最后4个月和前8个月平均月产量的水平比较,工业总产值增长了百分之六十,钢、钢材增长百分之九十以上;1959年全省工业总产值和钢、钢材、生铁、原油以及主要化工、轻工产品的全年总产量的一半以上,也都是反右倾开始后4个月内的时间内完成的。工农业的共同跃进,国民经济各部门的比例关系更趋合理。全年粮食和其他农副产品的收购任务,也提前超额完成了。物价稳定,市场更加繁荣。人民群众心情更加舒畅,干劲也更大。即使在泸州地区,经过反右倾斗争以后,也消除了曾经猖獗一时的歪风邪气,工作面貌有了显著改变。所有这些事实,都充分地证明,我们坚持总路线、大跃进和人民公社,战胜了右倾机会主义的活动,这不仅对于我省实现1959年大跃进已经起了决定性作用,而且对于实现1960年的继续大跃进还将起到巨大的推动作用,对于今后各项工作也将发生深远的影响。

(二)略

(三)

为了实现今后的持续大跃进,特别是为了保证1960年更好更全面的大跃进,在国民经济的各个战线上,必须正确地贯彻执行党的方针、政策。

在农业生产方面,必须继续贯彻执行以粮为纲,农、林、牧、副、渔全面发展的方针。首先。粮食生产是整个农业的基础,坚定不移地大抓粮食生产,千方百计地保证粮食的更大增产,是今后党在领导农业生产方面的头等重要任务。我们必须下定决心,争取在两三年内把粮食生产水平及其他农作物的生产水平提高到先进县的水平,保证国家工业能够连续实现大跃进。其次,在保证粮食增产的条件下,实行粮食作物和经济作物同时并举,使棉花、油料等经济作物有较多的增产。实行种植业与畜牧业同时并举,使以养猪为中心的畜牧业获得较快的发展。并且使林业、渔业和其他多种经营都得到发展。

为了保证粮食作物的大增产,保证经济作物较多的发展,必须继续贯彻执行大面积高产多收和多种多收相结合的方针。既要大力提高单位面积的产量,也要尽可能地扩大种植面积。这就是说在土地面积较少的地区,要坚决实行大面积高产为主,并且尽可能提高复种指数的方针;在有条件扩大耕地面积的地区,把实行大面积高产和扩大耕地面积结合起来。为了保证粮食和经济作物的同时增长,粮食作物的种植面积应当保持并使之略有增加。经济作物的种植面积虽然暂时不可能扩大太多,但是,单位面积产量和总产量都必须大大提高。增加种植

面积的办法,一是尽量扩大复种指数;二是争取在三年内把 1000 万亩左右的冬水田改造成两季田;三是尽量利用屋前屋后零星空闲土地,利用田边地梗山坡荒地增种,有条件的地区还可以开垦些荒地;四是必须认真节约各项基本建设的用地。采取以上办法就可以使粮食和经济作物的耕种面积都不致减少,而且都可能有所增加。我省大部分地区可耕土地有限,实行高产多收的方针,是高速发展农业生产的主要途径。因此,在尽量增加种植面积的同时必须坚决地大抓高产,普遍迅速地提高单位面积产量。要保证高产,就要积极地不断地扩大各种作物的丰产面积,认真培植各种作物的高产“王”;就必须逐步地但又迅速地大搞半机械化和机械化,大力增加水利设施,大搞积肥造肥,大力培植、推广良种,大力制造农药。这些都是极其重要的措施,应当全面地加以贯彻。这样,也就可以增加抗灾能力,逐步克服农业生产的不稳定性。

大力发展养猪事业。发展畜牧业必须以养猪为中心,猪多肥料多,肥料多了就能保证多增产粮食和提高其他农作物的产量。实践证明,猪粪是最好的有机肥料。养一头猪就是办一个小型的有机化肥厂。抓住了养猪问题,就从根本上抓住了多快好省地解决肥料问题的关键。猪大量地增加了,就可以增加肉食的供应,增加轻工

业的原料,增加公社和社员的收入,目前正在全省展开的大规模的养猪运动,已经获得初步成效,必须使之更加深入踏实。必须继续坚持以公有公养为主的方针,增加公社和管理区集体饲养的猪只,生产队的猪只,也要以食堂为单位集中饲养;并且坚持自繁自养的办法,多留种猪,大抓繁殖配种;大力解决饲料;建立科学的饲养管理制度,大搞技术革新,大搞群众性的防疫运动。切实作好了这些工作,就可以保证养猪事业高速度地发展,实现今年增养猪只的计划。

必须大力进行农业技术改造,继续大搞工具改革,积极推进农业半机械化和机械化。逐步实现以机械化为中心的农业技术改造,就可以不断地提高农业劳动生产率,更有保证地战胜自然灾害,保证农业生产的继续跃进,使农业发展的速度与工业发展的速度相适应,进一步巩固工农联盟。要完成农业机械化的历史任务,必须采取全面规划、重点推行、由低到高、分批实现的方针,实行大中小并举,土洋并举。在 3 年内主要是实现半机械化,重点试验机械化,基本上完成机械化的布局。6 年内实现中机械化。9 年内基本实现农业机械化、水利化。1960 年应当按照农用交通运输、耕作、排灌、加工、动力等次序,大搞工具改革和半机械化的群众运动,在一切能够使用半机械化的工具和农具的地

方,都应该积极推广和使用半机械化的工具和农具。工业、商业、交通运输业必须把支援农业这一光荣任务切实担当起来。为了适应逐步实现机械化的需求,也为了山坡地的水土保持,必须作出适当的规划,继续进行平整土地的工作。从今年起,争取全省每年完成500万亩左右的平整土地任务。

目前春耕播种季节已经到来,必须按照省委的有关指示,立即加强领导,在切实作好小春作物的田间管理工作,继续抓紧蔬菜的生产,保证小春生产的大丰收。同时,对于大春生产也必须进一步加强准备,学习乐至县的经验,把一切准备工作都作得扎实,把三类苗消灭在播种之前,千方百计,夺取今年农业大丰收。

为了保证实现农业生产的大跃进,必须进一步健全人民公社的现行制度,并且积极为基本管理区所有制过渡到基本社所有制创造条件。一年多来,我省贯彻执行了以管理区(生产大队)为基本核算单位的三级管理、三级核算制度,坚持了工资制和供给制相结合的分配制度,坚持了公共食堂,坚持了集体经济的阵地,促进了人民公社的巩固和发展,发挥了广大社员群众的生产积极性,战胜了几十年来未有的严重的自然灾害,在1958年大跃进基础上继续获得了增产。实践证明,以管理区为基本核算单位的三级所有制是和现阶段生产力的发展、群

众的觉悟水平相适应的,应当继续坚持执行、并且采取有效措施进一步健全这一制度,使之更有利于生产的发展。当前的问题,首先是要把基本上管理区(生产大队)所有制巩固和健全起来。坚持基本上管理区(生产大队)所有制,坚决实行由管理区统一分配,凡是属于管理区统一经营的主要农产品,应当全部由管理区掌握起来,就能够保证生产的顺利进行,社员的生活也就有了保证。我省绝大部分的公社是这样作了的,所以在去年发生严重灾害的情况下,广大群众的情绪十分稳定,一直保持着充沛的干劲,并使农产品的收购任务得以提前超额完成。但是,也有少数地区的公社没有坚持这一制度,名义上管理区核算,实际上生产队把主要农产品特别是粮食的大部控制起来甚至私分了,致使收购任务完不成,公共食堂也长期处于不正常的状态,群众情绪也不够稳定,生产受到严重影响。这一条很重要的经验,必须吸取。必须坚决贯彻执行以管理区为基本核算单位的制度,从思想上、组织制度上把这一问题彻底解决。要健全财务制度,特别重要的是管理区必须把粮食统一掌握起来。所有公社都要督促管理区普遍建立起粮食管理制度,建立验收产量、统一分配、分工保管、定期支付的制度。小春粮食收获时,要经过管理区验收产量,并且一律集中起来由管理区设仓专人

保管,还要建立三联单据制度。社员的口粮,由管理区统一标准,实行“以人定量,分配口粮,食堂吃饭,节余归己”的原则,管理区按照标准定期把粮食支付给食堂,保证供应。这一制度的实行,不论对于社员生活的安排、公共食堂的巩固、农业生产的顺利进行,提供了重要的保证条件,是决不可以忽视的。当然,贯彻实行这一制度时,也还必须继续保持生产队部分所有制的作用。

必须加强对食堂工作的领导,进一步健全和提高公共食堂。所有的公共食堂都应当逐步做到:由太小的变成较大的,由粮食供给变为伙食供给,由手工操作变成半机械化操作,由低级的变为高级的。还有少数是临时性的必须迅速变为常年固定的。所有的公共食堂都要办得像连队、机关的伙食一样。要保持并在条件具备时逐步扩大公共食堂的共产主义因素,使公共食堂永远成为组织生产和组织人民生活的坚强堡垒。

应当看到,现在的基本上管理区(生产大队)所有制和部分社所有制两种所有制同时存在,是有矛盾的。这种小集体和大集体两种所有制的长期并存,必须会影响生产力的发展,阻碍社会主义经济更大的发展。随着机械化的逐步实现,随着农田水利基本建设的大量兴办,必须要求改变这种所有制,使之与生产力的发展相适应。

所以说,由基本上管理区所有制过渡到基本上公社所有制,再逐步过渡到全民所有制,是我国政治、经济发展的必然趋势。我们必须明确这个方向,积极向这个方向发展,不能停滞不前,更不容许搞资本主义倒退活动。要完成这两个过渡,从我省的公社发展情况来看,第一个过渡大约需要5年左右的时间,第二个过渡需要更长的时间。

当前在过渡问题上的主要任务是:在继续实行以管理区为基本核算单位的三级所有制的同时,积极发展公社经济,为逐步过渡到基本公社所有制创造条件。实现这个过渡需要具备的条件是:要努力提高社员的社会主义、共产主义觉悟;公社一级所有的经济要有很大发展,使之在公社三级所有的经济比重中,占到优势(这是主要的);更大发展公社生产,使社员收入水平有很大提高;穷管理区(生产大队)基本上赶上富管理区(生产大队),使管理区之间的经济发展水平,基本趋于平衡;实现半机械化和部分机械化。因为我们现在是万人社的小社占多数,大部分地区的小社,将来还需要发展成为较大的社,为了使这批小社不太勉强地合并为大社,在步骤上,要采取以“联区”和“联社”的形成,先联几年,待条件成熟时再合并。在那些首先实现机械化的地区,为了便于耕作,充分发挥机械化的作用,对于

“联区”和“联社”的问题，可以提早进行规划和准备。为了使管理区向公社所有制过渡做得更加周密、完善，所有的人民公社实行社有制时，都必须经过省委批准。

少数民族地区已经办起来的合作社和人民公社，应当积极加以提高、巩固。尚未办公社的地方，应当选择条件较好的合作社进行试点，有条件地和有步骤地加以推广，并且都必须报告省委批准。

在工业方面，工业生产建设必须继续贯彻以农业为基础，实行“以钢为纲、全面跃进”的方针。为了实现这个任务，必须继续贯彻大中小并举的方针，首先要发展提高小洋群，才能加快钢铁的发展速度，更好地支援农业的大发展，保证国家重点建设，平衡工业内部的薄弱环节。并且积极发展尖端产品，大大增加轻工业、化学工业的品种和产量，实现今后工业生产高速度和按比例的持续大跃进。为此，必须一手抓生产，一手抓建设。一手抓紧重点项目的建设，一手抓紧提高和发展小洋群。

工业生产必须继续以钢为纲，同时大力克服工业内部的薄弱环节。钢铁是整个国民经济发展中最重要的原材料，钢材的数量、品种不足，在相当时期内仍是各项生产建设中矛盾的集中点。1962年钢铁生产指标是一个连续大跃进的、宏伟的和具有充分根

据的计划，它充分反映了工业技术大跃进、农业生产大发展、重点建设和国防建设对迅速发展钢铁工业的迫切要求。这个任务无疑是相当繁重的。1960年是胜利实现今后三年伟大目标的关键年。各级工业领导力量必须把钢铁生产放在首要地位，抓紧抓狠，在超额完成国家计划的口号下，贯彻数质并举方针，鼓足更大干劲，充分发动群众，按日、按旬、按月完成计划，尽最大的努力确保超额完成135万吨钢的任务。必须迅速提高小高炉利用系数和生铁质量。必须扩大钢和钢材的品种，增加合金钢和各种急需的钢材的产量。农业生产所需要的排灌设备、猪药、农药、化学肥料等各项生产资料，都必须赶在季节前面，及时生产供应。电力、煤炭、有色金属、稀有金属、石油、橡胶等工业内部的薄弱环节，必须大力突击解决，迅速增加产量和品种。尖端工业必须重视。没有尖端，就不能算真正建立起现代化的工业体系和现代化的国防，必须特别注意研究试制工作，并与群众的创造发明结合起来，积极发展尖端工业。一切工业生产和交通运输部门，都必须迅速深入地开展以半机械化、机械化为中心的技术革新和技术革命运动，有条件的企业还要开展半自动化、自动化的技术革新运动，大大提高劳动生产率，充分挖掘潜力，节约劳动力，增加产量，增加品种，提高质量，降低

成本和安全生产。

重点建设和小洋群，是加速我省工业生产建设的两条腿。在保证重点建设方面，必须首先抓紧成昆、川豫等铁路干线的建设，这是把我省建成为国家的一个后方基地的首要条件。已经开始建设的德阳重型机械厂，重钢、二钢、成都无缝钢管厂、江油钢厂、川中油田、利用天然气制造人造橡胶等企业，即将陆续开始建设的眉山、宜宾、达县等钢铁企业，西昌钢铁基地的准备工作，都是全国性的骨干项目。必须从全局出发，坚决贯彻“集中力量、保证重点”的方针，优先保证这些重点建设项目所需的设备、材料、资金的供应，加快工程进度，及早建成投入生产。这些项目建成后，同两年来连续大跃进中已经建成的大批中、小型企业更好地结合起来，就能更为迅速地发展我省的经济建设，为逐步在我省建成一个具有若干特点的工业体系奠定良好的基础。

在加速重点项目建设的同时，必须积极提高和发展小洋群。如果说，有了农业的发展就有了工业持续大跃进的基础。那么，应当承认，有了小洋群就有了工业内部的两条腿，不仅在今天通过小洋群已经加快了工业发展的速度，而且今后在小洋群提高的基础上，更具有条件向中型甚至向大型的工业企业方向发展；有了小洋群，我们还可以通过国家的分工，使它担负

相当部分农业机械化任务；发展提高小洋群，在目前还可以迅速增加原材料的生产，可以集中更多力量加快国家重点建设，并且有效地平衡工业内部的薄弱环节。又因为小洋群具有小而且穷的特点，因此它们必然会创造一些大企业所没有设想过的奇迹，成为技术革新的急先锋。因此小洋群是总路线的重要组成部分，是绝对不可忽视的力量。1960年发展和提高小洋群的任务是：对钢铁小洋群，除了必要的发展和新建以外，应该根据“三群成套、运输成网”的要求，将已经发展起来的相当数量的钢铁小洋群，进行一系列的技术改造，使冶炼、煤焦、矿山三个方面衔接平衡，互相适应，尽快地完备起来，迅速把钢铁生产提高到一个新的水平。在煤焦、轻工、化工、石油、水泥、有色金属、电力等方面，应该积极地发展、建设小洋群。对那些由于设备供应的限制而小洋群基础又很薄弱的一些行业，如轻工业、化学工业的某些产品，应在节约劳动力的条件下，积极发展小土群，为逐步改造为小洋群打下基础。提高和发展小洋群的既有方针是：“统一规划，分级负责；依靠群众，自力更生；密切协作，加快速度；产改并举，数质双跃；因地制宜，就地取材；土洋结合，不断提高。”为了迅速、全面地提高和发展小洋群，首先，必须在全省各级党组织和工业部门的干部、工人群众中广泛宣

传提高和发展小洋群的重大意义和具体方针,做到提高思想,统一认识,进一步加强对小洋群的领导。其次,必须根据统一规划、分级负责的要求,根据资源、交通、厂址等条件,对小洋群作出进一步规划安排,选择其中具备适当条件的,分期分批改建成为大、中型企业。再次,还必须采取“能洋则

洋,能土则土,土中生洋,洋土结合”的方法,加快发展和提高小洋群,这就是说,一方面应当根据可能条件,统一安排,积极为小洋群提供技术装备和物资供应,一方面应该因地制宜,就地取材,土法上马,土洋结合,不断改造,逐步完备,克服“要洋就什么都洋”的消极等待思想。

四川省粮食厅《关于发行新的四川省地方粮票、料票和废除旧的四川省地方粮票、料票的通告》

1960年9月1日

我省在1957年底整顿粮票制度时,发行了全省统一的地方粮票、料票,对于贯彻粮食统销政策,便利城乡流动人口供应,起了积极作用。但是,原定有效期限一再延长,同时流通范围逐渐扩大,某些不法分子,趁机进行贪污窃、买卖和伪造粮票等常有发现,严重的影响了省粮票的正常流通。为了严格粮、料票管理制度,打击违法投机行为,更好地贯彻国家粮食统销政策,保证城乡人民和流动人口的需要,经报请省人民委员会批准,决定发行新的四川省地方粮票、料票,废除旧的四川省地方粮票、料票。兹将有关事项通告如下:

一、自1960年9月1日起启用新的省粮票和料票,旧的省粮票、料票和专用粮票从同日起全部作废,停止使

用。全国通用粮票乃继续有效。

二、在启用新粮票初期对正在流动中的人口所持有的旧粮票,可凭出差有关证明,向沿途粮食部门换取途中所必须的粮票;其余应寄回出发地原领票单位,另行领取新粮票,或向到达地区的单位先行借用。对农村公共食堂现存的旧粮票,按8月底结帐的数字,经过审查核实后,准予照数售买现粮。农村公社社员向国家出售鹅蛋等产品所付给的旧粮票、料票,在通告废止旧粮票后五日内,以食堂为单位进行登记,凭有关证明,经过粮食管理站以上的粮食部门审查属实后,准予在规定期限内将粮票另行调换新的粮、料票。

三、新的四川省地方粮票共发行八种。春面额与颜色分别为:1两(青

莲)、2两(墨蓝)、3两(杏黄)、5两(翠蓝)、1斤(鲜绿)、3斤(深蓝)、5斤(大红)、10斤(紫红)。

四、有关新的省粮票、料票的使用管理祥细办法,另行规定。

发行新的省粮票、料票,废除旧的省粮票、料票,是改进粮票管理制度的

一项重要措施,也是制止粮食浪费和投机违法行为,维护广大群众利益的一项有效办法。希望机关、团体、学校、部队、企业、事业单位,城乡居民,严格遵守有关制度规定,协助政府进行宣传,使这一重大措施得以顺利执行。

中共四川省委批转重庆市委批转
鱼田堡煤矿党委关于火线整风的情况报告
(1960年10月4日)

中共四川省委指示:

兹将重庆市委批转鱼田堡煤矿党委关于火线整风的情况报告转发你们。

重庆市委的批语和鱼田堡煤矿党委的报告都写得很好,火线整风的作法是正确的。请你们认真阅读一下,切实抓好火线整风,把生产迅速突上去。

1960年10月4日

中共重庆市委批示:

现将鱼田堡煤矿党委关于火线整风的情况报告转发你们一阅。

鱼田堡煤矿党委用火线整风的办法把领导反右倾和组织高产紧密地结合起来,使反右倾的斗争直接成为促进生产的巨大动力的作法是好的。特别值得我们学习的是他们那种不断革命、自强不息的精神。他们本来是红

旗单位,但他们还认识到有各种右倾松劲思想要反,并不认为自己什么都好,用不着反右倾松劲了;而我们有些工作并不好的单位,却认为自己那里没有右倾松劲,因而不积极反右倾,不知又作何感想。事实上,就是再先进的单位也还有落后的人和工作的薄弱环节,在那些地方就一定还有右倾松劲的现象,不反掉这些右倾松劲的现象,生产还是不能全面跃进的。鱼田堡煤矿的工作所以不断前进,就是由于这些领导同志有不断跃进的思想,永不满足已有的成绩,这是马列主义的思想。我们要学习他们的经验,首先就应该学习这一点。

鱼田堡煤矿在反右倾运动中采取领导与群众相结合(一起开会,共同改进);批判右倾畏难与树立红旗、表扬先进相结合;检查思想与安排当日当

班高产、组织对手竞赛相结合，组织群众进行一般鸣放和着重揭露主要问题、批判重点人物相结合等作法，是搞好运动的重要经验，希望大家根据他们的精神学习他们这些经验并充分运

用和发展这些经验，把本单位的反右倾和组织高产运动迅速推向一个新的高潮。

1960年9月22日

附：

中共鱼田堡煤矿党委关于火线整风的情况报告 (1960年9月20日)

根据省、市委的指标，我们从9月15日起，便在全矿范围内雷厉风行地掀起了一个“火线反右倾，立即把煤焦生产突上去”的群众运动，目前这一运动正在广泛深入地向前发展，它有力地保证了我矿煤焦持续高产。最近5天(9月15日至9月19日)全矿原煤平均日产量比前5天提高了百分之六点七，掘进进尺比前5天提高了百分之十一点五五，焦炭产量比前5天提高了百分之三点五，出现了全面高产的生动局面。

省委工作会议后，我们立即组织力量对干部思想情况和生产情况进行了摸底排队。在中层以上干部59人中，一类37人，占百分之六十二点七；二类20人，占百分之三十三点九；三类2人，占百分之三点四。班组长干部207人中，一类137人，占百分之六十六点二；二类63人占百分之三十点四；三类7人占百分之三点四。技术

人员上16人中，一类14人占百分之三十点四；二类30人占百分之六十五点二；三类2人占百分之四点四。一般干部280人中，一类105人，占百分之三十七点五；二类165人，占百分之五十八点九；三类10人，占百分之三点六。车间、科室等25个单位中，计一类7个，占百分之二十八；二类13个，占百分之五十二；三类5个，占百分之二十。从调查摸底的情况来看，今年1至8月虽然煤焦生产取得了显著成绩，职工的政治思想觉悟有很大提高，劳动生产热情空前高涨，但干部中右倾松劲情绪还较为普遍，某些方面还较为严重。右倾松劲思想表现在以下几个方面：

(一)持续高产思想树立不牢固。对大幅度增产煤焦的重要意义认识不足，在抓生产的同时忽视掘进、运输和生产准备工作，以致产量忽高忽低，不能持久地直线上升。有少数畏难松劲

较严重的干部和单位还缺乏完成全年计划的信心。

(二)安全高产思想树立不牢固，在干部和工人中还存在经验主义和麻痹思想，事故追查不认真和不及时，对违章作业的干部处理不严肃，消灭事故采取措施不力，以致人身事故和工作面垮塌事故仍不断发生。

(三)作风不艰苦，怕麻烦，怕劳动，下井少，浮在地面多，坚持下井办公和一包到底，贯彻执行不力，有松驰现象。

(四)支持先进和推广先进经验抓得无力，对右倾批判不严。

(五)贯彻执行党的指示，决议疲踏拖拉。

为了彻底反掉右倾松劲情绪，立即把生产突上去，保证完成和超额完成全年国家计划，我们提出了“火线反右倾，当天当班见效”的行动口号，紧密结合当前生产，充分发动群众，开展了火线整风。我们的作法是：深入讲形势，交任务，层层作检讨，表决心，表扬先进鼓干劲，狠抓思想，彻底反右倾。

一、领导检查和发动群众紧密结合。运动一开始我们就采取了上下结合，会内会外结合，党内党外结合，一竿子到底，直接和群众见面，很快形成群众运动，使运动成为推动生产的力量。我们在 15、16 两日召开了党委扩大会，传达了省、市委指示，研究了工作部署，并以批评和自我批评的精神

检查了右倾松劲情绪。9月17日召开了千人四级干部大会，传达省、市委的指示，总结我矿 1 至 8 月份的工作，肯定成绩，表扬先进单位和个人，由邢广信同志代表党委检讨了党委领导上的右倾松劲情绪。接着，会议就搬到生产第一线，各矿井召开党总支扩大会议和职工大会，在会上总支书记、井长向职工作检查。领导干部的检查，对群众启发很大。如洗炼厂班长李光荣激动地说：“邢书记都在会上作了检讨，难道我们还不应该作检讨吗？生产没搞好，我们也有责任！”很多班长、组长和工人听了干部的检查后都很受感动，有力地推动了基层火线整风运动雷厉风行地开展，全矿在两天之内就写了 1400 多张大字报。党委副书记尹永喜同志在二井大石板检查了和群众“四同”不够等方面的缺点后，二井全体干部立即掀起人人检查下井办公“四同”、“三下”执行情况的高潮，大家一致决定：今后和工人一样排队吃饭，工人吃啥干部吃啥，同甘共苦。这个井的干部，过去组长有组长的帐篷，井长有井长的帐篷，一夜之间，他们就全部搬进工人的帐篷。他们过去在执行井下办公制度方面，也不够彻底，最近也迅速推广一井干部配套，一包到底，轮流值班“下井办公”的经验。管理水平向前大跃一步。

二、火线整风，边整边改。在火线上，各级干部用大字报、班前班后会等

形式主动向群众检查,表示改正错误决心,由群众监督改正,因而见效快,群众满意。如各井干部向工人检查了“四同”作得差的缺点以后,立即就将自己的被盖搬到工房和工人一块儿住,一块儿吃饭,一起进出班,同劳动,同商量,同学习。工人说:“这次反右倾立马见效,过去干部在井下实行手上交接班是少数人,现在人人都遵守了!”“过去机电事故多,现在反右倾事故都没有了”。三井掘进组组长梁才,过去借口脚痛,不下井,这次检查说:“脚痛是推客观,怕艰苦是实情”。检查后就下井参加劳动,并且打连班,为下班送馒头。工人说:“这次反右倾,真是解决问题,反了立马见效”。原来落后的工人王正全也说:“领导检查的事实,我们也沾些。”这个掘进组的工人祝正信当即提出提前十天完成全月任务的保证,当天就下井担任最艰苦的工作——冲高眼子,并苦战一班,完成23.3米,一天完成两天计划。

开展火线整风后,干部都坚持了“四同”、“三下”,同工人跟班劳动,并且把反右倾同生产紧密结合了起来,干部业余参加四级干部会,班前到生产组向工人传达会议精神,布置生产任务,班中看行动,查进度,补措施,班后看效果。在生产过程中的右倾畏难思想,一经发现,立即就反,就地解决问题。采煤二组在17日的第一班只生产170吨,组长违反操作规程采煤,

给下班造成困难。当时工人就在井下反右倾,批判了组长,并苦战两小时打好支柱才出井,为下班创造了条件,使二班产量达到了210吨,三班达到了220吨,全天创造了600吨的最高纪录,工人说:“这是反右倾反出来的,只要坚持反右倾,我们前半个月欠的账一定能补上”。

三、表扬先进和突击落后相结合。运动中,全矿表扬了12个先进个人,九个先进集体,在各个工种和生产生活等各部门都树立了标兵,给群众指出了鲜明的学习榜样。与此同时,点名批判了落后单位,号召职工群众发愤图强搞掉落后帽子,促进了先进更先进,落后赶先进。一井采煤二组,原来是个先进组,七月份以后,由于干部产生畏艰松劲情绪,生产一直完成不好,掌子面也有垮塌。在这次整风动员中,我们表扬了同井的采煤五组,同时要求二组迎头赶上。这个组的干部和工人大受震动。回井之后,支部书记鲜占云立即向工人检查说:“我们二组拖了全井和全矿的后腿,主要是我怕艰苦,下井转一圈就跑出来,没有解决生产上的关键问题,今天受到了批评是应该的,向大家作检讨。今天我就下夜班,出班和大家一样挖土种菜”。检讨后,群众很满意,干劲很足,该组工人李彭召、向兴中,这一天该换班休息,听了动员和支部书记的检查,马上放弃休息下井突击落顶,为下班

生产准备条件,第二天就完成了日计划。这几天都达到了日计划。这时井口就给该组送了喜报,并在会上作了表扬,该组全体职工干劲冲天,意气风发,决心和采煤九组(全矿先进组)挑战,要在月底赶上。

通过这次火线整风,向职工大讲形势,交任务,算细账,掀起增产节约运动竞赛高潮。开展了矿、井、组、班的对手赛、攻关赛、红旗工作面升级竞赛和一条龙大协作竞赛的群众运动。形成了“学、比、赶、帮”的竞赛热潮。

这次火线整风,比过去任何一次运动都更加结合生产,使职工受到的教育都更加深刻和实际。许多干部在这次火线整风中都改变了过去工作作风,密切了同工人同志的关系,取得了群众的信任。二井大石板井口六组班长杨代俊原来作风粗暴,经常训工人,

自己又不出早班,关系很不好。他上班,工人就低产,他不上班,工人就说:“他不上班了,我们出点煤给他看看”,反而高产。最近他主动向群众交了检查,并在作风上真心实意地改变过来,大家很欢迎他,说:“这一下,我们服你领导了”。因而推动生产也更直接,效果很大。

我们矿这次的反右倾斗争,现在才仅仅是开始,离省、市委要求还很远,我们决心根据省、市委指示,继续坚持火线整风,掀起群众性的大鸣大放大字报高潮,坚决把右倾反深反透。对于那些检查好、改正快、生产获得大幅度跃进、效果显著的单位和个人予以表扬。对于个别错误严重、而又坚持不改的人,坚决发动群众揭发批判。在反透右倾的基础上,再发动群众解决贪污、浪费、本位主义等问题。

省委三级干部会议讨论农村人民公社基本核算单位问题纪要 (1961年11月13日)

(一)

省委重庆三级干部会议,对于农村人民公社基本核算单位问题,进行了讨论。大家一致认为:农村人民公社中,生产队进行生产与大队统一分配的矛盾,确实是很突出的,正确地解决这一问题,对克服生产队之间的平均主义,进一步调动社员群众的集体

生产积极性,迅速发展农业生产是十分必要的。中央提出解决这一问题的指示是完全正确的。但解决的办法,讨论开始各地的意见和主张都不一致。有的主张实行“大包干”;有的主张实行以生产队为基本核算单位;有的主张只在粮食分配上实行两定(定征购和大队提留),余粮归生产队;有

的主张分两步走，有的主张一步走。经过反复讨论，把几种办法对比研究之后，参加讨论的全体同志一致主张先实行“大包干”。实行“大包干”后有些大队如果还不能解决问题，待明年春季再通过群众讨论，根据实际情况，逐步地改为以生产队为基本核算单位。这样作的好处有以下几点：

(1)基本上解决了生产单位、分配单位不统一的矛盾，克服了生产队之间的平均主义；

(2)生产大队通过提留掌握了必要的调剂权，可以保证国家征购任务的完成和对穷队必要的扶持；

(3)增加了生产队干部管理生产的责任，调动了生产队干部的积极性；

(4)保留大队统一核算和一定的调剂权，有利于解决粮食和经济作物的矛盾，保证棉花等经济作物生产计划的完成；

(5)便于党的支部领导；

(6)这一工作实际已经作了一部分，干部和社员都比较熟悉，乘势推进，简便易行，今年冬季即可完成。

会议讨论中一致认为，调整农村人民公社的基本核算单位，是关于改变农村人民公社所有制和体制的重大问题，工作进行得如何，对巩固农村人民公社制度，恢复和发展农业生产有着重大关系。因此，在工作中必充分发动群众，进行深入地酝酿讨论，提出各种解决问题的方案和办法，交给群

众反复讨论，权衡利弊，对比研究；实行“大包干”？实行生产队单独核算？还是仍然实行大队为基本核算单位？要按照本地实际情况和具体条件来确定，不能草率从事，也不能一股风，一边倒，千篇一律地用一种办法去强制群众。在今年冬季普遍实行“大包干”的时候，有些生产大队的生产收入基本一致，生产搞得较好，或者过去就是一个高级社，大队领导核心较强，干部和社员要求不变的，可以仍以大队为基本核算单位，实行三包一奖全奖全赔，不要再变。

(二)

如何实行“大包干”？讨论后大家认为具体办法各地可不强求一致，但主要作法应当统一。“大包干”就是生产大队对生产队取消“三包一奖”办法，实行“一包、两定，余粮余钱归生产队”。“一包”即包粮食总产量和农副业总收入；“两定”即在粮食方面定国家征购任务和定大队提留机动粮，在总收入方面定农业税和定上交大队的公积金、公益金、行政管理费。生产队完成“一包”、“两定”任务后，其余的粮食和现金归生产队自行分配。

实行“大包干”，生产队除按规定完成国家征购任务外，应上交大队的各项提留，按什么比例计算和如何使用应根据具体情况，由大队和生产队协商决定，讨论中提出了如下意见：

1. 机动粮，可占生产队征购任务

的 10% 左右, 生产好的队可以适当多提一些, 但最多不过 15%, 这部分粮食主要用于调剂完成国家征购任务, 其次是大队企业, 事业用粮和作大队储备, 解决缺粮队的困难。

2. 公积金, 一般占生产队总收入的 3% ~ 5%。根据各队的生产需要和收入情况, 大队和生产队可以各分一半, 也可以大部分归生产队或大部分归生产大队。归生产大队的部分在当前应该主要用于扶持穷队发展生产, 迅速改变生产落后面貌。

3. 公益金, 一般占生产队总收入的 3% ~ 5%, 其中下拨一半给生产队, 照顾困难户, 大队负责供给五保户并适当帮助负担畸重的生产队解决困难户的困难。

4. 行政管理费, 一般控制在 1% 以内, 作为大队一级的办公费用。

统一经营管理农业机具、机井、排灌设备的生产大队, 也可根据需要, 提取一定的生产费用。

大队经营的收入, 在偿还大队欠款, 扶持穷队发展生产以外, 还应积累一部分。用作大队企业、事业扩大再生产, 除收入特多的, 一般不分给生产队分配。

(三)

在各地试点工作中, 有些大队的社员群众经过反复讨论后, 要求实行以生产队为基本核算单位。这些大队的主要特点是:

(1) 队与队之间的经济条件比较悬殊, 生产收入水平差别较大;

(2) 大队领导核心没有形成, 各生产队实际上是各行其事;

(3) 大队没有统一经营的副业, 收入少。

会议讨论中认为, 类似这种大队, 可以按照群众意见, 实行以生产队为基本核算单位。但在改变基本核算单位的工作过程中, 必须本着有利生产、有利团结、等价互利、民主协商的原则, 妥善解决大队与各生产队以及各生产队之间的具体问题, 否则将会影响当前生产队与队之间的关系。这些具体问题与处理办法。根据试点工作经验, 主要有以下几项:

1. 土地: 仍归大队所有。固定给生产队使用。一般在“四固定”的基础上不动, 悬殊很大的; 按照有利于耕作, 好坏兼顾, 一般不动, 个别调整的原则, 通过协商, 适当编整。

2. 耕牛: 下放归生产队所有, 一般按“四固定”不动。个别不平衡又严重缺牛的生产队, 可以协商调剂或由大队添购耕牛解决。

3. 农具: 已经固定到生产队使用的, 一般不动; 没有固定到生产队又不利于大队掌握管理的, 也下放给生产队所有。

4. 水利: 属于大队集体兴修, 归几个生产队共同使用的水利设施(如山湾塘)仍归大队所有, 由大队负责组

织管理,用水适当收费。

5. 债务债权:大队的债务,属于生产性的贷款、欠帐,按照耕地面积分摊到生产队;属于生活贷款和其他欠帐,原则上仍由大队负责,如果生产队同意,也可以按人分摊到生产队,大队的债权,仍归大队。入社折价款;生猪入社折价款,属于大队负责的部分,由大队付还;属于生产队负责的部分由各生产队自行付还。林木入社折价款,在划给社员自留大树木、柴中抵偿以后,一般由生产队在林木收入中逐步偿还。

6. 加强生产队的领导骨干,大队干部一般可以减少到3~5人,其余下放到较弱的生产队兼任干部,加强领导,有些生产队原来干部很不称职,大队下放还不能解决问题的,也可以由群众另行选举。

会计问题,可以采取三个办法解决,集中到大队时作时学;集中进行专门训练;重新挑选一批农村知识青年当会计。

生产队要健全村委会的集体领导:凡是有三个党、团员以上的生产队,应成立党团小组。

7. 生产队规模一般不要调整,个别过大、过小的,可以请示县委批准,根据利于生产,利于经营管理,利于团结,利于群众监督的原则,进行必要的调整。

(四)

不论实行“大包干”的办法或以生

产队为基本核算单位,大队的领导都必须加强。生产队权力扩大后,大队的事务工作就会减少,因此,大队必须用更多的精力作好党的领导、生产管理和政权工作,具体工作会议讨论认为主要有以下八项:

1. 加强党的支部领导和政治思想教育工作;
2. 根据国家计划因地制宜地调整、平衡各生产队的生产计划进行作物的具体安排;
3. 保证完成国家农产品的征购任务;
4. 提取和统一使用公积金、公益金、行政管理费、生产费和储备粮,经营为本大队生产、生活服务的企业;
5. 按等价互利的原则,组织生产队之间的劳力协作,进行必要的基本建设;
6. 检查督促各生产队的生产、财务、劳动、分配计划的执行情况;
7. 加强对穷队的领导,并给予穷队必要的物质支援,帮助穷队赶上富队;
8. 管理民兵、治安保卫、文教卫生和其他行政事务。

(五)

从试点工作情况来看,实行以生产队为基本核算单位后,经济作物生产将会受到影响,特别在当前粮食紧张,粮棉比价不够合理的情况下,以生产队为基本核算单位,将会降低棉花

的产生。因此,会议讨论中,大家认为,为了保证经济作物播种面积和产量计划的完成,经济作物主产区仍应由生产大队进行统一核算,生产大队对各生产队实行“大包干”办法,生产队分配权扩大后,大队还必须保留较多的调剂权。

当前主要问题是要保证棉花生产,要解决粮食、棉花生产的矛盾。解决这一问题的办法,主要有以下两方面:

一、产棉区的生产大队对生产队定棉花定面积、产量、统购任务。三定以后,按当地每亩粮、棉通常产量折算(如1斤棉花折10斤或15斤粮食),如粮食、棉花都超产则全奖。如粮食、棉花都短产则全赔,如棉花短产用粮食抵补。抵补后的余粮由生产队自行分配。生产大队对各生产队的粮食、棉花、超产、短产相互抵补,可在大队内部进行调剂。

二、国家对棉花产区,在分配粮食征购任务时应保证棉农口粮水平略高于产粮区。棉花除定统购任务外,并规定适当的奖励政策,每出售1斤棉花奖售粮食2斤半;每超售1斤棉花,奖售化肥、棉布及棉花留量照旧不变。原规定每交售100斤棉花奖售粮食40斤,改为每超售1斤棉花奖售粮食5斤,奖售的粮食不抵基本口粮,并归出售棉花的生产队自行分配。

(六)

在落后地区,即包产到户包工到

户单干倒退倾向比较严重的地区,当前的主要问题,不是大集体与小集体的矛盾,而是个体与集体的矛盾。当前主要是纠正包产到户等单干错误作法,恢复集体生产的问题。因此,这些地区,当前还不要实行以生产队为基本核算单位,应尽快把尚未下放的耕牛、农具、经济林木下放给生产队,坚决纠正包产到户活动,恢复集体生产,实行“大包干”的办法。在实行“大包干”的同时,必须反复向干部和社员进行深入的社会主义、集体主义教育,并有计划、有控制地适当调整大队和生产队的规模,注意坚定落后队自力更生改善落后面貌的信心,切实帮助穷队解决生活上和生产上存在的困难和问题。这样既有利于纠正包产到户等单干活动,防止因改变基本核算单位带来不应有的混乱,又可基本解决生产与分配不统一的矛盾,调动集体生产积极性,较快地改变落后地区的面貌。

(七)

今年的决算分配是否按“大包干”办法进行,由于各地情况不同,应该分别处理。一般来讲粮食按“五定”办法,余粮已归生产队分配,总收入若改按“大包干”办法分配将会引起许多问题;有的因灾短产,为完成征购,保证口粮,生产大队在各队之间已进行了一些余缺调剂;有的由于经济作物随收随卖随分,如改以“大包干”办法分

配就会出现超支队,退粮、退钱的工作量很大,甚至可能引起混乱,所以今年收益分配仍按原分配办法进行为好。为了宣传政策,推动“大包干”办法的顺利开展,促进农业生产发展,今年收益分配工作中,在公布按原办法分配结果的同时,还可按“大包干”办法算一笔账,向社员公布,使社员心中有底。有的地区经过试点,群众要求按“大包干”的办法分配而又有条件进行者,也是可以允许的。

(八)

试点工作证明实行“大包干”对明年小春生产有积极的促进作用,因此,

这一工作宜早不宜迟。为了争取在今年年底以前,把明年的“包产、定购”工作按“大包干”的办法定下去,各县应立即组织强有力的工作组,选择有代表性的各类大队,进行“大包干”的试点,通过试点总结经验,培训干部,以便各地有领导、有步骤地在短期内全面实行“大包干”,推动明年生产工作。

试点工作进行的时间很短,试点的面还很小,讨论中提出的意见和办法还不完全准确,有待今后各地试点工作进一步修改补充。这一纪要只供各地试点工作参考。

中共四川省委关于以“五定”为中心, 整顿企业,开展工业整风运动的指示

(1961年11月10日)

(一)

为了把我们领导工业的经验,特别是最近三年来的经验,系统地加以总结,调动一切积极因素,鼓足干劲,战胜困难,发展生产,继续前进,必须在所有工业部门和企业中,切实贯彻执行“中央关于当前工业问题的指示”,认真讨论和试行“国营工业企业工作条例(草案)”,以“五定”为中心,整顿企业,开展工业整风运动。整风的目的在于:总结经验,统一认识,巩固成绩,改正缺点;贯彻调整、巩固、充

实、提高的方针,整顿和改进企业管理工作,整顿干部作风,提高干部思想水平;切实解决职工迫切需要解决的问题,充分调动干部和群众的积极性,在企业中造成一个生动活泼的政治局面,大大推动当前的工业生产和工业调整工作,把社会主义企业办得更好,并为今后我省工业生产的继续跃进,在思想上、组织上和生产管理上等各方面打下稳固的基础。

大跃进的三年中,我省工业建设取得了伟大的成绩,提前完成了国家

分配的第二个五年计划的主要指标，大量地发展了煤、铁等小型企业，改建和扩建了部分大、中型企业，使我省基本工业的生产能力猛增几倍，技术力量有了迅速的增加，一些新的工业部门已经初步建立起来，设备和重要材料的自给程度有了很大提高，工业的地区分布比过去合理，对于地质资源有了更多的了解，在工业技术上出现了许多行之有效的创造发明，科学技术的研究工作也有了巨大进步，在工业建设中加强了党的领导，管理工业的各级党委开始学到了领导工业工作的本领，企业中的群众运动有了很大的发展，广大职工队伍的政治觉悟有了显著提高。应当认识，我们工业生产建设中取得的成绩是根本的，并且积累了许多成功的经验，这些经验又丰富了总路线和两条腿走路的方针的内容。三年大跃进的实践证明，党的社会主义建设总路线是完全正确的，大跃进是可能的，它反映了我国经济发展的客观规律。工业生产建设中的一些缺点、错误，是在贯彻执行党的路线、方针的具体工作中所产生的。这主要是：计划指标过高，基本建设战线过长，下放权力过多，力量分散，企业管理协作关系方面存在某些混乱现象等。产生的原因，主要是我们缺乏经验，在某些领导干部的思想方法和工作作风上，存在着主观片面性以及脱离实际、脱离群众的毛病，违背了毛

泽东同志历来提倡的实事求是的工作作风和群众路线的工作方法，在具体政策和具体作法上，没有全面、彻底地贯彻执行党的总路线和有关发展工业的方针。由于工业工作中的一些缺点、错误，加上农业连续三年受灾，粮食、经济作物和农副业产品减产，使我们当前的工业建设遇到了严重的困难。但是，困难是暂时的，是可以克服的，当前我省工农业生产总的形势仍然是好的。“农村人民公社工作条例（修正草案）”初步贯彻执行以后，农村形势已开始有所好转，这对工业的发展来说是十分有利的。在工业方面，只要我们坚决贯彻执行党的方针、政策，努力改进作风，继续鼓足干劲，认真做好工作，工业的形势也一定能够较快地好转。

为了巩固三年大跃进的成绩，系统地解决当前工业发展中存在的严重问题，逐步协调工业内部各行业之间、工农之间、城乡之间的关系，把党的总路线和有关发展工业的方针更加具体地贯彻到实际工作中去，所有工业部门都必须按照中央的指示，在今后七年内应将调整、巩固、充实、提高的方针，全面切实而有重点地加以贯彻执行。首先是在今后三年内，除着重以调整为中心外，同时对某些工业部门和工业企业进行必要的充实提高。工业调整工作的基本任务是：（一）加强对农业的支援。（二）加强轻工业和

手工业的生产,增加市场日用品的供应。(三)加强采掘工业和采伐工业的生产能力。当前工业生产的中心环节,是增加煤炭的产量和钢材的品种,提高煤炭、钢材和一切工业产品的质量。

目前我省工业生产,已按照中央指示精神和我省具体情况,进行了初步的调整。根据省计委的初步计算,今年主要工业产品可能达到的生产水平为:煤炭 2300 万吨,钢材 36 万吨,钢 55 万吨,生铁 107 万吨。1963 年的指标初步计划为:煤炭 2300 万吨,钢材 40 万吨,钢 60 万吨,生铁 110 万吨。应当明确认识,工业生产的调整是在三年大跃进之后进行的,调整的方针是积极的方针,在经过初步调整后的企业,都应在调整后的基础,上积极组织前进,坚决实现调整后的生产指标。凡未经过调整的各厂矿企业,也不要等待观望,仍须按照原订计划继续鼓足干劲,进行一系列艰苦细致的工作,战胜困难,搞好生产。那种把调整当做单纯退却,认为指标越低越好,不重视完成国家计划,或等待调整任务而不积极进行生产等的思想,都是不对的。

当前影响国民经济全局的,除了粮食以外,就是煤炭。我省煤炭生产今年三季度以来,产量下降较多,已经严重影响到整个工业生产和人民生活。因此,必须集中力量,坚决采取只

能回升,不能下降的有效措施,一定要迅速把当前煤炭生产还在继续下降的局面,扭转过来,并争取整个工业生产在短期内有一个较大的回升,坚决保证完成今年调整后的工业生产计划。交通沿线重点煤矿,凡是客观条件许可的,都应当积极增加产量,提高质量;并且在煤炭分配上加强综合平衡,统一安排,在使用上要厉行节约,争取较快地缓和煤炭供应的紧张局面。同时,机械工作、轻化工业、手工业和一切工业部门,都要树立高度的整体观念,按照国家统一计划的要求,努力增加生产,以保证国家有更多更好的工业品去交换农产品,促进农业生产,安排好人民生活,巩固工农联盟。

(二)

工业整风运动和企业整顿工作,要从“五定”着手。各级工业主管部门的责任是,根据工业调整方案,采取自下而上和自上而下相结合的方法,分期分批地把企业的产品方案和生产规模,人员和机构,主要原料、燃料、材料、动力、工具的消耗定额和供应来源,固定资产和流动资金,外部协作关系,逐一核定下来。企业实行“五定”必须和生产能力的调整工作结合进行。经过三年大跃进,工业的生产能力有了很大的增长,但同时也存在许多薄弱环节,出现了新的不平衡。在加工工业和冶炼工业中,原、燃、材料的供应与企业的生产能力还不相适

应。因此,在实行“五定”时,首先要对企业内部生产、运输各个环节,进行一次群众性的全面查定,摸清企业的综合生产能力;同时采掘工业还要摸清地质资源情况,加工工业还要摸清原、燃、材料的供应情况。在普查的基础上,采掘、采伐工业应当根据资源情况,对生产能力中的不平衡部分采取填平补齐或者截长补短的方法,核定在一定时间内的生产和规模。冶炼和加工工业生产规模的确定,必须与原、燃、材料的供应情况相适应;在原、燃、材料的供应情况相适应;在原、燃、材料供应不足的情况下,要根据国家的需要和企业本身生产技术、质量、消耗、成本等条件,对不同企业分别采取加强、压缩、暂停、迁并、撤销等办法,进行企业内部和企业之间生产能力的调整。机械工业和其它生产多种品种的企业,应当按照社会需要、恢复传统协作关系的要求和企业的生产条件,核定产品方向,适当安排机械制造和修配的关系,以利于各经济部门的调整、充实、提高和工业的继续前进。当前应注意恢复为煤炭、矿山、运输的修、配、备和市场服务的急需产品的生产。已由小转大、修配转制造、为民用服务转为为工业服务的企业,一般都应逐步恢复过去的产品或修配业务。

企业在实行“五定”的基础上,要对国家实行“五保”。这就是:保证产品的品种、质量、数量;保证不超过工

资总额;保证完成成本计划,并且力求降低成本;保证完成上缴利润;保证主要设备的使用期限。实行“五定”、“五保”的过程,实际上是对企业的综合生产和生产条件,进行一次全面摸底和核实的过程。因此,必须充分发动群众,认真进行调查研究,从全局出发,瞻前顾后,全面考虑,综合平衡。在定产品方案和生产规模时,既要考虑当前的情况,又要考虑将来的发展,做到近期和远期结合;既要根据企业的综合生产能力,又要根据客观的需要和原、燃、材料供应的可能。定人员和机构,不能只简单地按照生产规模来定,还要根据“精工简政”、提高劳动生产率和加强生产第一线的要求来确定。定原、燃、材料的消耗定额和供应来源,应该参考本厂过去已经达到的先进指标,制订平均先进定额,同时要本着增产节约的精神,充分挖掘企业潜力,凡是本企业能够解决的问题,应该首先自己解决。定固定资产和流动资金,应该先从清理着手。定协作关系,应首先根据本企业的生产任务和生产能力,提出协作要求和能够承担的协作任务,本着互相协作、互相支援的精神,通过与有关部门协商,逐步以合同形式固定下来。企业实行“五定”和“五保”,是一项关联到企业内部、外部和上下左右各方面的相当复杂和细致的工作。因此,必须反复几次,由粗到细,逐步健全。

在工业整风运动和企业整顿工作中,应当首先实行严格的责任制度和加强经济核算,以此来带动企业管理的全面改进和提高。同时还要认真解决职工的生活福利、工资奖励问题,整顿协作关系,组织综合平衡,实行高度集中的统一领导。

一、开展工业整风运动和企业整顿工作的一项重要内容,是从“五定”着手,改进企业管理,严格实行责任制度。责任制度的核心是党委领导下的行政管理上的厂长负责制。根据试点经验,要把行政管理上的厂长负责制建立起来,首先必须统一干部的思想认识。几年来,我省工业企业贯彻执行党委领导下的行政管理上的厂长负责制,取得了很大的成绩,党在企业的领导作用大大加强,企业党委的领导干部熟悉了生产,并积累了领导生产的丰富的经验。但也有缺点,这就是不少企业的党委包揽日常事务过多,而对加强生产行政的统一指挥系统和加强经常的生产管理工作注意得不够,并在一定程度上影响到党委本身的工作,特别是思想政治工作和调查研究工作。当前所以强调要把行政管理上的厂长负责制建立起来,不仅是为了加强行政管理工作,同时也是为了更好地加强党委的集体领导,提高党委的领导水平。为此,必须教育行政干部,善于依靠党、依靠群众,保证党的领导,贯彻执行党的方针政策和

党委的决议,充分发扬民主,发挥职能科室与车间的组织作用,防止草率简单、独断专行的倾向;同时,要教育党的干部,善于依靠群众,积极支持行政领导,充分发挥行政干部与技术人员的作用,保证完成国家计划和上级行政主管机关布置的任务,防止消极等待,放松对生产领导的倾向。

建立以厂长为首的全厂统一的生产行政指挥系统,要从整顿和加强行政管理机构、调整和配备行政干部入手。各级行政领导干部要配备与同级党组织书记德才相当的干部担任,并且要把一些得力干部分配到车间、工段或者其他关系生产的重要岗位上去,以加强生产第一线的工作。各级生产调度机构是全厂生产指挥的中枢,必须切实加强。大跃进中行之有效的生产指挥上的三级三班制的经验应加以总结提高,坚持下去。

在建立行政管理上的厂长负责制的同时,必须贯彻执行集中领导和分级管理相结合、严格的责任制度和群众运动相结合的原则,充分运用职工代表大会、领导干部、技术人员和工人“三结合”、加强小组管理等群众路线的工作制度和工作方法,依靠广大职工群众来办好社会主义企业。在工人中开展群众性的“几定”、“几保”的基础上,自下而上地建立工人的岗位责任制,并根据群众的要求建立班长、组长的责任制和车间主任责任制,使各

级行政领导人员的责任制建立在广泛的群众基础之上。

在建立行政管理上的厂长负责制的同时,还必须建立和健全技术责任制、财务责任制和其他的责任制。技术责任制在现代化企业中具有重要意义。当前要通过抓技术责任制,努力提高产品质量,增加产品品种,这是所有工业企业的一项重要任务。同时要加强设备维修和质量检验工作。对于长期失修的设备,应订出方案,分期、分批加以修复;今后所有重要的设备都要有足够的备品、配件,按计划进行检修。所有企业都要健全检验机构,加强成品、半成品和原材料的质量检验。

二、加强经济核算,是工业整风运动和企业整顿工作的又一项重要内容。企业的一切生产、技术、财务活动,都必须真正体现多快好省的全面要求,讲究经济效益。要在全体干部和职工中牢固地树立勤俭办企业的思想,克服不计工本、不计盈亏的“吃大锅饭”的错误作法,迅速扭转目前部分企业亏本赔钱的局面。

各企业在实行经济核算中,应从“两清”——清仓、清物资入手。在“两清”的基础上,进一步发动群众,认真进行清产核资工作,把固定资产和流动资金核定下来。对于固定资产和流动资金必须加强管理。基建投资和流动资金,必须严格划清。目前部分亏

损的企业,应下决心从清理积压物资、积压产品、积压资金、增加生产、加强销售等方面,积极采取措施,克服生产和资金周转上的困难。

企业的厂级、车间、班组三级都要实行经济核算。首先,厂级要加强财务管理,单独设置财务机构,并要有一个副厂长分工领导财务工作。对于当前产品成本和最近几年来企业的盈亏情况,各个企业都应进行一次全面的分析,并向工人群众交底,总结经验教训,切实加以改进。同时,经过群众讨论,制定劳动工效,原料、燃料、材料、动力、运输力的消耗,设备利用和工具消耗,管理费用等的平均先进定额,加强定额管理和成本,切实做到勤俭经营,节约人力,节约劳动时间,节约物资消耗,节约非生产性开支,以不断提高劳动生产率,降低成本,增加积累。

车间经济核算是当前三级核算中比较薄弱的环节,应当切实加强,以促进整个企业的经济核算,并为群众性的班组经济核算创造有利条件。车间经济核算的前提是企业对车间实行“几定”和车间对企业实行“几保”。车间在“几定”的范围内,全面完成各项任务的,应适当给予奖励。车间所得的奖金,可以用作职工的奖励,也可以用于举办集体福利事业。

企业在实行经济核算中,必须把专业核算和群众核算结合起来,开展群众性的班组经济核算。班组经济核

算是企业经济核算的基础,是工人参加企业管理的重要形式。班组经济核算应当和企业已实行的“定、包、奖”办法结合起来,车间对小组定条件,小组对车间包任务,在小组的生产范围内,核算产量、质量、工具和材料消耗等指标,并把保证完成这些指标,纳入竞赛条件,作为劳动竞赛的主要内容,按月评比发奖,以鼓励工人的积极性。

三、为了进一步调动广大职工群众的生产积极性,在工业整风和企业整顿过程中,还必须认真解决职工的生活福利和工资、奖励等方面的问题。所有企业的领导干部都必须以关心自己生活态度来关心职工生活,切实负责解决目前职工缺少蔬菜和副食品供应的困难,对于某些干部的不关心职工疾苦、脱离群众的倾向,必须批判、克服。

当前,在农业受灾、粮食和蔬菜等副食品的供应都比较紧张的情况下,各企业都应坚决执行省委关于生产自救、节约渡荒的有关指示,自行生产蔬菜和搞好养猪等副食品生产,办好食堂,这实际是提高工资实效,搞好职工的生活,稳定职工生产情绪的一个重要措施。企业自种的蔬菜,有些条件好的应争取全部自给,条件差的不能自给的部分应由所在市、地、县委统一安排,组织企业与附近的公社签订合同,由公社保证按合同供应。同时,企业也应积极为公社提供一部分业余劳

动、肥料、技术等方面的支持。此外,各地还应积极为公社提供一部分业余劳动、肥料、技术等方面的支持,此外,各地还应积极恢复原有的蔬菜供应关系,由商业部门组织到外地采购,以增加厂矿企业一部分蔬菜和副食品供应。职工食堂应普遍进行一次整顿,加强民主管理,克服对粮食和伙食费用的一切克扣、贪污浪费现象,逐步把当前职工生活费用过高的情况改变过来。同时,实行搭伙自愿,退伙自由,粮食节约归己的办法。当前一部分职工的口粮标准,存在着偏高偏低的现象,应当在不超过本单位现在粮食总定量的原则下,通过群众讨论以后加以合理调整,但必须经过主管工业部门和粮食部门共同审定同意后才能执行。职工在农村的家属,因劳力缺乏,口粮发生困难的,可以在生产大队提留的粮食或在农村返销粮中适当照顾。目前部分矿山的住宅不足,可以由企业挖掘内部物资材料的潜力,发动工人业余劳动,兴建一些简易住宅来解决。企业职工在生产上必需的劳保用品,应按照规定,由商业部门保证供应,不得折扣、挪用。凡是经过批准实行劳动保险条例的企业,都要按照规定,做好劳动保险工作;过去实行的标准不一致的,都要改变过来,统一按劳动保险条例规定执行;原未实行劳动保险条例的企业,要通过试点取得经验后再实行。对于生活上确有困难

的职工,行政和工会应当适当给予补助。

企业职工工资的调整,根据中央指示精神,应当在进一步缩减城镇人口、企业整顿和物价稳定以后去进行。但是,在一个行业、一个企业内,可以在不超过国家规定的工资总额的原则下,采取减人的办法,用工资总额的结余部分来进行工人的升级、定级和合同工、学徒工的转正。其升级、定级、转正的范围,控制的比例以及具体作法,应当按照国务院 1961 年 10 月 31 日的通知和省人委的补充通知执行。工人的工资形式,是实行计件工资制还是计时工资制,应当根据有利于提高劳动生产率的原则,结合工人的要求来确定。凡是适宜计件的工种,如短途运输、搬运、装卸等,可实行计件工资制。实行计时工资制的企业和工种,要认真贯彻多劳多得、少劳少得的原则,进一步改进“定、包、奖”的办法,制定合理的定额,鼓励职工全面完成和超额完成生产任务。由于本人劳动态度不好,达不到定额的,应当按照完成定额的比例发给工资。旷工的,应当按照规定,不发工资。

四、加强经济协作和综合平衡,实行高度集中的统一领导,也是在工业整风和企业整顿工作中必须解决的问题。企业在“五定”中,对于各方面的协作关系,应当经过调查研究,逐步进行清理和整顿,把过去传统的合理的

协作关系恢复起来,把大跃进中新建立的有利于生产的协作关系固定下来。当前,问题集中在原、燃、材料的供应和工业产品调拨方面,需要采取积极的措施加以解决。属于国家分配的一、二类物资,按照国家计划,由物资部门保证供应;属于商业部门经营的二类物资和一、二类农副产品,由商业部门根据核定的计划供应;企业和生活所需要的三类物资,由当地商业部门或城乡人民公社根据合同组织供应。对于目前社会劳动分工中某些不合理的现象,应当根据省委批转省计委党组关于合理调剂社会劳动组织的报告所提出的办法,逐步加以改变。对于原、燃、材料的运进和运出问题,工、交双方都要严格履行合同中规定的协作任务,企业要保证作好产品的包装、装卸等工作,交通部门要保证按时、按质、按量完成运输任务。此外,企业还必须在生产过程中,正确地处理企业内部各方面的关系,不断地根据外部和内部条件的变化,通过计划上的调节和生产力的调整,弥补薄弱环节,求得新的平衡。

实行高度集中的统一领导,是集中力量打歼灭战,是克服当前困难的重要条件之一,同时也是更有效地贯彻执行调整、巩固、充实、提高方针的重要措施之一。因此各个地区、各个部门、各个企业对于国家下达的生产计划,必须坚决保证完成,并争取超额

完成。所有基本建设投资必须纳入国家计划。国家规定的物资调出计划和省统一下达的原材料和产品调拨分配计划,必须坚决执行。国家分配的物资,必须按照规定使用。国家规定的产品价格不得擅自变动。国家规定的现金管理制度,必须严格遵守。同时,不经批准,企业不得在国家规定的人数以外增加职工,不得在国家规定的工资总额以外增加工资。在加强集中统一领导的同时,还必须和发挥基层的积极性结合起来,上级主管部门在制订计划、分配物资的时候,应当给地方和企业适当留有余地。

为了有效的实行集中统一领导,除了收回过去下放过多的权力外,还必须加强经济计划工作中的纪律性,反对和克服各自为政、不顾大局、不服从整体需要的分散主义和本位主义的现象。坚决克服不说老实话和“走后门”、“打埋伏”、“乱搞协作”等资本主义的经营作风,树立整体观念,树立全国一盘棋的思想。党的方针、政策,国家的法令制度,以及省委为贯彻这些方针、政策而作出的具体指示和规定,各级、各部门都必须严格遵守,不得擅自修改,更不得违反。所有企业的干部,都要认真执行“党政干部三大纪律、八项注意”。今后,对于违反纪律的行为,必须分别情况,严肃处理。

(三)

认真贯彻执行“中央关于当前工

业问题的指示”,以“五定”为中心,整顿企业,开展工业整风运动,是当前全党在工业方面的一项重大任务。各级党委、各级工业管理部门和国营工业企业,都应本着肯定成绩,总结经验,吸取教训,改进工作的精神,切实加强对工业整风运动和企业整顿工作的领导。

所有工业部门和国营工业企业,应当首先在全体干部和广大职工群众中,开展一个以学习中央的两个指示和国营工业企业工作条例(草案)等文件为主的新的学习运动(在工人中主要学习“七十条”)。通过学习,深入领会文件精神,提高思想认识,明确是非界限,为深入开展整风运动和企业整顿工作奠定思想基础。学习中,要采取边学习文件,边总结经验,边改进工作的方法,充分发动群众,联系本部门、本企业、本车间、本工段或小组的具体事实,认真总结三年大跃进的经验教训。在提高思想的基础上,使广大干部和职工群众正确信识:党的社会主义建设总路线是完全正确的,大跃进是可能的;三年来,我们所取得的成绩是根本的,工作中产生的一些缺点、错误,不是党的路线、方针上的问题,是属于具体政策和实际工作中所发生的问题;发展国民经济必须贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的方针,工业的发展,应主要依靠工业本身的力量,并大力支援农业;工业调整

的方针,是积极的方针,调整是为了更好地前进;在企业管理上,应当全面总结我们领导工业的经验,包括大跃进以来许多行之有效的成功经验,不能理解为是1957年以前的“还原”;进一步贯彻党委领导下的厂长负责制,既是为了加强行政管理,也是为了加强党的领导,提高企业党委的领导水平,不能理解为是削弱党的领导,更不是重复“一长制”;在企业中强调集中统一领导,加强专业管理,建立严格的责任制度,是为了把严格的责任制度和群众运动,专业管理和群众管理,集中领导和发挥群众的积极性更好地结合起来,决不是要退回到少数人冷冷清清办企业的错误的老路上去。同时也还要使职工明确认识政治挂帅和物质鼓励、数量和质量、红与专的关系等等。上述这些问题,应当在这次学习中逐步加以解决,从而达到提高阶级觉悟,统一思想认识,划清是非界限,坚定胜利信心的目的。

工业整风运动中,要针对目前一部分干部和工人的思想情况,进行一次广泛深入的三面红旗的教育和当前形势的教育,正确向职工讲清当前的形势、任务、困难和克服困难的办法,树立节约渡荒、生产自救的思想,并积极搞好工业生产,以更多的工业品支援农业、支援市场、活跃人民的经济生活。要教育所有党员干部都认识到:在困难的时候,任何不照顾全局的思

想和行为,都是缺乏党性的表现;越是困难,越要鼓足干劲,树立整体观念和国家观念,汇集全省的力量,战胜困难。要教育所有干部继续发扬艰苦奋斗的精神,与群众同甘共苦,以身作则,率领群众,继续前时。同时,要教育职工群众树立主人翁的责任感,积极关心企业,建立和健全各种责任制度,认真搞好经济核算,进一步把企业办得更好。

整风运动的整个过程,自始至终都要坚持调查研究、群众路线的工作方法,进一步改进工作作风。各级工业干部都要通过这次整风,认真学习与掌握毛泽东同志所一贯提倡的调查研究、群众路线、实事求是的工作方法和工作作风,克服脱离实际,脱离群众的倾向,以及部分干部违反政策、违反纪律的错误。对于本部门、本企业的干部和工人的思想状况,以及生产上、企业管理上存在的主要问题都要进行深入细致的摸底排队工作,使思想教育和企业的整顿做到有的放矢。整风的每一个阶段,企业中的重大问题,都要召开职工代表大会来讨论决定,并依靠群众去贯彻执行。对于企业中存在的问题,凡是能够解决的必须首先解决,暂时不能解决的,应当提出方案,并且向职工讲清楚。企业中的任何一种制度的破和立,都要通过群众讨论。各级领导,要善于倾听群众的意见来改进自己的工作。只有这样,

整风运动才能轰轰烈烈而又扎实实地展开,企业的各种制度的建立,才会有广泛的群众基础。

各级工业管理部门,也要配合企业的整风和整顿工作,组织全体干部认真学习“中央关于当前工业问题的指示”和有关文件,全面开展整风运动。通过总结我们领导工业生产的经验,特别是最近几年来的经验,帮助干部进一步认识和掌握社会主义建设的客观规律,克服某些片面性的认识和在实际工作中的错误,以提高干部思想水平,增强党性,整顿和改进工作作风。同时,要加强对企业的整风和整顿工作的领导,切实帮助企业进行整顿。通过整风,要根据各个行业不同的特点,规划出各行业调整和发展的方向,在调整的基础上,弥补薄弱环节,积极组织前进。对于企业在整风和整顿过程中出现的问题,要及时加以解决,特别是要把“五定”中属于应由上级主管机关解决的问题,如产品方向和生产规模,主要原、燃、材料的供应来源和协作关系等,及早确定下来,以利于企业的“五定”、“五保”。干部中的整风,要充分发扬民主,使干部在心情舒畅、生动活泼的政治空气中,自觉地进行思想检查,达到统一认识、团结同志、惩前毖后、治病救人的目的。与此同时,要按照中央和省委的有关指示,对于几年来在反右斗争中受到批判、处分的干部,认真抓紧实事

求是地进行甄别,进一步调动干部的积极性。通过整风,还要注意加强与充实企业党委的领导核心,不健全的,要采取调整、充实、轮训等办法,予以加强。

工业整风运动和企业整顿工作,要在不影响当前生产情况之下,有计划有步骤地进行。全省县属以上厂矿企业,从现在起,即可分期分批展开。第一批,先在市、直属以上企业中进行,同时在少数县属企业中进行试点。第二批,在明年二三月份,县属企业基本上全部展开。企业的整风和整顿工作,大体上分为以下几个阶段:首先组织干部深入学习文件,对职工群众进行三面红旗和当前形势的教育,充分发动群众,总结三年大跃进的经验,统一思想认识,并切实解决当前生产上和职工生活上的迫切问题。其次,在提高职工觉悟,进一步调动积极性的基础上,实行“五定”,通过反复的群众性的查和定,摸清企业的综合生产能力,为企业整顿工作打下基础。要求专、市属以上企业在春节以前把企业的“五定”、“五保”初步定下来。再次,结合“五定”,切实整顿和改进企业管理工作,建立和健全责任制和经济核算制。最后,进一步加强组织建设和思想建设,全面贯彻“国营工业企业工作条例(草案)”。每个企业开展整风运动和整顿工作的时间,大体要求三四个月基本结束。通过这

次整风和企业整顿,要求做到:三年大跃进的经验得到总结;当前企业中存在的突出问题得到解决;企业的生产秩序和工作秩序能够更好地健全起来;干部的思想作风有显著改进和提高,广大职工群众的积极性能够进一步调动起来,企业生产的产品数量、质量和成本都有显著的提高和改进。企业整风和整顿工作结束时,要经过检查,没有达到要求的要补课。为了使企业的整风和整顿工作正常进行,各级党委应加强对这一工作的领导。在企业开展整风之前,各市、地、县委要采取召开会议的形式,对企业领导干部进行一次短期训练。一方面组织到会干部认真学习中央指示和有关文件,贯彻学习理论和总结经验的方法,联系思想,联系生产实际,正确总结三年大跃进的经验教训,把干部的思想认识提高一步;另一方面,要发扬民主,上下结合,采取开小会和谈心等办法,使到会干部把对上级领导和左邻右舍的意见提出来,并使提出的某些正确的意见和紧迫的问题能够迅速得到解决,从而使干部能在提高觉悟,心情舒畅的情况下,积极领导企业的整风运动和整顿工作的开展。各市、地委,工业较多的县,要成立领导企业开展整风运动的领导小组,统一领导这项工作。企业的整风和整顿工作,主要应依靠企业党委自己组织力量进行。但各市、地、县委,各工业部门,应

选择若干有代表性的企业作为中心试点,抽调得力干部组成工作组,由县级以上的负责干部率领,在企业党委的统一领导下帮助进行工作,通过试点,取得经验,然后以点带面,点面结合。工作组下去之前,也应集中进行一次短期学习,统一思想认识,明确工作的目的、要求和作法。

工业整风和企业整顿工作,要自始至终与生产紧密结合,推进当前生产,绝不能影响当前生产孤立去进行整风。目前特别要迅速扭转煤炭、钢铁等产品生产下降的局面,稳住阵脚,争取逐步回升,完成今冬明春调整后的生产任务。为此,各级工业部门和企业,都要在统一部署下,一手抓整风,一手抓当前生产,做到整风、生产两不误。在各市、地委和工业较多的县委成立整风领导小组的同时,各级工业部门和各企业都要有专门的领导干部和一套班子侧重抓当前生产,及时发现和解决生产中的各项问题。企业进行“五定”时,要从现实出发,当前和长远结合。首先把企业近期的生产任务定下来,并抓住当前生产中的关键问题加以解决,如煤炭生产中的采掘部署,调整劳动组织,组织协作供应等,以求迅速在生产中取得实效。帮助企业进行整风和整顿工作的工作组,必须树立生产观点,弄清生产关键,既抓整风,又抓生产。企业整风和整顿工作的一切作法,都要从有利于

生产出发,防止坐办公室的时间过多、会议过多,主要生产指挥干部深入不下去等妨碍生产的偏向。总之,整风运动必须搞深搞透,当前生产也必须

搞好,要使干部整风和企业整顿的成果迅速反映在生产上来,推动生产前进。

关于健全党的生活、加强党的团结的问题^① (1962年3月31日)

今年一月中央召开的扩大的中央工作会议,根据马克思列宁主义和毛泽东思想,总结了我国社会主义建设的丰富经验,总结了党的建设、党的生活方面的经验,规定了1962年的各项任务和提出了十年奋斗目标。会议号召全党加强团结,加强纪律,加强民主集中制,加强集中统一,鼓足干劲,战胜困难,在毛泽东思想的伟大旗帜下,争取社会主义的新胜利。我省根据中央这次会次的精神,正在从各个方面认真总结经验教训,进一步改进工作。省委召开这次会议,就是传达扩大的中央工作会议精神,并且着重总结几年来我省党的生活、党内斗争方面的经验教训,纠正党内生活中存在的一些不正常现象,以便更好地贯彻执行民主集中制,在充分发扬民主的基础上,加强集中统一,加强党的团结,战胜当前困难,做好今后各项建设工作。

根据我们初步检查,应当说,1958

年以来,在党中央和毛主席的正确领导下,在三面红旗的指引下,我省各级党的组织和绝大多数党员、干部发扬了高度的革命干劲,团结广大人民群众,在社会主义建设事业上取得了很大的成绩。这些成绩,主要是:在工业方面,我们提前两年完成了第二个五年计划国家规定的主要产品的产量指标;全省基本工业的设备能力有了成倍的增长;工业技术有了很大的提高;对于我省矿产资源和水利资源有了更多的了解;建立了一支具有一定水平的技术队伍;广大干部增加了企业管理的经验。在农村方面,1958年全省粮食生产和1959年棉花等经济作物的生产获得了大丰收;1958年秋普遍成立了农村人民公社,使农业集体化发展到更高的水平。农村人民公社成立以来,在组织生产、执行国家农副产品的采购计划、进行农田水利建设、战胜连续三年严重自然灾害等方面,都

^① 此件为廖志高同志1962年3月31日在中共四川省委工作(扩大)会议上的报告。

起了巨大的作用；在粮食方面，支援国家建设和支援灾区，也尽了巨大的努力。在三个自治州和其他少数民族地区执行党的民族政策、实现农业合作化和发展农牧业生产方面，取得了很大的成绩。在全省的交通运输工作、财贸工作、政法工作、军事工作以及文教卫生工作等方面，也都取得了很大的成绩。

几年来，我们在党的工作方面所取得的成绩也是很大的。主要是：我们在各个方面进一步确立和加强了党的领导，在各项斗争和实际工作中锻炼和壮大了党的队伍；提高了广大干部和党员的思想、政策水平和工作能力；各级党的组织，对于领导社会主义建设的各项实际工作，取得了丰富的经验。我省党的思想状况和组织状况，总的看都是好的。我们取得上述这些成就，对于今后建设事业的发展，是有深远意义的。

但是，应当承认，几年来，在我们工作中也发生过不少缺点和错误。主要是：工农业生产的计划指标过高，基本建设战线过长，粮食征购过多，由于对建设事业的发展要求过急，进行过一些不适当的“大办”，并且过多地增加了城市人口，加重了城市供应的困难，也加重了农业生产的困难；在工业、交通、农业、商业以及文教、卫生等工作面，都曾发生过瞎指挥；在人民公社的实际工作中，曾犯过刮“共产风”

和其他平均主义的错误，违反了按功分配和等价交换的原则；在手工业和木船运输，群众运动业方面，在商业方面，也曾发生过急于把集体所有制改变为全民所有制的错误；在计划、财贸、工业等国民经济各部门中，权力下放过多；在个别具体政策的执行中，曾有过分散主义；在党的生活方面，把反右倾扩大化，党的民主集中制削弱了。

几年来农业减产很大，工业生产去年开始被迫下降，市场供应紧张，人民连吃、穿、用都感到不足，造成了相当困难的局面。这一方面是由于连续三年的严重自然灾害的影响，另一方面则是工作中的缺点和错误所造成的。有些地区主要是严重的自然灾害造成的，有些地区则主要是工作中的严重错误所造成的。

总的看来，过去几年中，我省贯彻执行了党的社会主义建设总路线以及中央的方针政策，工作中所取得的成绩是主要的。但是也产生了不少的缺点和错误，有的错误甚至是严重的。产生这些缺点和错误的原因，除了对于建设社会主义缺乏经验外，从主观上检查则是由于我们对毛泽东思想和中央的方针政策研究领会不够；调查研究和走群众路线不够，主观主义和命令主义有所发展；还有对于严重自然灾害所产生的后果估计不足，曾经在一个时期内，有过满足于工作中所取得的成绩和错误。

几年来，在中央的领导和督促下，我们纠正了工农业生产方面高指标的错误，正在继续贯彻执行中央的各项政策。在农村方面 1959 年上半年贯彻中央郑州会议精神的基础上，又逐步地贯彻执行了中央关于人民公社的十二条和六十条指示，坚决进行了“退赔”工作，纠正了“平调”错误，基本上体现了按劳分配和等价交换的原则，纠正了生产上的瞎指挥，密切了党群关系，并且把基本核算单位下放到生产队，使人民公社逐步地巩固起来。在工业方面，1961 年以来，我们在三年大跃进的基础上，正在贯彻执行国营工业企业工作条例七十条和以调整为中心的调整、巩固、充实、提高的方针，完成了调整后的国家计划，主要工业产品的质量有所提高，品种也有增加，工业支援农业和增加市场商品生产的工作有了加强；缩短了基本建设战线；精简了职工，压缩了城镇人口；工业内部的薄弱环节有了初步的加强。□□^① 工作也有所改进。□□^② 行了这一系列的工作，几年来各方面工作中的缺点和错误大部分已经改正了，有的正在改正。群众的生产积极性调动起来了，干部也取得了正面和反面的经验，大跃进以来增加的生产设备能力，将逐渐发挥作用，克服困难的条件比以前好了。目前全省的工作

是在向好的方向发展，总的形势是好的。但是要彻底消除连续三年自然灾害和我们工作中的缺点错误所造成的后果，还需要一段较长的时间。加以今年春旱相当严重，春荒已经发生，粮食问题特别紧张、人民生活水平也有所下降。当前在经济方面的困难仍然是很大的。同时，要认真地全面贯彻中央的各项方针政策，彻底改正过去工作中的缺点和错误，还必须继续作最大的努力。因此，摆在我们面前的工作，仍是非常艰巨的，对于这一方面的问题，也必须有足够的认识。关于如何战胜困难的问题，省委拟在这次会后进行专门讨论。这里着重讲关于纠正我省党内斗争中存在的缺点和错误、健全党的生活、加强党的团结等有关问题。这些问题的解决，对于进一步调动干部的积极性，团结群众，做好工作，战胜困难，是有重要意义的。

(一) 关于几年来在几次政治运动中进行党内斗争的情况和问题

1959 年以来，根据中央有关指示和我省的实际情况，我省开展过几次政治运动。1959 年 8 月，根据中央关于反右倾思想的指示，在党员干部中进行了反右倾思想；在中央庐山会议以后，根据党的八届八中全会决议的精神，在党内开展了反对右倾机会主义的斗争。在反对右倾机会主义的斗

^{①②} 原件不清。

争结束后，1960年春根据省党代表大会的决议，在农村中进行了改造落后地区的工作。1960年冬到1961年春，贯彻执行中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示，进行了整风整社运动，主要是纠正“左”的错误。在工业交通系统中，在这个期间，也曾开展过反右倾运动和进行整风、改造落后企业的工作。开展这些运动都是必要的。所取得的成绩是主要的，但是在具体工作中也有许多缺点和错误，必须认真吸取其中的经验教训。

关于反右倾机会主义斗争问题。1959年夏季，中央在庐山会议上进行了反对彭德怀同志的右倾机会主义反党集团的斗争。中央庐山会议以后，我们根据党的八届八中全会决议，在全省公社党委和厂矿企业党委以上党员干部中传达和学习中央庐山会议的精神，肃清彭德怀同志的右倾机会主义思想影响；并且根据当时省内某些党员干部存在的一些右倾思想和行为，如对三面红旗发生动摇，甚至采取攻击的态度，否定大跃进的成绩，在农村中不维护人民公社的集体所有制而搞包产到户（组），甚至把基本核算单位下放到作业组，在厂矿企业中，有些党员、干部怀疑甚至反对党的领导和群众运动等等，在党内开展了反右倾机会主义的斗争。通过这次斗争，保卫了三面红旗，提高了广大党员干部的觉悟，使他们对右倾机会主义的危

害性有了深刻认识，认识了马克思主义者应当怎样对待革命的群众运动，怎样正确对待新事物；通过对右倾思想的批判，使他们进一步地领会了党的总路线的正确性。这些收获，对我省社会主义建设是有重大意义的。但是，在反右倾机会主义的斗争中，也发生了不少的缺点和错误，主要是：一方面，把反右倾斗争扩大到基层，妨碍了进一步纠正当时实际工作中还存在的“左”的错误；另一方面，曾把一些不属于右倾机会主义性质的错误，当作右倾机会主义对待。

在反右倾机会主义斗争结束后，1960年春进行了改造落后地区的工作。这种地区、单位，当时在全省约在百分之二三十，在那里党的政策贯彻得不好，生产落后，群众生活安排不落实，各项任务完成很差。经过改造工作（包括纠正当时发现的高征购、官僚主义和命令主义）大部分落后地区和落后单位的面貌，在不同程度上都有转变，有的有显著的改变；同时，这一工作对推动一般地区工作的改进也起了重大的作用。但是，在工作中我们对落后地区形成的原因缺乏全面分析，过分强调了这些地区和单位落后的原因是领导干部的右倾问题和富裕中农当道问题，实际上当时落后地区、落后单位有干部右倾问题，有资本主义思想严重的富裕中农当道的问题，但多数地区的落后，还是“左”的问题，

即“共产风”、生产上瞎指挥以及高征购等造成的。同时，对干部的处理，又强调采用组织手段，加以控制不严，就影响到有些地区过多地撤换和处分了一些干部。

1960年底到1961年春，在农村为贯彻执行中央十二条指示，开展了整风整社运动。在这次运动中，大力纠正“共产风”，坚决进行“退赔”工作，并且处理了某些干部违法乱纪的错误，使农村工作有了很大的转变。由于当时在三类社、队中，确有一部分属于敌我问题，经过这次整顿工作，从阶级敌人手里夺回了领导权，对改造这类社、队起了很大作用。鉴于过去反右倾有扩大的缺点，在这次斗争中也曾经有所控制，但是由于我们对实际情况调查了解不够，夸大了敌情，又要求采取民主革命补课的办法去解决这个问题，因而影响到下边错误地打击了一些基层干部。

在1959年秋到1960年，在农村部分地区曾经时断时续地搞过“反瞒产私分”的斗争，有的地区发生了不少违法乱纪问题，挫伤了一些基层干部和群众。应当说明，在这个问题上，省委是有一定责任的。省委虽然未把“反瞒产私分”作为一个运动去布置，发现问题后也曾多次加以制止，但是在省委的某些指示、批转的某些文件中，曾提过“反对瞒产私分”的问题，特别在粮食减产的情况下，没有纠正高

估产、高征购，又要坚持公共食堂，强调大队掌握粮食，在这种情况下，对下面不能不发生影响。“反瞒产私分”运动是错误的，应该予以否定。

在工业交通系统，1960年3月省委在乐山召开的现场会议，曾错误地认为，生产上不去的原因主要是右倾思想反得不深透。同年4月召开的工业交通基建系统六级干部会议，为了促进生产大跃进，为了执行中央关于“三反”的指示，虽然在会上也曾提出过有什么反什么，但这次会议实际上主要还是反右倾。在这次会议上批判了某些同志和某些单位，在分析性质、情节以及批判方式上，都有过分的地方。九月省委又推广了“火线整风”的办法。在这几次运动中，把反右倾扩大化了，挫伤了一些干部。“火线整风”的办法是错误的。1961年6月省委在三级干部会议上，已正式否定了这个错误的办法。

在这几次运动中，进行党内斗争的缺点和错误，概括起来主要是：

第一，反右倾的范围扩大。在贯彻执行1959年8月7日中央关于反右倾思想的指示和9月党的八届八中全会决议时，曾一度把反右倾斗争扩大到基层，甚至有的在工农群众中进行了反右倾的斗争。在这种情况下，就妨碍了我们纠正当时工作中存在的“左”的错误，而且使这些“左”的错误有所发展。

第二，斗争方式过火。省委在某些干部会上，曾过火地批判、斗争了某些同志。在某些地区，特别是某些农村基层组织和少数厂矿企业中，曾经用过简单粗暴的办法进行党内斗争。个别地方甚至发生了严重违法乱纪的问题。

第三，对干部批判和处分的面偏宽，处分也过重。省委在几次运动中，对批判、处分干部都曾规定了控制比例，但是，现在看来，有些规定的面是已经宽了。从实际执行的结果看，批判和处分的面就更宽一些。

由于党内斗争不正常，特别是反右倾扩大化的结果，使党内生活不正常，使不少干部和党员不敢讲真心话，不敢反映真实情况，心情不够舒畅，挫伤了一些干部、党员的积极性，损伤了党的民主集中制，影响了党的团结，在一些地方造成了严重恶果。

为什么反右倾斗争和改造落后的工作发生这些缺点和错误呢？主要原因是：

第一，这几年工农业生产和其他方面，指标过高，任务过重，要求过急。特别是对自然灾害所造成的农业生产的严重损失估计不足，在粮食问题上的高征购产生了严重的恶果。现在看来，坚持当时工农业的高指标和粮食上的高征购，错误地认为那里上不去，那里就有右倾，这就势必使反右倾斗争扩大化。

第二，在某些问题上界限不清。
1. 没有把先进和落后的矛盾，同阶级矛盾严格区分开来。例如把对国民经济发展速度的认识问题、某些生产技术问题，同两条路线的斗争混淆起来。对于阶级问题，又没有严格区分敌我之间和人民内部之间的两类性质不同的矛盾，有的地区在农村中把某些富裕中农的自发资本主义倾向，混淆为敌我矛盾，有的地区甚至排斥和打击富裕中农出身的干部；有的地区也曾把某些不属于敌我矛盾性质的违法乱纪现象，混淆为敌我矛盾。2. 由于缺乏经验，缺乏调查研究，有些具体政策前后经过几次变动，在反右倾时，又由于某些“左”的思想和政策还未得到纠正，一般都以是否赞同当时的具体政策规定，作为划分是否右倾的标准，而现在看来，当时省委的某些文件、指示中所规定的具体政策曾有一些界限不清的错误。因此，批评和处分错了一些同志。

第三，上述两方面的原因，归根到底，还是由于我们思想方法上的主观主义、工作作风上的官僚主义和命令主义，在工作中缺乏实事求是的精神，调查研究不够，走群众路线不够。以致我们对中央某些指示领会慢，对某些错误纠正迟。这种错误的思想方法和工作作风的存在和发展，也影响了党的民主生活，削弱了党的民主集中制。这是几年来我们在实际工作中和

党内生活上发生许多缺点和错误,以及这些缺点和错误发生后未能及时认识、及时克服的根本原因。

总的看来,在1959年秋到1961年春,我省进行反右倾思想、反右倾机会主义的斗争,和农村两次进行改造落后地区的工作,都是必要的。但是在具体执行中,我们对于当时实际工作中还存在着大量的“左”的问题,没有继续抓紧进行纠正,同时也由于当时高指标和公共食堂等问题,还没有得到解决,因而我们虽然也抓过纠“左”,但是不够有力。相反的,在反右方面却搞过分了。

从以上分析可以看出,1959年反右倾斗争以来,我省党内斗争中产生的缺点和错误,是同省委领导工作中的缺点和错误分不开的,省委要负主要责任。

(二)关于健全党的生活、加强党的团结的几点意见

这几年来,我们在党内生活、党内斗争方面,正像在社会主义建设事业中取得丰富的经验一样,也取得了丰富的经验。只要认真地正确地予以总结,根据这些经验去改进工作,我们党内生活中所存在的一些缺点和错误,一定能够克服,党的优良传统一定能够发扬,党的团结一定能够增强,党的战斗力一定可以大大地加强起来。去年6月以来,我们开始注意纠正党内斗争中的缺点和错误,虽然时间还不

久,但已经取得了显著的效果。

根据扩大的中央工作会议的精神和这几年我们切身的经验,对今后有关健全党的生活、加强党的团结的若干问题,提出以下意见:

第一,必须认真贯彻扩大的中央工作会议的精神,进一步发扬党的优良传统。中央在这次会议上再三指出,发扬我们党在毛泽东思想指导下,早已形成的一整套马列主义的工作作风和马列主义的组织路线,对于增强党的战斗力,对于争取社会主义建设事业的新胜利,都具有决定性的意义。几年来在各项工作中和党内斗争中之所以产生缺点和错误,归根到底都是由于调查研究不够,走群众路线不够,违背了党的优良的传统作风。因而,我们除了具体地总结几年来各项工作和党内生活的经验教训,改进我们的工作以外,一定要响应中央的号召,在党的生活、国家的政治生活和群众组织的生活中,必须按照民主集中制原则办事;在一切工作中,在制订计划指标、规定政策任务的时候,都要采取实事求是的态度,加强调查研究,坚决走群众路线,随时警惕和坚决克服主观主义、官僚主义和命令主义,不断增强党性。

第二,必须正确地进行党内斗争。几年来党内斗争虽然存在一些缺点和错误,但是不能因此否认党内斗争的必要。毛泽东同志说:“党内不同思想

的对立和斗争是经常发生的,这是社会的阶级矛盾和新旧事物的矛盾在党内的反映,党内如果没有矛盾和解决的斗争,党的生命也就会停止了。”(见《矛盾论》)只有正确地开展党内的思想斗争,才能解决党内存在着不同思想的对立和矛盾,才能使全党真正达到团结一致,推动党的事业胜利前进。从我省的情况看,我们党的干部和党员,绝大多数是好的,党内情况基本上是好的,这是主要的方面。但是另一方面,无论过去、现在和将来,在我们党组织内,在一些干部和党员的身上,也会存一些同马克思列宁主义原则、党的路线政策和党的传统作风不相符合的思想、行为,必须通过党内教育,严格组织生活,开展批评与自我批评,必要时采取整风的办法去解决。正确地进行党内斗争,就是要按照毛主席提出的原则办事,即“惩前毖后,治病救人”,“既要弄清思想,又要团结同志”,一定要根据“从团结的愿望出发,经过批评或者斗争,分清是非,在新的基础上达到新的团结”的原则办事。在党内斗争的方法上,一定要坚持和风细雨,摆事实,讲道理,以理服人,不要采取简单粗暴的作法。今后解决党内思想问题,应当提倡和采用党内传统的教育说服的办法来进行。在一般的情况下,对于犯有一般性质错误的同志,不要采用大会斗争的方式。如果有些同志犯了严重的错误,而又不

愿意改正,需要采取大会批判斗争时,必须按照管理干部的权限,经过一定的上级党委的批准。

第三,今后开展政治运动一定要严加控制。根据中央指示,今后在不脱产的基层干部和工农群众中,不再开展反对右倾或“左”倾的斗争。对他们当中存在的思想问题,应着重进行正面教育,采取正常的批评与自我批评方式解决。对党内的思想问题,也要通过经常性的思想政治工作去解决,不要轻易搞运动。各地(市)、县如有必要搞政治运动,一律要经省委批准。

第四,为了加强党的团结,调动各方面的积极性,各级党组织应当认真做好干部甄别工作。这就是对于1959年以来几次运动中批判、处分错了的干部和党员,应当按照1961年6月15日“中央关于讨论和试行农村人民公社工作条例修正草案的指示”中的规定,实事求是地继续进行甄别。错了的一定要纠正,对了的也要肯定。那一级搞错,就由那一级纠正,开好团结会,向批判和处分错了的人道歉。从我省甄别工作的情况来看,各地(市)、县都已做了很多工作,但是有些地区进度还不够快,有些已甄别的案件也还较草率,甚至还有错误和遗漏的;有些地区对于已甄别的干部,思想工作和团结工作都做得较差。这种情况,必须加以改变。应当认识到,做好

甄别工作,这是关系到今后党内生活能否健康正常,能否调动广大党员、干部积极性,共同战胜当前困难的一个很重要的问题,也是表明我们党始终是实事求是的。这无论对党内党外都有很大的影响。要改变某些地方、单位、部门对这件工作不够重视,进行得不够迅速认真,甚至情绪抵触的错误态度。当前甄别工作量大,任务很繁重,各级党委必须加强领导,并采取组织专门力量和群众路线相结合的办法,争取尽早把这项工作做好。

为了做好甄别工作,需要明确判断过去批判、处分干部正确或错误的非标准。这些标准就是党的章程和这次扩大的中央工作会议精神,以及中央近年来制定的各方面的工作条例和有关的指示。我们一定要按照这些政策原则办事。从过去已甄别的部分案件看,有以下几个问题,需要注意:

(1)有的干部所犯错误不属于右倾机会主义性质,但是因为有资产阶级个人主义,处分未变。这种情况,应重新甄别,实事求是地改变处分,从宽处理。如果干部、党员由于存在严重的资产阶级个人主义,违反党的纪律,造成严重恶果的,应给予适当的纪律处分;如果只有一般性质的个人主义思想行为,可给予批评教育,促使其改正错误。但是不管因那种情况错戴了右倾帽子的,都应当摘掉。

(2)正确处理干部在组织问题上

所犯的错误。鉴于近年来在缺乏建设经验的情况下,某些具体政策变动较多,有的问题过去认为是错误的,而今天证明是正确的,如果有的干部、党员当时没有执行党组织的这类决定,应该指出他们在组织上是有错误的,但可以不再给予处分;如果原来给了处分的,也应当撤销。

(3)对干部、党员所犯错误要分清上级应承担的责任和本人应直接承担的责任。某些干部如果主要是由于高指标、高估产、高征购和生产上瞎指挥等原因,而犯了强迫命令或一般性的违法乱纪行为,即好人办了蠢事的,应当教育其改正错误,可不给予处分。如果属于有意的欺上压下、封锁消息、不关心群众死活、包庇和纵容坏人、打击报复以及其他严重的违法乱纪的行为,并且造成严重恶果的,则应视情节不同,实事求是地进行严肃处理。

(4)凡在“反瞒产私分”和“火线整风”中,以及1959年根据用彭德怀同志给中央的信进行“测验”的结果而受到批判、处分的干部和党员,应一律宣布平反。如有其他错误,应实事求是地按其错误性质,另行处理。

(5)过去在改造落后地区和整风整社工作中,有的党组织曾把一些属于内部的问题当成敌我问题处理,而过去有些地区又没有把这类刑事案件列入甄别范围,或者因党内斗争而受到劳教处理的,现在应一律列入甄别

范围,由政法部门负责认真处理。对工农群众、党外知识分子批判斗争错了或错戴了右倾帽子的,也应重新处理。

(6)对于经过甄别,凡属过去处分完全错了的干部,应当按照中央规定,恢复名誉,恢复原来的职务。如果有其他原因不能恢复原职的,要另行安排相当于原来职务的工作。扣发了工资的要补发。对于这些干部、党员,不能有任何歧视,要做好深入细致的思想工作,和他们搞好团结,共同做好党的工作。在农村中,个别基层干部、党员和群众因错斗致死的,应抚恤其家属;致残的,应在生活上加以适当照顾。

第五,对有缺点和错误的党员、干部,一定要遵守“思想批判从严,组织处理从宽”的原则办事,反对采取惩办主义的办法。某些干部和党员犯了严重错误需要进行组织处理的,必须深入调查核实材料,倾听本人的申诉,并且严格按照组织手续办事,处分结论,要按干部管理的权限,经过上级党委的批准,决不允许个人任免和处分干部,也决不允许个人接收党员和处分党员。今后除了查明确是暗藏在党内的反革命分子和违犯国家法律,应受法律制裁的以外,党员有了缺点、错误,应在党内解决。如果有些党员的错误,群众要求由他们处理,或需要依法惩处时,也应首先在党内弄清是非,

再视情况需要,经群众讨论,依法处理。不要不分性质和情节,采取简单办法交到群众中去斗争或草率送交法院。此外,对犯错误受处分的同志真正做到“一看二对”,任何采取冷淡、歧视和不管不同的态度都是不对的。对因犯错误长期下放劳动的人员,应作一次检查,并妥善加以处理。

第六,坚决维护党员的民主权利,充分发扬党的民主,而发扬党内民主的中心一环,在于充分地开展党内的批评和自我批评。在当前,特别是要注意使各级党委的民主生活健全起来,各级党委的成员(或常委)应当每季度在委员会内过一次组织生活,结合检查工作、总结经验,开展批评和自我批评。为了很好地开展批评和自我批评,特别重要的是必须鼓励、支持和保护自下而上的批评,绝对不许压制民主,更不许打击报复。在党的会议上,党员有权对党的政策、理论和实际问题,进行自由的、充分的讨论,党员对党的决议如果有不同意见的地方,在实际行动中应当无条件地执行,但是有权保留自己的意见,并且有权向所属党组织和上级党组织提出自己的意见。在党的会议上,党员有权利批评任何党组织和任何领导人员。任何党员都有权利向上级组织一直到党的中央,反映工作中的情况和问题,反映负责干部的缺点和错误,党的任何一级组织,对于党员这种反映,都必须认

真负责地予以处理。

第七，加强党的民主集中制，加强党的集中统一，反对分散主义。党的民主集中制，是马克思列宁主义的组织原则。这个原则，是在民主基础上的集中，是在集中指导下的民主，是反映了党的组织建设上领导骨干和广大党员群众相结合的群众路线。坚持民主集中制的重要环节是健全党委制。各级党组织必须严格遵守这个制度，一切重大问题都必须经过党的委员会集体讨论决定。各个党委委员都是委员会的一个成员，对党委会的全盘工作负有责任，要积极参加党委的集体领导，认真讨论一切重大问题。每个委员都必须按照委员会的决议进行工作，如遇未经委员会讨论的重大问题，即必须向委员会请示报告，个人不得擅自决定处理和各自为政。只有这样，才能做到党委既有集体领导，又有分工负责。最近几年来，我们各级党的委员会开得不经常，影响了党的民主集中制的贯彻执行，削弱了党的经常工作，这是党内生活不够正常，工作中发生缺点、错误的原因之一。我们应当接受这一教训。必须根据这次扩大的中央工作会议的精神，健全民主集中制，认真贯彻执行集体领导、分工负责的原则，并且把党的工作部门（如组织部、宣传部、监委等部门）的经常工作逐步健全加强起来。为了加强党的纪律，加强党的集中统一，反对分散

主义，所有党员都必须按照党章办事，坚决执行党的决议，严格遵守党的纪律，要求党员“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”。这样才能使全党统一思想，统一行动，充分发挥党的战斗作用。总之，要在我们党内，造成“又有集中，又有民主，又有纪律，又有自由，又有统一意志，又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面”。

同志们，几年来我们在工作中所产生的缺点和错误，是同我们对马克思列宁主义和毛泽东思想学习不够、体会不深刻有重大的关系。为了提高我们的理论水平、思想政治水平，使我们今后在各项工作中不犯或少犯错误，我们必须认真地学习马克思列宁主义、毛泽东著作，学习中央的政策方针，学习这次扩大的中央工作会议文件。应当在党内、在全体干部中造成一种浓厚的学习空气。为了更好地接受几年来党内斗争中的经验教训，正确理解过渡时期阶级斗争的规律，我们应当认真地学习毛主席关于党的建设的理论、关于过渡时期阶级斗争和正确处理人民内部矛盾问题的理论。

同志们，我们应当充分的认识到当前的严重困难，但是不要被困难吓倒，要看到克服困难的许多有利条件，认识到光明前途。当然，克服困难需要一个比较长的时间，我们要尽量争取缩短这个时间。我们知道，党的团

结是党的生命,我们每个党员都要像爱护自己的眼珠一样,爱护党的团结,越是在困难的时候,就越要维护党中央的集中统一,越要维护党的团结。我们要顾大局,识大体,不做不利于党的团结的事。我们在党中央和毛主席

的领导下,在三面红旗的光辉照耀下,全党同心同德,团结一致,谦虚谨慎,戒骄戒躁,艰苦奋斗,我们一定能够战胜任何困难,争取社会主义建设的新胜利。

中共四川省委关于开展以水利为中心的
1964年农业基本建设运动的指示(草案)
(1963年11月7日)

1963年我省农村人民公社集体经济得到了进一步巩固,农业生产有了较快的恢复和发展。粮食、棉花、油料、猪只等主要生产指标都可以超额完成原定增产计划;绝大多数经济作物和其他农产品的产量都比去年增加。随着农业生产的迅速好转,我省整个国民经济,同全国各地一样,已经开始出现了全面好转的局面。

农业形势的迅速好转,是我省人民在党的领导下高举总路线、大跃进、人民公社三面红旗,贯彻执行以农业为基础、工业为主导的发展国民经济总方针的结果;是贯彻执行“六十条”的结果;是贯彻执行党的八届十中全会“关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定”,在广大农村中开展以阶级教育、阶级斗争为纲的社会主义教育运动的结果。全党同志必须充分认识当前社会主义农业迅

速前进的大好形势,动员和集中全省人民的力量,加速农业生产的发展,争取整个国民经济的全面更大好转。

中央“关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定”中指出:“党在农业问题上的根本路线是:第一步实现农业集体化。第二步,在农业集体化的基础上实现农业的机械化和电气化”。这是我们党在农村两条道路的斗争中,坚持社会主义、战胜资本主义的根本路线。我们已经实现了集体化。并且,由于我们认真贯彻执行了党中央规定的各项政策,已经使人民公社走上健康发展的道路。目前,在集体化的基础上加强农业技术改革,逐步实现社会主义的大农业,实现农业现代化,就成了我们当前的根本任务。

我省丘陵地区的耕地占全省耕地

面积的百分之七十以上。这些地区全年雨量虽不算少,但不平衡,夏秋多雨,冬春干旱,部分地区经常出现夏旱。全省虽有长江、嘉陵江、岷江、沱江、涪江等大小河流 81 条,有较多的水利资源,但因丘陵地区地形复杂,耕地高,水位低,土地不平,田块很小,直到现在;除岷江及一些中小河流有一部分自流灌溉外,大部分河流的水源,还未充分利用,水利设施很少,冬水田还是这些地区解决水利问题的主要办法。这就使全省绝大部分地区不能摆脱自然灾害的影响,大大限制了农业生产的大发展。如何把这些自然水源充分利用起来,增加灌溉设施,增强抗旱能力,并且逐步把冬水田改为两季田,把一部分旱地改为水田或水浇地,坡地改为梯田,便是我省农业技术改革工作中需要解决的一个主要问题。

根据我省自然条件和十多年来实践经验,我省的水利建设应当实行提蓄结合以机电提水灌溉为主的方针,并且以机电提水灌溉为中心,开展改土、加工、运输、耕作的综合利用,逐步进行以水、土、肥为主要内容的农业技术改革运动,逐步实现农业的电气化、机械化。各地必须坚持地、因地制宜地执行这个方针。

在兴修水利上,首先必须集中力量解决盆地内丘陵、平坝地区 100 多个县的水利问题,使这些地区尽先做到有灌溉保证。由于我省平坝地区较

少,能够实行引水自流灌溉的地方(如都江堰地区),绝大部分灌溉问题已经基本解决,继续发展自流灌溉的地方已经不多了,因此,平坝地区今后的任务主要是继续加强水利工程的管理,更多发挥灌溉效益,有条件的地方发展一些中小型电站。丘陵地区应该充分利用大、中、小河流的水源,引水发电,实行以电力和机械动力提水灌溉为主、提蓄结合、综合利用的方针。这是我省解决水利问题的重点,也是实现农业技术改革的中心。在没有河流可以利用的地方,如盆地内的安岳、乐至、井研等 20 多个县和一些山区,可以根据需要,修建一些水库,做到占地少、灌田多、综合利用、费省效宏。同时,还要积极研究采用打井的方法来解决灌溉问题。

在改土工作上,一定要全面规划,综合治理,治坡、治水和植树造林相结合,达到保持水土、提高地力的目的。根据我省实际情况,绝大多数地区主要是坡改梯、陡改缓,在改平的基础上,结合进行增厚土层、改良土壤等工作。有条件的地方还可以改土为田或水浇地。在水田多、坡地少,有漕田、烂泥田等低产田的地区,应该积极进行改造低产田的工作。在改土中,必须保证当年增产,并且为以后高产稳收创造条件。

农业是国民经济的基础,水、土、肥则是农业增产的基础。所以,实行

提蓄结合,以机电提灌为主的水利方地,对整个国民经济,都有十分重大的意义。这个方针,不仅解决了水利建设和农业技术改革的方向问题,而且也解决了工业、交通各部门“转轨”的具体方向问题,既能创造农业稳定增产的技术基础,又能发挥工业为主导的作用。但是,在我们的同志中,特别是在水利建设部门的同志中,对于这一方针的重大意义,认识还很不一致。有些同志有一种单纯搞大水库的观点,他们不顾客观条件如何,把盆地内都江堰等地区的自流灌溉作法,机械地在全省各地推行;有些同志有一种孤立地进行水利建设的观点,他们把水利建设与整个农业技术改革、农业电气化、机械化分割开来,而不是联系起来综合研究,统一安排;有些同志思想落后于实际,局限于旧的业务知识和经验,对新的方针怀疑抗拒,在实际工作中采取一种消极应付的态度;党内多数同志对这一问题缺乏调查研究,对这一方针认识不足,在实际工作中还有很大的盲目性。对错误的思想认识若不批判克服,对这些同志若不教育提高,使他们正确认识这一方针,我省水利建设和农业技术改革运动就不可能顺利地开展起来,工业支援农业的作用也不能充分发挥。因此,要坚持贯彻执行这一方针,不但要小

□□□^①、制规划、调配劳动力、训练技术人员等方面进行一系列的具体技术组织工作,而且首先要各级党政领导部门,特别是工农生产和水利建设的主管部门中,对水利、改土、发展农业生产,实现农业技术改革的方针进行学习讨论。通过总结经验,深入进行调查研究等工作。把思想认识统一起来,在统一认识、提高思想的基础上,从制订计划、使用投资、分配物资、组织力量各方面切实保证这一方针的贯彻执行。并且从现在起就作为一项经常的重要任务,把水利、改土工作大大地加强起来,在今后若干年内坚持不懈地继续进行工作。争取每年全省增加水利,保证灌溉面积 100 多万亩,坡地改成梯地 100 万亩左右。争取在 20 年左右的时间内,做到全省的 5000 万亩田有水利保证;全省需要改造的坡土基本改为梯地或者梯田,能够抗御一般的旱洪灾害,达到农业稳定增产的目的。

二

1964 年是农业生产恢复过程中极为重要的一年,也是国民经济继续实行“调整、巩固、充实、提高”的方针极为重要的一年。为了逐步地实现农业技术改革,达到稳定增产,逐步实现我省农业增产的远大目标,必须继续鼓足干劲,力争上游,组织扎实的

① 原文不清晰

大生产运动,继续争取农业生产全面的大幅度增产。为此,必须认真实行粮食作物和经济作物并举的方针,在抓紧粮食生产的同时,用更大努力来发展各种经济作物的生产,力争棉花、油料、甘蔗、麻类、烟、茶、蚕丝有较大的增产。计划粮食 370 亿斤以上,棉花 140 万担,油料 579 万担,猪 2300 万头,造林 170 万亩。其他各项农作物的指标也要按照国家计划保证完成,并且力争超过。

为了实现 1964 年的农副业生产计划,并且逐步地实现农业技术改革,今冬明春必须在全省范围内开展一个群众性的、有领导有计划的、以水利为中心的农业基本建设运动。水利和改土是我省当前农业增产的关键性措施,又是农业技术改革的主要内容。抓好水利和改土工作,不仅对保证明年农业增产有重大的作用,而且是逐步实现电气化、机械化所必须进行的工作。植树造林是增加社员收入、巩固集体经济、增加积累的重要措施,改土、植树,又是保持水土、涵养水源、稳定农业丰收的重要基本建设。在水利的带动下进行,以水利为中心,特别是以机械、电力提灌为中心,就可以带动和促进整个农业基本建设的发展。

在兴修水利方面:从 1964 年开始,就应当大力建设机电提灌站,首先

是充分利用现有发电设备,利用现有大电网和各城镇现有电站,积极开展增产节约运动,在保证工业用电的条件下,节约城市其它方面用电,增加农业用电主要是提水机械的用电,建立电力提灌站。电灌站的设备,也要充分利用工业交通各部门可支援的器材和停办厂矿的电动机、水泵、管、线等物资。这样就可以用较少的投资收到较大的效果,而且可以迅速投入生产,扩大灌溉面积。这不但是当前贯彻水利建设方针的一个重要措施,而且是工业支援农业、城市支援农村的一个重要方面。绝大多数县都可能办到,必须积极进行。充分利用大小河流,逐步开发,积极新建一批水电站。加强现有电力及机械提灌工程的□□^①,建立和健□□^②,提高效率,充分发挥现有设备能力。同时必须认真组织力量,积极进行规划和勘测设计工作,为 1965 年和以后的发展作好准备。

对已经修建起来的中小型水库要在经过逐个调查、摸底排队以后,提出分别处理意见。对现在需要续建配套的水库,要组织力量深入调查,根据提蓄结合、以提为主的方针,全面考虑,提出新的配套方案。凡是水源充足可以结合发展机电提灌的项目,应当安排必要的投资和劳动力,进行续建配

^{①②} 原件不清。

套,发挥综合利用的效益。对于一些工程量不大、投资少、收效大,不再继续占用耕地,能在短期内受益的工程,也可以继续施工。不符合以上两个条件的续建配套项目,特别是一些水源不足不能结合发展机电提灌,投资多、费工多、收效慢、受益少,继续占用耕地的项目,应当坚决停下来,经过全面规划、反复考虑之后,再决定如何处理。至于有些水库近年可以受益的渠道工程,应当组织受益社队调派劳动力分段修建,国家不能再向这方面投放过多的资金。1964年全省水利建设投资的大部分,要保证有效地用于电站和电力提灌站的建设,不能都用于水库的续建配套方面。

在贯彻水利建设方针,加强电力和机械提灌工作的同时,还不能放松小型的农田水利和冬水田的蓄水保水工作。今冬明春还要进行拦河扎坝、堵溪截流,兴修和整修山弯塘等工程,并且把这些小型工程和电力、机械提灌结合起来,为提灌准备水源,实行提蓄结合。继续恢复冬水田、囤水田,要求全省达到3000万亩以上。

通过以上工作,要求1964年全省扩大灌溉面积100万亩以上,改善灌溉面积280万亩。加上恢复冬水田和抢蓄雨水,力争水稻栽插达到5000万亩。

在改造土地方面:普遍开展群众性的挑沙面土工作,全省明年挑沙面

土争取达到1200万亩以上;积极进行坡地改梯地,有改土任务的生产队,每队改成梯地二三亩,全省争取改到80万亩到100万亩;对这几年由于水土流失等原因变田成土的,要积极进行恢复工作,全省争取恢复150万亩以上;继续有重点地进行机械改土、机械和手工结合改土以及利用水流改土的试点工作,积极研究试制和推广适合群众改土的各种改良工具和半机械化工具。

在植树造林方面,从1964年开始,每年开展一次大规模的、群众性的植树造林运动。要求每个生产队每年植造各种树木500株以上。在造林运动中,除继续营造用材林外,主要是种植桐、棬、桑、茶等经济林木;在山区还要注意种植木本粮食作物,在燃料缺乏的地区要特别注意种植薪炭林。当前植树造林的重要工作是采种、育苗。各级林业部门要利用秋冬有利季节,组织各生产队大量采集树种,每个公社都要建立三五亩地的苗圃。生产大队也可以建立一两亩地的苗圃。加强护林,严禁毁林开垦,制止乱砍滥伐。各级党政部门要加强对林业工作的领导,调查研究,督促检查,及时解决林业工作中的有关政策问题和具体问题。

少数今年受灾严重的县、社,在冬季应该以生产救灾为主。并且根据具体条件和力量,适当进行一些小型水

利工程的整修、兴建和恢复冬水田、挑沙面土等经常性的水利、改土工作,力争明年增产。

三

兴修水利和改造土地的资金来源,和整个农业技术改革一样,必须充分发挥集体经济的力量,实行自力更生为主,国家支援为辅的生产建设方针。

在农业技术改革的发展过程中,公社集体经济要充分利用一切有利条件,全面发展农、林、牧、副、渔多种经营,提高农副业生产水平,增加集体收入,使社、队在收入增加、社员分配增多的同时,能够不断扩大公共积累,扩大用于兴修水利和改造土地的资金来源。这样才能真正多、快、好、省地进行水利建设。这是符合社会主义建设总路线、符合广大群众长远利益的。从现在起,就应当坚持贯彻执行。要教育干部和群众克服单纯依赖国家拿钱的思想;克服少数干部在水利、改土方面的恩赐观点;克服“国家出钱,农民种田”,等错误思想倾向。这些倾向,不但对国家不利,而且对农业技术改革和巩固发展集体经济、增加农民群众的经济收入也是很不利的。

兴修水利的资金来源,应该主要依靠群众。根据各地的实际经验和调查研究,水利建设的资金,应该逐步做到:人民公社和生产队自己解决的基本上占百分之六十五到百分之七十,

国家支援补助的约占百分之三十到百分之三十五。改造土地的资金,基本上由社、队解决,只是对其中工程比较艰巨的,由国家支援解决一部分社队难以解决的工具和器材设备。

大、中型的基本建设工程,应该实行国家投资、社、队投资,群众投劳相结合的办法,不能全部由国家包下来。施工所需的劳动力,主要从受益社内抽调。为了节约开支、提高工效,应当尽量采用“就近出工,划段包干”的办法。受益社调劳动力去兴修水利是为自己办事,应该在生产队记工分,不能向国家要工资。兴修水利的工分,应该相当于农忙时的工分。社员参加兴修水利所得的工分,一部分参加本社、本队当年的分配;一部分作为基本建设工,作为该社该队集体经济的劳动积累。非受益社、队支援的劳动力,应该尽可能用换工的办法解决,在特殊情况之下,才能由国家给以补助。所有参加水利基本建设施工的社员,都要自带本人的基本口粮,根据需要,由国家补助不足的部分,并且自带必需的工具。国家投资只应该用于购置设备、器材,大、中型施工机具和技术人员、技工的工资等方面,不能再把国家支援集体经济兴修水利的资金大部分用到支付工资方面。

水利建设资金的分配和使用,在最近几年内,首先要集中力量解决丘陵地区的问题,在山区如果有些条件

好、花钱少而效果大的工程，也可以考虑在可能条件下予以照顾。当前要首先安排投资少、效益大、短期内能见效的工程；在地区间要优先安排 60 多个粮食和棉花等的经济作物主产县的工程。

勤俭办一切事业是社会主义经济的基本原则之一。在兴修水利和改造土地工作中，同样必须坚持贯彻。对国家和社、队资金、劳力和器材的使用，都要注意节约，防止浪费，制止贪污盗窃等破坏行为。并且要和官僚主义作斗争，反对对浪费国家及集体资财熟视无睹的现象。

一切水利事业、企业、基本建设单位都必须加强财务管理。充实财会人员，认真建立和健全预决算制度、报告制度、检查制度和物资管理制度等，切实管好和用好水利经费。银行应加强对水利资金的管理和监督工作，不合手续的开支，一律拒付。坚决纠正“以领代报”，随意挪用，花钱无账，用料无底等状况，必须精打细算，杜绝流弊，使每一文钱都用在刀刃上。

四

人民公社的公共积累，是农业技术改革资金的主要来源。在集体化的基础上运用已有的水利、电力、机械的条件，不断发展生产，增加集体和社员的收入，增加公共积累。公共积累的增加，又给进一步实现农业技术改革创造了条件。农业技术改革每一项新

的成就，都将使农业生产稳步向前发展，集体经济也进一步巩固壮大。

根据今年情况，一般地应当提可分配总收入的百分之三至五的公积金，百分之一至二的公益金，部分收入多的社队可以适当多提，灾区和收入少的社队可以少提。人民公社、生产队的公共积累，可以把百分之三十到五十用于水利建设和改造土地等农业基本建设，百分之五十到七十用于添置耕牛、大型农具和发展集体副业。

要保证社员收入和公共积累不断增加，根本措施是增加集体收入，其主要途径又是发展经济作物和集体副业。经济作物和集体副业发展了，社队就可以获得较多的收入，国家也可以增加积累，增加对农业的投资。所以，在继续发展粮食的同时，要用最大的努力来加快棉花和油料、甘蔗、麻类、烟、茶、蚕丝等经济作物的发展，并且使林业、牧业、副业、渔业有相应的发展。

目前，一部分生产队，由于组织规模过小，已经阻碍了生产的发展。应当教育干部和社员，使他们认识到生产队过小，在贯彻执行党的各项政策以及树立贫农、下中农优势，发展农副业生产，增加收入，增加积累，实现农业技术改革等方面都是不利的。应该在农村社会主义教育运动中提高干部、社员的思想认识，经过社员充分讨论完全同意以后，把规模过小的生产

队分期分批地加以调整,以适应生产力发展的需要。对一些必须由公社、大队经营的水利建设和改造土地等基本建设、机电提水机械、比较大型的加工作坊等应积极组织受益队联合举办,或由公社、大队直接经营,逐步扩大公社和大队的经济力量。

五

加强和培养技术队伍,做好规划、勘测、设计工作,对发展水利、改土事业,逐步推进农业技术改革,有着极为重大的意义。

为了解决目前已经出现的技术力量不足的情况,适应今后农业基本建设任务日益繁重的需要,各级党委对此应该有一个长远打算,依靠自力更生为主的办法,有计划有步骤地建立一支又红又专的农业技术革命的队伍。第一,应该很好地组织现有的技术力量,并组织技术干部归队。对现有技术干部,在思想上帮助他们继续改造和提高,在工作上合理安排和使用,在技术上虚心倾听和尊重他们的正确意见,充分发挥他们的作用。第二,必须认真培养农民水利技术员。采取师傅带徒弟、边劳动边学习、典型示范和开办短期训练班等办法,大力培养农民水利技术员,壮大技术队伍。还可以在城镇中招收一些成分好、身体强、愿意为农业服务的中学和高小毕业和休业的学生,加以短期训练,然后在工作中一边劳动一边培养,作为

城镇青年参加农村生产的一种方式。第三,高等学校和中等专业学校应该进一步有系统地培养水利、改土等方面的技术人材,以适应工作发展的需要。有关部门应该就此做出规划。

解决技术队伍的问题,还应该包括技工在内。在这方面,要抓紧各有关专区的常年水利基本建设队伍的工作,这是保证工程质量、加快基本建设速度的重大措施,也是为农业技术改革大量培养人材的一个重要途径。建立常年水利基本建设队伍,采取专业队常年施工和群众性短期突击相结合的办法,不仅可以争取时间,利于完成当前任务,而且可以积累经验,提高技术,培养骨干,利于今后发展。

目前,在兴修水利和改造土地的技术工作上,突出的薄弱环节是勘测、规划、设计工作。为了保证水利建设和改造土地工作的顺利进行,勘测、规划、设计工作必须先走一步。各地在加强培养技术队伍的时候,应当首先把勘测、规划、设计队伍加强起来。在勘测、设计工作中,一方面要积极完成当前施工项目的勘测、设计,一方面要提前一两年准备好今后的施工项目,改变设计落后于施工的被动局面,为了充分利用水利资源,首先要有计划地进行河流规划,摸清河流的自然规律,通盘考虑灌溉、防洪、发电、航运等的综合利用,因地制宜,多种办法比较,提出经济合理的方案,分期分批地

进行设计施工。

六

认真加强现有各种水利设施的使用管理工作,才能充分发挥效益,更好地为农业生产服务。

为了做好使用管理工作,必须首先把管理体制确定下来。凡是灌溉范围在两个公社以上的水利工程,应该归国家管理、国社合营。凡是在一个公社范围内的水利工程,应该归集体所有和管理。在小型水利工程中,凡属由一个大队、一个生产队兴修,灌溉范围在一个大队、一个生产队范围以内的,应该归本大队或者本生产队所有和管理。几个大队或几个生产队共同兴修,灌溉范围包括几个大队、几个生产队的,应该归这几个大队或这几个生产队共同所有共同管理,或者由上一级领导参加管理。机电提灌站的所有制和经营形式应以国社合营为主。农村电站和农用输变电工程,也应按照以上原则,根据有利生产,便于经营管理统一领导的精神,把所有制和管理体制明确起来。在确定管理体制的同时还必须把各项工程的保证灌区,清理清楚,作到心中有数。

在今冬明春,必须对现有各种水利设施的经营管理进行一次彻底整顿,加强经营管理。特别要首先抓紧机电提灌站的整顿工作。机电提灌站应该常年提水,提蓄结合,平时提水蓄塘,春耕用水时,既提河水,又用塘水。

这样就可以充分发挥机械效益,节省设备和投资,降低成本;也才能解决某些小河水量较少、集中用水时水量不足的矛盾。为此,要在可能的地方发展流动提水船和流动提水站,实行一机多座,一机多用;搞好开渠配套工作,一般每马力应该有能够灌溉30亩的渠道设备,渠道要做到不垮、不漏、不滑,并有排洪和放水设备;提灌站都要利用原有的山弯塘等小型田间工程,作为蓄水设备,实行提蓄结合;做好机器的配套、检修工作,准备好备品、配件和油料,保证安全运转,提高机器出勤率。

在整顿和加强经营管理工作中,要坚决贯彻群众办水利、民主办水利、勤俭办水利的方针,充分调动社、队、群众的积极性。以国社合营为主,以站为单位组织管理委员会,实行民主管理,群众办站。建立和加强灌区代表会,通过群众讨论,制定和健全财务维护、用水管理等制度,实行计划管理和定额管理,提高服务质量,降低成本。健全机构,压缩非生产人员,机手由社队评工计分,高于同等劳力农业劳动报酬的百分之三十至五十,这一部分工可以采用大队干部误工补贴的办法解决;国家抽调的老技工进行巡回指导,这样就可以避免过多地增加全民所有制的职工,减少提灌站的开支。积极开展多种经营,综合利用,充分发挥设备效能,增加收入。现在已

有的和今年冬季可以建成的提灌站，要力争在明年春耕以前配备必要的加工机具，并且对有关部门在提灌站附近的加工设备进行统一规划，根据动力、设备、加工货源等合理安排，避免设备多、货源少、出现争夺加工的现象。对提灌站和灌区以内社、队利用塘堰等发展养鱼和其他副业，也要进行统一规划，从各方面争取多增加收入。各机电提灌站都要贯彻以水利养水利的精神，合理征收水费，1964年起，对固定的灌区，采取征收经常水费的办法，灌区各社队用水不用水都要出钱；提蓄结合，有雨无雨都要提水。省级主管部门和各地区应即就此进行调查研究，提出具体意见报省委批准后下达执行。现有的提灌站和国家管理的水利工程必须在1964年内有百分之六十做到不赔钱，两年内全部做到自给，并争取盈余。新建工程最迟在三年内必须做到自给。为此每年要狠抓一次经营管理工作，召开专门讨论经营管理的会议，总结和交流经验。所有的水利管理单位，还需要总结研究有效的灌溉技术，逐步实行计划用水，达到促进生产，节约用水的目的。

七

水利、改土等农业基本建设工作，必须围绕明年农业大生产运动来进行，在抓好农业基本建设工作的同时，对当前农业生产决不能有任何的放松，应当把生产与基建密切结合起来。

当前小春播种已经全面展开，必须抓紧小春粮食和油菜等经济作物播种计划的完成。对增积肥料、选留和调剂种子、翻耕田土、耕牛的繁殖保护等工作，都应当抓早抓紧。保证小春生产和大春备耕工作的顺利进行。

为了保证完成1964年的农业基本建设的任务，抓好今冬明春的农业生产，必须加强劳动力的调配和管理工作。在劳动力安排中，应当根据统筹兼顾、全面安排的原则，既要重视兴修水利、改造土地，植树造林等农业基本建设，也要保证做好小春田间管理和大春备耕工作，还必须积极地发展集体副业生产。根据最近几年冬季工作的经验，劳动力分配的比例应当是：小春田间管理和大春备耕工作占百分之五十至六十，水利、改土占百分之二十至三十，集体副业生产包括植树造林占百分之十至十五，各地可参照这个比例，结合当地实际情况，确定自己的劳动力使用计划。在水利基本建设任务较大的重点县、社，更应当注意在劳力安排使用上，不影响当前农业生产的正常进行。凡是抽调有劳动力上工地的单位，都应该有领导干部带队，一个县内较大的跨社跨区工程，必须有县、区级的负责干部带队。各级党委必须有专人负责，经常深入工地督促检查，切实做好民工的政治思想工作和劳动力的组织工作，关怀和解决好民工的生活问题，以提高劳动效率，

确保工作质量,保证今冬明春搞好农副业生产和胜利完成兴修水利、改造土地、植树造林的任务。

八

开展以水利为中心的农业基本建设运动,保证1964年农业生产任务的胜利完成,逐步实现农业技术革命的任务,关键在于加强领导。各级党委必须把以兴修水利和改造土地为主要内容的农业技术改革的任务,作为一项极其重大的问题,列入经常的议事日程。当前必须抓紧时机,结合农村社会主义教育运动和小春生产,认真研究和迅速部署今冬明春的工作,掀起一个以水利为中心的结合进行改土植树造林的农业基本建设高潮。各地、市、县委还应该选择不同的地区,进一步加强调查研究,通过试点,提出适合本地情况的农业技术改革方案,制定以农业技术改革为中心的农副业生产规划。在1964年的农业基本建设中,各地、市、县委都要亲自抓好一个重点,进行试办,取得具体经验,在实践中不断地修正和补充自己的规划。

逐步实现农业技术改革是全党当前的根本任务,农业、工业以及其它各行各业都应全力以赴,努力完成。各级计划部门在制定年度计划和长期规划的工作中,必须把实现农业技术改革的方针作为编制计划的指导思想。

工业、交通、供销等部门必须具体研究

和认真执行支援农业技术改革的计划。当前,应该抓紧机电设备的生产,抓紧农业基本建设所需要的物资器材的生产;试制、生产和供应水利建设和改造土地所需要的各种改良工具和半机械化工具,继续进行改土机械的研究、试制和推广工作。

水利建设和改造土地是一项长期的艰巨任务,必须进一步加强组织领导,建立和健全管理机构。省已将水利、电力、农田水利、机械提灌等工作统一由水利电力厅管理,专、县也应当迅速建立水利电力局,统一管理水利、电力、机械提灌、农业机械等工作。各级党委要调配强有力的青年干部来加强水利电力工作的领导,各个人民公社的领导干部中,也要有一人专管水利、改土工作。并且经常教育这些干部,深入实际,刻苦钻研,争取在3~5年内培养一批有水利技术和实际经验的干部,长期为农业技术改革工作而努力。加强政治思想工作。分散在区、社、大队的提灌站的党、团员,都要编入农村社、队的党、团组织,严格组织生活。为了使电力和机械提灌的建设能够顺利进行,省、专两级都要成立农业技术改革设备配套小组,由计划部门负责,水电、机械、物资、供销等有关部门参加,专门负责统一解决供应兴建电站、电灌、机灌中的成套设备问题。

1964年的农业生产任务和基本

建设任务是艰巨艰巨而光荣的。我们必须看到：今年农业的增产为水利、改土等基本建设打下了良好的物质基础；广大群众集体生产积极性的提高，对水利、改土的要求更加迫切；农村进一步开展以阶级教育和阶级斗争为纲的社会主义教育运动，必将对兴修水利和改造土地有更大的促进；领导和

群众都积累了不少改造自然的经验，通过干部普遍参加集体劳动，这些经验将会很快地得到推广提高；工业支援农业的力量更加强大，国家支援的加强等等。只要我们认真执行党的方针政策，充分发动与依靠群众，因势利导，做好工作，就一定能够胜利地完成任务。

中共四川省委关于农村各级领导干部参加农业生产劳动，大种试验田的指示

各市、地、州委，县委：

现将眉山县委关于实行“二五制”大种试验田的初步情况的报告和简阳县委关于简阳县棉丰公社张泗洲同志以一个生产队为基地亲自种试验田获得成功的经验介绍转发给你们依照执行。几年来的经验证明，毛主席在“工作方法六十条”中关于种试验田的指示是完全正确的，干部参加集体生产劳动，是社会主义革命和社会主义建设中带根本性的一件大事。只有各级干部认真参加生产劳动，进行科学试验，蹲点调查研究，才能密切联系群众，克服固步自封、骄傲自满，改变作风，有效的免除官僚主义，防止修正主义。各级领导干部带头大搞试验田的办法，是干部坚持参加生产劳动，实现机关革命化和干部革命化，正确领导农业生产的良好办法，也是指导生产

的前沿阵地。因为只有通过种好试验田，才能使各级干部有固定的劳动地点和生产责任，认真参加劳动，熟悉生产，指导生产；才能密切联系群众，推动农业生产的技术改革，促进农业生产的发展；才能使阶级斗争、生产斗争、科学实验这三大革命运动更好地紧密地结合起来，促进社会主义事业迅速向前发展。为此，省委特作如下指示：

(一) 地、县、区、社、大队各级的领导干部都要亲自动手种试验田。

地、县二级。除留部分同志在机关坚持日常工作外，县委绝大部分和地委的部分领导干部，每年从三月到十月，都要带领一批党政机关干部(县级应当是党政机关半数以上的干部)下乡“安营扎寨”，亲自种试验田，具体地指挥农业生产，并且通过

地、县级干部参加劳动的示范,带动区、社、队各级干部积极参加劳动,以种试验田的经验,树立榜样,示范推广,以保证夺取这一战役的胜利。

区、公社、大队都应当本此精神,在一个生产队种试验田。一切规划、措施都要与生产队充分商量,取得群众同意后,共同合作试验,生产收获均归生产队。

(二)目前各地推行的“二五制”或“五十制”,即干部每周或每半个月中用五天或十天的时间蹲点、劳动、调查研究,用二天或五天时间处理机关日常工作、进行政治学习和过组织生活的制度,应当继续推广,并且必须把它和大种试验田结合起来。“二五制”或“五十制”是正确的领导作风和工作方法,主要依靠高度的政治觉悟来贯彻执行。但是根据过去的经验,因为没有固定的劳动岗位和责任,往往不能坚持下去。干部亲自上前线种试验田,就有了固定的劳动岗位和责任,“二五制”或“五十制”就有了新内容,也就能更好地坚持下去。

(三)为了便于以点带面,指导全面工作,各地可根据具体情况,确定试验田的多少,大县以搞四五处,中县搞三四处,小县搞一二处,在农业生产上要有一定的代表性。试验田的亩数,开始不宜太多,大县以70亩、中县50亩、小县30亩左右较为适当。所有试验田都应当设在交通方便的地方,既

便于群众监督,又便于示范、推广。

(四)各地在种试验田时,既要学习群众中的先进经验,听取群众意见,又要及时组织干部、群众参观,介绍试验田的先进经验和推广良种。每一个试验田应当配备一两称职的农业技术干部,并且有计划的培训一批技术人员,实现领导、群众、技术干部三结合,使试验田既成为多种经营的基地,又成为推广先进技术和培育、推广良种的基地。

(五)各地在选定试验田后,要妥善安排干部力量。县委应当把党政机关的干部组织成两套班子,一套班子既种试验田,又抓面上的工作;另一套班子,留守机关,处理日常工作。主要干部和主要力量都应当放在前一套班子上。这两套班子要定期轮换。

种试验田的干部,要编为劳动小组,建立生产责任制,除农忙时间外,保留一个小组抓试验田的田间管理,其余的人都要兼作面上的工作,既是生产队,又是工作队。

(六)要注意解决好点与面结合的问题。除了安排好干部力量这一主要措施外,县委试验田还要同区、社、大队的试验田紧密联系,及时交流经验,通过这一批试验田,带动社、队生产。各部门的试点活动,一般也要有计划地安排在县委试验田的周围,以便及时发现问题,取得经验,指导部门的工作。这样,就可以真正做到通过典型,

指导一般,避免顾此失彼和一般化的领导。

(七)各业务部门干部首先要结合自己业务蹲点调查研究,参加劳动。同时,还要尽可能的挤出一定数量的人员轮流参加农业试验田的劳动,积极主动地支援农业生产,并通过农业生产劳动,锻炼、提高干部。

(八)各部门各单位都要用革命的精神和坚决的措施,认真精简机构,减少中转环节,精简会议和统计报表,克服官僚主义和文牍主义,积极参加本部门的业务劳动,同时保证种好试验田。

(九)试验田的土地来源,可以使用公地、国营农场土地或租用生产队的土地。租用生产队土地时要根据互利原则付给租金。

种试验田所需经费(如购买种子、肥料、耕畜、农具、修建房屋等),各地可在农场经费中拨出一部分使用。种试验田干部所需住房,要尽量利用公房和租用群众的多余房屋。如确实需要修建时,以能遮风蔽雨即可。一切经费开支,都必须克勤克俭,厉行节约,防止铺张浪费,防止平调。

(十)各级党委必须加强对试验田的领导,由主要负责同志亲自挂帅,在今年三月以前作好各项准备工作,特别是要作好思想政治工作和组织工作,要求在春耕大忙开始,即以试验田作为前线指挥所,掀起 1964 年生产高潮,争取农业大丰收。

省委认为,只要各级领导干部认真贯彻执行这一指示,并坚持下去,预期在二三年之内一定会作出显著成绩来,干部作风将会有很大的转变;群众生产积极性将会进一步提高,肯定会促使我省农业生产有一个大幅度的增长局面。

各级党委接到这一指示和转发的两个报告后,应立即讨论布置,组织干部,抓紧季节进行试验田的各项准备工作。“简阳县棉丰公社张泗洲同志以一个生产队为基地亲自种试验田获得成功的经验介绍”要于春节前转发到各公社党委学习讨论,各专、市的公社在二月底以前,各自治州的乡社在三月半以前讨论学习完毕,并将工作安排情况报告省委。

中共四川省委
1964 年 2 月 10 日

李井泉同志在南充县(市)五级干部大会上的讲话
(根据记录整理,未经本人审阅)
(1965年1月21日)

同志们:

我今天讲的是重复我21日在南充县88个公社五级干部会上的讲话,这个讲话,因为录音没有录好,复制出了“纰漏”,今天重讲一次。另外,我22日回到成都以后,就接到中央的一个通知,这个通知就是讲:要“把中央发出的农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题(二十三条)和中央的通知,在点上和面上都进行一次广泛的宣传。在点上传达到全体工作队队员并要他们遵照执行,然后向所有干部和群众进行宣传。在面上由公社党委和支部向全体党员和党内外干部传达,同时向贫农下中农及其他群众传达。”并且,“中央正把这个文件用大字印成布告发送各省、市、区党委,发给农村的每一个支部和大队的室内张贴起来,让一切的人都来看。在城市的一切工厂、机关、学校、街道的支部和军队的连队也在室内张贴起来。”关于这个通知怎么执行。省委正在部署,可能过几天就要发下来了。

我在南充的这个讲话,主要是讲解中央发出的“农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题(二十三

条)”的主要问题。经省委同志讨论,因为面上的同志要继续传达,预计在年前分批把中央发出的“二十三条”的主要内容传达下去,所以就同意把我这个在南充五级干部会上的讲话录音发到各县,由各县去放,作为解释“二十三条”的一些主要内容的参考。将来干部、党员、群众讨论这个文件,解释主要条文的时候,可以把我讲的这些内容作为参考。所以,今天我把在南充的讲话重讲一遍。

现在就重讲我在南充五级干部会上的讲话。

同志们:

昨天讲了1点20分钟的话,今天可能还要讲那么多,今天是南充县,还有南充专区、地委和南充市各方面干部参加的会议,是五级干部会,工农商学兵各方面的人都参加了。昨天讲的题目是三结合搞四清,今天讲的题目是讲当年四清、大搞生产,当年四清,我们叫小四清。昨天18个公社的人听了,今天有88个公社参加。昨天参加会议的都是进行社教运动的公社,到了很多贫下中农代表,今天主要是生产队以上干部,也有一部分贫下中

农代表参加。想讲两方面的问题，一个是四清方面的问题，一个是生产方面的问题，主要是讲四清方面的问题。四清就是清经济、清政治、清思想、清组织；当年四清主要是清经济方面的四不清问题。同志们恐怕关心的还是四清，现在全国、全省、各专区都在集中力量打歼灭战，工作队都集中到一个县去搞社教运动。面上还没有工作队到你们那儿去，可是你们心头还是七上八下的跳，像扎针一样，不晓得那天扎到我身上来，来了怎么办，到处打听消息，也有许多谣言，晚上睡不着觉。今天把四清的政策、作法讲清楚，看你们赞成不赞成。现在你们多数社是搞小四清，大搞生产。小四清就是没有工作队领导的当年四清，当然，你们愿意把过去的问题交代清楚，我们也欢迎。今天给你们讲四清方面的问题，讲清楚了，你们就晓得是咋回事了，按照中央的政策放掉包袱，一心一意把大生产搞好，争取今年是个大丰收年。

讲政策，讲些什么？讲什么题目？昨天出了个题目，今天我再把它提出来，这个题目就是有些人这样说或这样想：这次四清，要把四不清干部一律打倒。这个题目提出来，请大家讨论一下，到底党中央的政策是不是这样？我们答复，这句话讲得不对，不完全。我们的答复是这样的：四不清干部一定要四清，但不是四不清干部要一律

打倒。要打倒的是那些坚决走资本主义道路，或者是敌人派进来，被敌人拉出去的不可救药的共产党员和干部，主要是共产党员干部，这些人是很少的，不会是很多的。他们坚持走资本主义道路，他们同党对立，同人民对立，同贫下中农对立。他们犯了错误，拒绝交代，死不改悔，不可救药。要打倒的就是这种人，这是极少数人。至于大多数人，只要他是走社会主义道路的人，是要革命的人，即使有四不清错误，甚至有严重的错误，只要你愿意改正，交代问题，承认错误，坚决退赔，尽量退赔，我们主要是挽救教育的政策，并不是所有的都打倒。就是这样答复，下面我说明这个道理。

为什么四不清干部一定要“四清”可能有些同志不那么清楚。我们有部分干部犯了这种错误，他们搞贪污盗窃、投机倒把，更多的是多吃多占，多占工分，等等。这部分干部开始是些小错误，后来慢慢变成了大错误。不管这些干部的错误大小，都是脱离群众的，都是违反党的政策、损害党的利益、损害群众利益、损害集体经济的，也挫伤广大群众的积极性。开头是些多吃多占，到后头就贪污盗窃、投机倒把，地主、富农就钻空子，看到你这个人爱占小便宜，就打你的主意，慢慢就跟地主挂上钩了。我们一些干部开始有点不大干净，后来就慢慢腐烂了。细菌钻多了，人就得病，越得越重，

再搞一个时期这个病到后来就不能治了,就不可挽救了。我们干部队伍中有这种情况,但是多数人是可以挽救的,只有极少数人腐烂得厉害,不可救药,坚决要去搞资本主义,已经变质了。什么叫变质?共产党员变成国民党员,革命干部变成反对革命的干部,群众就说这些共产党员、干部像国民党的保甲长一样,这就叫变了质。因此,对四不清干部一定要搞清楚,我们要教育这些干部,经过四清,经过社会主义教育,回转头来,让这些人不要忘了自己的阶级,不要忘记贫下中农,也不要忘记社会主义前途,三个不可忘记。现在有些人就是忘记了这三条,只记得一条,一心一意想走少数人发财的道路。火花公社九大队就有一个支部书记叫王宗才,就是三忘记,这个人本来是贫农出身,但是他忘了过去受压迫、受剥削;忘记了贫下中农,打击贫下中农;忘记了社会主义道路,与社会主义为敌。这就完全变了,社员说这个人变成和地主一个党,跟地主差不多。你们可能都知道,这个人在南充报内部版还登过的。四清运动中群众教育他,帮助他,还是没有改过来,群众不要他当支书,连共产党员也不愿他当,所以才撤职,开除了党籍,希望他改变。但这个人并没有改变,在运动后期仍同地主一道打击贫下中农,反对社教运动,这就说明他变了,而且拒绝教育,拒绝改悔自己的错误。

这就严重了,就是忘记了阶级,忘记了贫下中农,不愿意走社会主义道路,要走资本主义道路。过去农民单干了几千年,还是多数人受穷,少数人发财。因为他是私有制度,不是社会主义的公有制度,那个社会就是少数人压迫多数人,人吃人的社会。几千年无法改变的,解放以后党和毛主席领导农民,经过民主改革走社会主义道路才有出路,才能最后消灭阶级,消灭少数人发财,人吃人、人剥削人的社会制度。王宗才希望走资本主义的人剥削人、个人发财的道路,这条道路是行不通的。在座的许多同志们,都是劳动人民出身,大概听你们老年人摆过,走资本主义、搞单干可不可能?有没有搞单干可以使大家富裕,有没有这样的朝代?我们的回答是:历史上找不到这样的朝代。搞单干只能少数人发财,多数贫困,只有搞社会主义才能共同富裕。我离家三四十年了,我晓得我家很早也是单干户,家里有一二十亩田,父亲死了,家里只有一个兄弟,母亲得了病,她宁肯不吃药,为了救到田给我兄弟做,不愿把家业败了,不吃药就死了。这样说来我兄弟就应该发财啰!但是不见得。我兄弟劳动还不错,楼上存了三十多挑谷子,后来得了病,吃药把谷子卖掉了,当要卖田时就病死了,就垮了。我家还是比较富裕的,你们贫农那有几十挑谷子,我们家都顶不住,你们更顶不住,这就是说单

干顶不住,这就是说单干顶不住天灾人祸的,一遇到天灾人祸就要一卖牛,二卖田,三卖老婆。有些搞农村工作的女同志告诉我,旧社会乡下有些妇女嫁了好几次,这家男人死了又嫁那一家,妇女悲惨得很。所以说有剥削阶级的社会,只有少数人发财多数人受压迫。我们现在是社会主义社会,才能消灭剥削制度,才能解决大家富裕的问题,没有地主压迫了。当然,要共同富裕还要经过很多斗争,不是一两年就解决了的。有些同志对搞社会主义有些勉强,一遇到困难,就顶不住了,就想回头跑,王宗才就是那样干的,后来就变了质,就变成了国民党。我们党内确实有那么些人不想走社会主义道路,或不坚决走社会主义道路,想资本主义道路的,越变越坏变成像王宗才一样的,变成了旧保甲长了。这些问题不能忽视,要通过四清加以解决。但是不是说我们党员干部个个人都变成国民党,个个人都变成王宗才,个个人都要打倒呢?不是的。我们对干部分析了一下,大概有四种情况:一种是好的,没有啥子四不清;二种是有点点四不清问题,但不严重;三种是四不清问题严重一点,多一点,走社会主义道路动摇激烈一些;四种是性质严重,蜕化变质了,像火花公社王宗才、谢国邦这些人一样。究竟那种人多呢?我们在火花公社搞了九个月,全公社405个干部,最后群众选举

他担任职务的好比较好的干部占百分之八十一点几,就是说问题不大的,没有什么问题的一二类人占百分之八十。还有百分之十几的人在社会主义道路上动动摇摇,一会儿想搞社会主义,一会儿想搞资本主义,要搞资本主义,在集体经济里不好说搞单干,就在集体经济里面搞贪污盗窃、投机倒把,利用社会主义集体经济的牌子搞资本主义。有的人搞凶了,就变了。这些变了的人不多,大约只占百分之几,不超过百分之五。他们把阶级兄弟看成仇人,把地主、富农当成朋友,敌我不分,什么党不党,人民政府不人民政府,一概不管,党的政策也抛弃了,他不是为共产党为人民办事,而是为资产阶级、地主富农阶级服务。因此,根据这样情况来看,还是开头说的第一句话,一定要四清,第二句话不是一律打倒。火花公社百分之八十的人就没有打倒嘛,还有百分之十几的人调换工作了,有的担任副职,有的群众不高兴他,选举当中不选他,落选了,但这些人将来改好了还可以当选。对于百分之十几的人,我们主要是采取说服教育挽救的方针,说服教育,批评他,教育他,要他承认错误,不走资本主义道路,回头走社会主义道路。打倒的只是极少数。火花公社还不到百分之五,要撤职、开除的一共才十几个人,如像王宗才、谢国邦、谢增芝、李崇德等这些人。这些人是蜕化变质分子、

阶级异己分子或坏分子，这就叫做不一律都打倒。只打倒少数，这少数人是非打不可的，这种人不打也要倒，因为他一身都烂了，无法救了。

为什么不一律打倒呢？关于这个问题，我想同志们对百分之八十的问题不大或没有问题的，是不会不怀疑的，因为他们要革命，要走社会主义道路。还有百分之十几的人错误比较多，对走社会主义道路经常动摇，动摇激烈，翻过来翻过去的，为什么也要采取教育挽救的方针呢？因为他们这些人，第一，多数出身还是比较好的，多数是贫苦农民，我在几个公社都作过调查，基层干部贫下中农出身的占百分之七十几至百分之八十几；第二，这些干部，本人几乎都是劳动者，个别的也是牛贩子，小商小贩等；第三，过去和我们党一道搞过土地改革，是土改的积极分子，合作化时搞过合作社运动，在社会主义道路上走过一段路，过去或多或少有过一点功劳。我们对这些人估计了他这些情况。这种情况，就使我们考虑这些人可以挽救过来。但是，另一方面，这些人对社会主义道路动摇，而且很激烈，总想个人发财，走资本主义道路，特别是在困难时期经不起考验，因此他们有这样许多错误。我们把这两方面的情况，结合起来考虑，根据他们前面的情况，可以教育他们不要忘记阶级，不要忘记下中农，不要忘记社会主义道路，跟我们社会主

义道路，但他要想个发财，经不起困难考验，要走资本主义道路，所以对这种人批评，要说服教育，要他们在前进道路上下决心，选择什么道路。如果仍想走资本主义道路，那不行；如果走社会主义道路，我们就欢迎，要让他们拉回来与贫下中农一道走社会主义道路。我们教育的方针就是从这个地方出发的。我们的方针是“说服教育，洗手洗澡，轻装上阵，团结对敌”的方针，是“惩前毖后，治病救人”的方针，是“从团结的愿望出发，经过批评和斗争，在新的基础上达到新的团结”的方针。这是毛主席提的，过去适用，现在社教还是适用。我们党的政策就是这样规定的。这是我们党的希望，这是真实的，不是虚假的。只要他们回头，我们就欢迎。但另一方面，这些同志自己应该怎么样？有几点希望：第一，要老老实实地、实实在在地承认自己的错误，交代自己的错误，真正回过头来革命，不要再从资本主义道路上打主意，不要希望地主、富农给你说什么好话办什么好事，坚决回过头来走社会主义道路，有什么错误，坦白交代出来；第二，要尽一切可能把自己过去贪污盗窃多占的现金、工分等退赔出来，一是要坚决退赔，二是要尽可能退出；第三，要向群众承认错误，通过洗澡下楼，在群众中承认自己的错误，接受群众对你的批评教育，争取群众的宽大处理；第四，立功补过，好好领导生产，

把生产搞上去，到生产里去立功。如果能做这几条，就会取得群众的信任，取得党的宽大处理。就是说，第一条，群众认为你交代清楚了，现在虽然没有搞社教，你好好做工作，立功，把生产搞好，将来进行社教的时候，对已经交代的错误，可以既往不究，因为你确实改了，群众还是会选你当队长，当干部的，只要你是真正的改，不是假的改，是心坎上的变，不是面子上的变，不是敷衍塞责；第二条，如果你这样做，就可不戴帽子，现在有些人怕戴帽子，有的四不清干部的儿子在外面耍，别人的儿子就讽刺他：“谁跟你四不清干部儿子耍”，怕戴四不清帽子，面子不好看，搞得一家子臭得很。关于这个问题，你过去有四不清，交代了就四清了嘛！就不叫四不清干部了嘛！就不戴四不清帽子了嘛！因此，帽子是自己戴的，而不是别人随便可以给你戴的；第三条，如果你是坚决退赔的态度，在退赔中确实有困难的，经过群众讨论，可以缓一下，或减一点，甚至有的还可以免了。火花社三大队大队长鲁朝贵，贪污几百元，确实困难，四清中他老婆生娃娃，不是生一个，而是生两个，生两个娃娃，按理说，而是双喜临门，但正是他交代四不清的时候，又生娃娃成了两难，增加了困难，群众知道他确实困难，队上还补助了他五元钱，解决了困难，群众讨论，退赔款还准备减一部分。这人改变得很好，他

虽然没有当大队长，还是当治保主任、民兵副连长，大家还准备选他当队长。这说明一个人真正老实交代，群众是看得到的，他就可以取得宽大处理，你交代清楚，承认错误，尽力退赔，就可以既往不究，已经交代了的，就不再算了，不再追了。这次没有交代完的，以后还可以交代。这次代工百分之三十的错误，就减少百分之三十的错误，交代百分之五十，就减少了百分之五十的错误，交代百分之七十，就减少了百分之七十的错误，如全交代了，错误就没有了。对你们交代几成，党一律采取欢迎的态度，这就是我们的政策。交代后卸掉了包袱，就好好搞生产，劝有四不清错误的同志们，要看到自己犯的错误，勇敢地承认错误，不要忘记了阶级，忘记了贫下中农，忘记了社会主义道路。要坚决走社会主义道路，如果犯了走资本主义道路的错误就要坚决回头，有什么错误，赶快交代。这是个大前提，才会取得群众的宽大处理，没有这个大前提，群众就不能宽大你的。如果你好好交代，承认错误，尽一切可能退赔，我看这些人是有前途的。奉劝你们不要听那些谣言，说什么要杀，要敲沙罐儿，要劳改，认为到了南充就回不去了，昨天来开大会的有些人，走的时候，抱到爱人哭哭啼啼的，说回不去了，嘱咐爱人要好好带娃娃。在座的就有这种人，我劝你们，只要好好交代就没有事，还是可以回去

的。也劝你们也不要自杀，何必套根绳子在脖子上吊死呢？没有必要。假使有些事实有出入，可以向上级或者向工作队说清楚，说不清楚的可以到县委找王书记讲，到地委找卫书记讲，再不行，也可以给我写信，我派人给你们查明，行不行？你不要去吊，与其上吊，不如写信给上级查明，不更好吗？这里讲的是对于犯有一切错误的干部，都是采取这个政策。对百分之几的人怎么办？是不是没有出路了呢？我说这百分之几的人要在群众中批评斗争，但是，不是要打他，不要侮辱他，希望他老老实实地坦白，承认自己的错误，承认自己的罪过，争取将来群众对他宽大处理。我们共产党就是只要你老实坦白，真正改正错误，即使你错误大，也要酌量情节，从宽处理；第二，给你们出路，从劳动中改造自己、改造几年，变好了将来还是好社员。有些人要受法律处理监督劳动的，要好好劳动改造自己。这就是我们对这些人的政策。并不是像有人说的那样要把这些人捉起来敲沙罐，要敲沙罐的是那杀人放火放毒的罪大恶极的现行反革命分子。也不都要关起来，都关起来还麻烦，还是放在群众中监督劳动，如果你不老老实实，调皮捣蛋，群众管不了你，那就只好要求法办了。所以，对那些犯有更严重错误的人，也有出路，第一要老老实实交代，争取从宽处理；第二，自己好好劳动，

接受群众监督，从劳动中改造自己。这就是我们的政策。我们要杀头的，只能是那些杀人、放火、放毒，搞现行破坏的反革命分子，那就不管你是哪一个，就要采取镇压的政策。这就是我们对这部分人的政策。

下面讲几个具体问题：

有些地富子女在我们队伍里面做工作，怎么办？我看是这样，如果确实是参加了剥削的地主、富农分子，当然不能当干部，是否要补划成分，由群众讨论。当然，表现好的也可以不划。至于地富子女，解放时是个娃娃，解放前没有参加剥削，这些人都是我们团结改造的对象，都是属于百分之九十五以内的人，不是属于百分之九十五以外，不是百分之几的人。至于地富子女在生产队做一些工作，就只能看表现，表现好的，也可以让他搞一些次要的工作。表现不好的，好好改造自己，以后确实改造好了再说。个人的出路，不在于家庭的成分，在于自己的努力。只要自己愿意和家庭划清界限，积极劳动，改造自己，是有前途的。机关上不也是有许多地富子女参加工作嘛！他也是背叛自己的家庭，还是当干部嘛！

还有一个所谓重用坏人的问题，这联系到机关里头啰！恐怕有几种情况，一种是有意重用和包庇坏人坏事，如果是这样，当然就严重了；还有的历史上有问题的人，也有一些技术，是解

放后机关上留用的，一些领导者只注意从技术上使用，没有从政治上改造他们，因此在使用中犯错误；再有一种是前一段不知这个人坏，以后这个人变坏了，才知道了，这是犯有用人不当的错误。看来第一种是严重的四不清，与后几种是有区别的，一是人有区别，二是用也有区别。请你们考虑一下，看有没有这个问题，有这个问题，要区分一下。我看区分一下好。错误大的是前一种有意包庇重用坏人坏事。其他情况应与前一种情况有所区别。

还有干部家属这个问题也要讲清楚。今天开会男同志来得多，女同志来得少，讲四清的问题，你们的爱人没有来，回去好好传达，做好工作。放下包袱，恐你一个人作不了主，回去同爱人商量该不该退，该不该讲，退多少，都要回去和爱人商议商议。给她们讲清楚，讲不清楚，给工作队说，工作队可以以公社为单位开个会，对她们进行教育，免得拖后腿，帮助你们下决心，把这次四清搞好。

还有一条，所有这次四清，不管大四清、小四清，主要是对干部而言，是在干部中搞四清。不能以任何理由去整社员。至于社员中有什么问题，将来在四清中社员开些会，谈清楚。你们过去为了保护自己，讲些话吓唬社员，如说四清先整干部，后整社员。回去后向社员说清楚，这是吓唬你们的，

这是我们干部的事，与你们没有关系。还有一个问题，社教工作团未到你们那里，你们那些地方没有工作队去以前，有些干部先作了些准备，开秘密会，搞假帐，打招呼说不得，说了不得了，订攻守同盟，或者派人探听消息等，这就不对头。昨天有人交代，说他在工作队去了的时候开过三次秘密会。凡是有过这些行为的，都要交代，交代清楚了，不加重处分，既往不究。这样就把你们的包袱放了，包袱放了就不怕鬼了，好好搞生产。

此外，工作团的工作方法问题，我就不想多讲了。现在还有七八十个社没有去人，过了年以后，要到你们那里搞四清，去了以后，以大队为单位说明来意，交代政策，你们有什么四不清的问题，是你们自己的事，自己来清。贫下中农要选出代表来，我们帮你训练，以后好组织贫协。四清本来是大家的事，又不是少数人的事，大家要选自己的人，自己起来搞四清，同工作队合作。这是第一条。第二条要向干部交代政策。搞四清不要脱离群众，要叫干部放下包袱，解放出来好好领导生产。有少数人包袱放不下来的，工作队、群众和干部里边解放出来的多数人三结合，帮助他放，向那些蜕化变质分子、贪污盗窃分子作斗争，不是工作队和贫下中农向所有干部作斗争，而是工作队同群众以及放了包袱的干部三结合，同那些坚决走资本主义道路

的蜕化变质分子、贪污盗窃、投机倒把分子作斗争，因此你们这些干部不要妨碍工作队，应当欢迎工作队，把贫下中农组织起来，把四清搞好。将来贫下中农的任务，第一条是监督干部，第二条是协助干部。监督干部的意思是，有些人当了干部以后，就骑在人民群众的头上，高人一等，什么都要听他管，慢慢学到了国民党保甲长那套作风，不是把自己摆在群众下面，接受群众监督，为群众办事，没有想到自己是群众选出来的，应该老老实实为群众办事，当人民的勤务员，办不好，群众要批评，再不好还要撤换你。而这些干部，就把自己放在群从之上，高人一等，当老爷，有大老爷，中老爷，小老爷，我们这些算是大老爷，你们在座的有些是中老爷，是小老爷。当老爷，脱离群众，骑在人民头上，慢慢就变了，学了保甲长的作风，就不对头了。将来贫下中农组织起来了，他们的权力比你们大，你们变了，搞不好，他们就要撤你的职，你这个队长才怕，怕一点才对，不怕不行，你们又不怕上级，党委书记、大队长你们都不怕，怕的就是群众，因此要把贫下中农组织起来把你们管倒，将来群众选哪个就选哪个，换哪个就换哪个，上面打不倒保票，你们用不着给公社社长、党委书记送鸡蛋、鸭蛋，送了也是白吃，他们不能给你们打包票，但是你们也不能去收买贫协主席，不然大家都要倒霉，下不了

台。

二、生产

搞当年四清，目的是为了搞大生产运动。南充县今年能不能增产百分之十，百分之十几，同志们讨论讨论，搞得好，超过百分之十几二十都有可能。搞当年四清，搞大生产，有五件事希望办一办，办好一些。(1)要把 64 年分配办好，要搞落实，就是说，多占的工分、钱要退出来，交社员统一分配，不然 1964 年分配就不落实；分配不公平，社员就不高兴，劳动一年不能得到应得的报酬，这样出勤率就低了，工作效率不高了。如果已经分配了，自己还有一些多占的工分贪污的工分退出来，重新分配。分配以后，社员就相信你，出勤率提高，工效提高，就会大大推动生产。火花公社社教以后，有的队工效提高百分之二三十。你们也要如此，搞小四清虽然不能和火花一样，但出勤率，工效都会提高一点。(2)干部要参加劳动，要逗硬，不能吃肥皂工分。本来干部是有补助的，但一开会就补助工分，这就是肥皂工分，不能补助的就不补助，还有上街、进茶馆都要记工分，这就是肥皂工分，都要退出来。队长要带头劳动，逗硬劳动，要编到作业组参加劳动，在劳动中当主力军，不应该站在一边逃避艰苦的劳动。同志们看过解放军渡嘉陵江吗？团长、政委带头逗硬，与战士一样渡江，解放军渡长江我也看过，师长、

政委都是参加了的，都是领导逗硬。生产上也要逗硬，你先逗硬，社员就逗硬了。(3)定额要合理，要逗硬。工分要逗硬，月结月清。现在很多工分不逗硬，队长做的啥活路，就多打二分，队长不做的，就少打二分，这就叫不逗硬，不逗硬的办法多得很，都要改，不改掉社员积极性就不高。定额要合理，有些定额不合理，队长做什么，什么工分高，这里有个界限，如果是社员通过的有些定额不合理或者是上级规定的不合理，应该修改，这些不合理的定额不算化肥工分，把这条区别一下。(4)开辟生产门路，现在没钱用，只有几颗粮食，要搞多种经营，多栽树，栽桑种桐，多搞其他副业。去年工作队在火花公社帮他们种棉花、栽树，五大队一队，一亩棉花收 170 多斤皮棉，值 200 多元，还种万多株树。木老公社现在树种得很多，一个公社种了 40 多万株树，其中有 20 万株桑树，过了一年，都可以养蚕，单此一项，每户就可增加收入几元，你们栽树不打窝窝，半死半活的，我就是有意见，为啥不打一尺五深，一尺五宽的窝子？像小孩子一样，没有营养就长不大。火花公路上栽的桑树，去年是那个样子，现在还是那个样子，我看了就不满意。多种经营要种树，要多找门路，火花五大队一队，1963 年每人分 31 元，去年分 45 元，增加了十几元，还还了贷款。搞好了，一年增加了百分之几十的收入是

可能的，队长回去要同社员商量，要抓紧搞。但不要搞投机倒把，一定要遵守政策法令，我是讲的生产门路，而不是找投机倒把的。(5)要解决生产里面的困难，贫下中农没有猪圈，没有住房，没有锄头，没有粪桶，要诚心诚意地帮助他们解决，不能只顾自己多得工分，就不管贫下中农，他们没有粪桶，就得不到工分，你们把工分高的活路争了，他们只能做杂七杂八的活路，工分少，到了分配时口粮分得少，又不够吃，吃不饱，有重活也做不了。有的队长，骂人家懒，你试试看，你把自己搬到他那里住，不给你粪桶，不给你那么多口粮，吃不饱，看你挑不挑得起，他把家搬到你那里住，你把锄头、粪桶交给他，吃饱了，看他挑不挑得起粪。有些队长就是说闲话，骂人，不能将心比心，这是不对的，贷粮贷款也要扣一点，这都不对，脱离群众要改正。你们脱离了群众，当然群众要批评你。

同志们，现在要搞好大生产运动，当然里面还有很多问题，如生产季节问题，种子问题，肥料问题等，我就不一一讲了。上面讲的那些问题解决得好，就可以大大提高社员的生产积极性，今年就可能有个大生产高潮。现在不是社员积极性高不高的问题，是你们高不高的问题，你们现在背了包袱，到南充来开会，头都抬不起，你们把包袱放了，错误缺点改了，积极性起来了，社员的积极性也就高了，生产的

高潮就起来了。这次会就是希望你们放包袱，你们把包袱放下，就轻松了，就好团结、领导社员搞大生产运动，就是这个意思。现在提倡你们把去年的包袱放了，将来工作队去了，再来放从前的包袱都可以。如果你们要一起放也行，如果没有工作团去，你们把从前包袱放了也行，但是如上级派人去，等他们来人以后，你们就放，把这些问题

解决好以后，搞生产运动就搞得更好一些，增产就有希望，我希望同志们好好把去年的包袱或更早的包袱尽快放了，也希望今年搞一个大生产运动，真正争取今年是一个大丰收年，一个大幅度的增产年。

(中共四川省委办公厅秘书处
1965年1月23日整理)

中共中央关于处理四川问题的决定^① (1967年5月7日)

一、以李井泉为首的一小撮党内走资本主义道路的当权派，长期以来，把四川省当做反党反社会主义反毛泽东思想的独立王国。在无产阶级文化大革命中，李井泉等人坚持执行刘少奇、邓小平的资产阶级反动路线。中共中央决定撤销李井泉的中共中央西南局第一书记的职务，中共中央、中央军委决定，撤销李井泉的成都军区第一政委的职务。

二、在无产阶级文化大革命期间，成都军区在反对党内最大的走资本主义道路当权派的顽固追随者黄新庭、郭林祥的斗争中，表现是好的。成都军区在支援地方无产阶级文化大革命，特别是在支工、支农方面，是有成

绩的。但是，成都军区个别负责人从二月下旬以来，支持了为一些保守分子所蒙蔽、被党内一小撮走资本主义道路当权派背后操纵的保守组织，把革命群众组织“成都工人革命造反兵团”和“川大‘八·二六’战斗团”等，打成了反革命组织，大量逮捕革命群众。他们把无产阶级文化大革命运动变成了“镇压反革命运动”。同时，擅自调动部队到宜宾，支持宜宾军分区，支持宜宾地委内一小撮党内走资本主义道路的当权派，镇压革命群众组织和革命群众，实行大逮捕。在万县军分区，还制造了武装镇压群众的流血惨案。在其他一些军分区和地委，也或轻或重地犯了这样的错误。成都军区个别

^① 中共中央中发(67)147号文件

负责人在支左工作中,犯了方向路线错误。经中央指出后,成都军区就很快地开始进行改正。五十四军的领导同志,及时作了检讨,行动上也改得快。毛主席在四川的一个文件批语中指出:“犯错误是难免的,只要认真改了,就好了。四川捉人太多,把大量群众组织宣布为反动组织,这些是错了,但他们改正也快”。

三、由新任成都军区第一政治委员张国华同志、司令员梁兴初同志和前宜宾地委书记刘结挺同志、前宜宾市委书记张西挺同志,负责组织四川省革命委员会筹备小组,以张国华同志为组长,梁兴初、刘结挺同志为副组长。筹备小组的成员,应该吸收革命群众组织的主要负责人、军队其他适当的负责人和经过革命群众同意的地方上的革命领导干部参加。

四、宜宾地区由王茂聚、郭林川同志负责组织宜宾地区的革命委员会筹备小组,在四川省革命委员会筹备小组领导下进行工作。

其他专区和省属市或者成立革命委员会筹备小组,或者成立军事管制委员会,由四川省革命委员会筹备小组讨论决定,报请中央批准。

各专区和省属市的革命委员会筹备小组的成员,按第三条规定的原则处理。

五、四川省革命委员会筹备小组,要对四川全省在无产阶级文化大革命

中被打成“反革命”的革命群众组织、革命群众和革命干部进行妥善处理,一律平反,一律释放,并且依靠其中坚定的左派作为骨干,搞好无产阶级文化大革命。对死难的革命群众、革命干部,要进行抚恤。对确有证据的现行反革命分子,另案处理。

要帮助革命群众组织恢复和发展。川大八·二六和工人造反兵团这样的革命组织,要注意同红卫兵成都部队及其他革命组织加强团结,不要互相攻击,而转移了斗争目标。各革命组织,都要活学活用毛主席著作,整顿思想、整顿作风、整顿组织,在毛泽东思想的基础上实现无产阶级革命派大联合,实行革命的“三结合”。

六、要响应毛主席号召,大力进行拥军爱民,向军队和群众双方都进行正面教育,加强军民团结,严防坏人挑拨军民关系。伟大的人民解放军一定会得到广大群众拥护的。要向全体指战员和广大革命群众宣传毛主席关于相信和依靠群众、相信和依靠人民解放军、相信和依靠干部大多数的指示。

七、要把斗争的矛头,指向党内最大的一小撮走资本主义道路的当权派,指向四川最大的走资本主义道路当权派李井泉及其一小撮同伙。在四川省军队内部,在干部和群众中,要对刘、邓、李等人进行充分的揭露和批判。这个批判,要同处理当前的问题和筹备革命的“三结合”临时权力机构

统一起来。

八、广泛宣传中央军委的八条命令和十条命令，中共中央关于安徽问题的决定和批语。这些文件中规定的原则，要严格执行。

九、对为党内一小撮走资本主义道路当权派操纵的保守组织主要是进行政治思想工作，使其中的广大群众觉悟起来自己造反，同个别的坏头头和背后操纵他们的党内走资本主义道路当权派决裂，同资产阶级反动路线划清界限，回到毛主席的无产阶级革命路线一边来。要教育受过压制的革命群众组织，按党的政策办事，不要对保守组织的群众进行打击报复，而要

对他们进行说服教育，把他们也看做反动路线的受害者。一切群众组织，都只许文斗，不许武斗，不许打、砸、抢、抄、抓。煽动武斗的坏人，必须追究。

十、关于五月六日成都发生的流血事件，中央将作为重要的专门案件处理。对于枪杀群众的凶手，特别是事件的策划者，要依法处理。一切群众组织的枪支弹药，都一律由成都军区负责收回封存。对各群众组织中受伤的人，都由成都军区负责安排治疗。对死者要进行抚恤。

(发至县、团级)

一九六七年五月七日

四川省革命委员会、成都军区党委 关于解决四川当前若干问题的报告^①

(1969年12月24日)

毛主席、林副主席、中共中央、中央文革、国务院、中央军委：

在伟大领袖毛主席、林副主席和党中央的亲切关怀下，为了解决四川当前存在的问题，省革命委员会、成都

军区和驻川部队、省军区、军分区及各地区的主要负责同志，从十一月五日至十二月二十四日，在伟大领袖毛主席身边，向中央汇报了四川省革命委员会成立以来的工作。在中央直接主

^① 此件为中共中央中发(69)88号文件。在此之前，中共中央于11月5日至12月4日，在北京召开解决四川问题的会议。会议认为，四川的革命和生产落后了，落后的原因除了群众外，还有省革委领导。根据会议讨论的意见，写出了上述报告。

省革委、成都军区党委在报告中对省革委成立以来的工作中发生的失误集体承担了责任，同时也严肃地揭发了刘结挺、张西挺的问题。中共中央在批语中确定了四川省革命委员会核心领导小组成员名单，决定成立成都军区支左领导小组、四川三线建设领导小组，史称“12.5”批文。这个批文的传达贯彻，使四川的形势向好的方向迈进了一大步。

持下，我们重新学习了毛主席的一系列最新指示和党的“九大”文献。中央负责同志亲自领导我们开会，耐心地教育我们，提了许多重要意见，对我们教育、鼓舞很大。我们经过学习，提高了觉悟，增强了党性，揭发了错误，各自作了自我批评，总结了经验教训，既弄清了思想，又增强了团结。我们决心紧跟毛主席的伟大战略部署，认真落实党的“九大”提出的各项战斗任务，加强战备，把四川的无产阶级文化大革命和社会主义建设搞好。

四川广大军民，在伟大领袖毛主席和以毛主席为首、林副主席为副的无产阶级司令部的英明领导下，夺了党内李井泉、廖志高、任白戈等一小撮走资派的权，逐步建立了各级革命委员会，取得了无产阶级文化大革命的伟大胜利。四川省革命委员会成立以来，在广大革命群众、革命干部特别是人民解放军的大力支持下，工作是有成绩的。广大军民热爱伟大领袖毛主席，活学活用毛泽东思想，阶级斗争和两条路线斗争的觉悟有了提高。目前，总的形势是好的。

但是，从“九大”以后全国的形势和当前战备工作的要求来看，四川的革命和生产是落后了。落后的原因不在群众，在省革委的领导。四川省革命委员会成立以后，我们犯了以下的严重错误：

一、最主要的是我们没按毛主席

的思想和指示办事。我们对毛主席的一系列最新指示和各项无产阶级政策，对中央《关于处理四川问题的决定》(即“红十条”)和《关于同意成立四川省革命委员会的批示》，没有认真学习和贯彻执行。我们敌情观念不强，没有狠抓对敌斗争，对混入革命队伍中的阶级敌人，没有发动群众认真清理；对现行反革命活动，打击不力。对刘少奇等反革命修正主义，没有认真批判。

二、我们没有正确对待群众，违犯了一九六七年十月发布的毛主席视察大江南北的最新指示。我们长期陷入资产阶级派性，违背了毛主席关于革命大联合的教导和林副主席关于“一碗水端平”的指示，亲一派、疏一派，支一派、压一派。省革委个别领导人错误地以拥护或反对自己为标准，划分“革”与“保”，划分“红十条派”与“反红十条派”。这就使两派群众组织长期对立，为阶级敌人所利用，武斗不息，干扰了革命大联合和革命三结合。

三、我们违背了党的八届十二中全会精神，发动了全省性的所谓“反反复旧”运动。在省革委第二次全委会、第三次常委扩大会议上作出了错误的决议，发表了《四川日报》编辑部《击溃“二月逆流”的历史经验》等错误文章，提出了《整党工作座谈会纪要》的错误作法。这就把矛头指向了各级革命委员会，指向了解放军，指向了革命干

部,指向了广大革命群众,干扰了清理阶级队伍和整党建党工作,给革命和生产带来了很大损失。

四、省革命委员会的个别领导人,头脑膨胀,居功骄傲,争权夺位;利用职权搞宗派主义,拉拢一些人,排斥一些人;大搞“以我为核心”,操纵办事机构,安插亲信,突出个人,独断专行,利用各种宣传、文艺工具为个人树碑立传,散布许多违反毛泽东思想的言论,干了不少违反毛泽东思想的事。

五、领导核心不团结。省革命委员会的几个主要领导人,长期互不信任,互不支持,没有批评与自我批评精神,特别是对个别领导人的严重错误没有严肃的斗争,有不同意见,不是摆到桌面上用毛泽东思想统一认识、统一行动,而是各行其是。这就严重地损害了党的民主集中制和一元化领导,影响了军队内部、军政之间和军民之间的团结。

当前,全国军民正在加强团结,加强战备,准备打仗。四川是三线建设的战略基地,伟大领袖毛主席、林副主席和党中央对四川寄予很大希望。为了迅速纠正我们的严重错误,认真搞好革命和生产建设,落实战备工作,迎头赶上全国的大好形势,特提出以下十一条措施:

(一)高举毛泽东思想伟大红旗,把活学活用毛泽东思想摆在一切工作的首位。立即在全省掀起一个活学活

用毛泽东思想群众运动的新高潮。用毛泽东思想统帅一切,用毛主席关于无产阶级专政下继续革命的理论武装头脑。各级领导班子要带头学,带头用,自觉地斗私批修,认真改造世界观。对毛主席、林副主席、党中央的一切指示,都必须按规定及时传达,认真学习,坚决执行。

(二)加强党的领导。认真贯彻党的“九大”精神,增强党的观念。各级革命委员会、人民解放军和一切革命群众团体都必须接受党的领导。反对资产阶级的“多中心即无中心论”,加强组织纪律性,加强向中央的请示报告,紧密地团结在以毛主席为首、林副主席为副的党中央的周围。各级领导班子成员都要增强党性,掌握批评与自我批评的武器,开展积极的思想斗争,要互相信任,互相帮助,互相尊重,互相支持。健全党的民主集中制,发挥一元化集体领导作用。在毛泽东思想的基础上,“统一认识,统一政策,统一计划,统一指挥,统一行动。”

建议中央批准四川省革命委员会核心领导小组名单。

(三)巩固、发展革命大联合。要正确对待不同观点的革命群众。各地区有广大群众参加的现有两派,都是革命群众组织,都必须按系统、按行业、按班级,迅速实现归口革命大联合。所谓“善后组”“联络站”和“群众专政指挥部”等,一律撤销。不准另立

山头，重拉队伍。今后一律不准用“兵团”、“八·二六”、“反到底”，“红成”、“八·一五”以及类似这两派群众组织的名称，发表讲话、文件，进行一切活动。反对宗派主义、山头主义、小团体主义、无政府主义、自由主义、个人主义。一切资产阶级派性，“一切无原则的派别斗争，都要清除干净。”

现有“三代会”必须服从同级革命委员会的领导，不设立脱产的办事机构，上下不发生垂直领导关系。没有实现革命大联合的地区暂不建立“三代会”。

(四)巩固、完善各级革命委员会。各级革命委员会要加强自身的革命化建设。一切革命同志，都要尊重、支持、帮助新生的红色政权。革命三结合还不够完善的地方和单位，要遵照毛主席的教导，进行补台，不准拆台，更不能推倒重来。现已存在的两个革命委员会的单位，应经过平等协商，组成统一的革命委员会。

革命委员会要依靠工人阶级和贫下中农，团结一切可以团结的力量，搞好组织革命化，保证我们的政权牢牢掌握在忠于毛主席的无产阶级革命者手里。革命委员会成员的变动，要严格按照《中共中央关于增补、调动、撤换各级革命委员会成员的通知》执行。

省、市、地、县革命委员会的办事机构要从思想上、组织上进行整顿。机构要精简，工作人员应由军队和地

方革命干部担任。省革命委员会地区文革组、机关文革组、革委会审批组、定案审批组等都应撤销。

各级革命委员会的成员和工作人员，都要增强无产阶级党性，坚决按照毛主席指示办事。干部要坚持参加集体生产劳动。所有群众代表都不能脱产，其中青年知识分子要下放劳动，接受工农兵的再教育。

(五)进一步巩固无产阶级专政，打击一小撮现行反革命分子的破坏活动。坚决执行中央“七·二三”布告、“八·二八”命令。立即停止一切武斗，无条件收缴一切武器，解散一切形式的武斗队。对于继续挑动武斗，破坏社会治安，破坏交通运输，煽动胁迫职工、农民离开生产或工作岗位，煽起经济主义妖风，破坏三线建设和工农业生产，利用宗教迷信进行反革命活动的现行反革命分子，必须依法严惩。

(六)落实毛主席的干部政策，认真做好解放干部的工作。要“相信和依靠干部的大多数”。对犯错误的干部，要着重于教育和再教育，实行“惩前毖后、治病救人”的方针，“在他们有了觉悟的时候，及时解放他们”。不能从资产阶级派性出发，以站在那一派作为解放干部的标准。对革命干部要信任、支持，大胆使用，发挥他们的作用。

(七)要“拥政爱民”“拥军爱民”，加强军政、军民团结。各级革命委员

会和广大群众，要“相信和依靠人民解放军”，认清人民解放军是无产阶级专政和无产阶级文化大革命的坚强支柱，积极支持和帮助人民解放军做好战备工作和“三支”“两军”工作。要学习解放军突出无产阶级政治、狠抓四个第一、大兴三八作风、开展四好连队运动等优良传统。警惕阶级敌人破坏军政、军民团结。

军队团级以上单位要建立和健全各级支左领导班子，加强“三支”“两军”工作的统一领导。要支持和维护革命委员会，热爱广大革命群众，认真学习八三四一部队的先进经验，对两派群众坚持“三条原则”，真正做到“一碗水端平”。

(八)加快斗、批、改的步伐。抓紧革命大批判。进一步批判修正主义，把矛头对准党内最大的一小撮走资派及其在四川的代理人李井泉、廖志高、任白戈之流，肃清他们的流毒。进一步批判党内和革命队伍内部的违反毛主席无产阶级革命路线和政策的各种错误倾向和错误思想；进一步批判社会上的资本主义倾向。

要抓紧清理阶级队伍，认真落实党的政策，严格区分两类不同性质的矛盾，“稳、准、狠”地打击一小撮阶级敌人。要反对以资产阶级派性立场，只清不同观点的坏人，包庇相同观点的坏人。对混进两派群众组织中的叛徒、特务和没有改造好的地、富、反、

坏、右分子，都要发动群众进行清理。

各地方、各单位要在清理阶级队伍的基础上，按照毛主席的建党方针和新党章抓紧整党建党工作，要加强无产阶级党性和新党章的教育，坚决反对以资产阶级派性观点“吐故纳新”。

(九)加强宣传工作的领导，用毛泽东思想占领一切舆论阵地。报刊、广播、出版、文艺、电影等部门，要大力宣传毛泽东思想，宣传党的路线、方针、政策，为无产阶级政治服务。要派出得力干部，彻底改组四川日报社，彻底清理宣传、文艺部门的队伍。这些单位要办好毛泽东思想学习班，总结经验教训，“认真搞好斗、批、改。”所有群众组织的小报、刊物和有线广播等一律取消。

(十)坚决贯彻执行毛主席“备战、备荒、为人民”的战略方针，狠抓战备落实，搞好三线建设和工农业生产，特别要改变农业落后状态。用战备的观点来观察一切，检查一切，落实一切。立即掀起一个“抓革命、促生产、促工作、促战备”的新高潮，开展社会主义革命竞赛和增产节约运动，加快进行三线建设。每个革命同志都要以自己的实际行动支援国防，保卫祖国，为伟大领袖毛主席争光，为伟大的社会主义祖国争光。

(十一)为了加强毛泽东思想的学习，总结四川的无产阶级文化大革命

的经验,我们请求中央为四川举办一期五千人左右的毛泽东思想学习班。

以上报告,当否,请指示。

四川省革命委员会

中共成都军区党委

一九六九年十二月二十四日

(四川省发至县、团级,其他发至省、军级)

中共四川省委关于开展“一批两整顿”运动的几点意见
(1978年1月5日)

1978年是抓纲治国三年大见成效的重要的一年。根据党的十一大精神和我省运动发展的情况,今年的工作中心,就是开展“一批两整顿”,深入揭批“四人帮”,搞好整党整风,搞好各条战线、各个单位特别是企业和社队的整顿。揭批“四人帮”的伟大阶级斗争是当前推动我们事业前进的根本动力。去年,我们以揭批“四人帮”为纲,联系四川实际,狠抓了“两个环节,一个关键”,实现了抓纲治蜀初见成效。今年,我省各项工作要大见成效,也必须继续抓紧抓好这个纲。要坚决打好揭批“四人帮”的第三个战役,抓住“四人帮”的反革命政治纲领,揭露他们反革命的修正主义路线的极右实质及其在各方面的表现,并从哲学、政治经济学、科学社会主义理论上进行批判。各方面的整顿,最重要的是把党整顿好。要认真解决由于“四人帮”破坏而造成的“三个不纯”的问题,做到“三个增强,一个恢复、发扬”。整顿社队、整顿企业和整顿其他单位的主要内容,

就是整班子,整队伍,整管理,整作风,落实政策。要通过“一批两整顿”,拨乱反正,正本清源,对“四人帮”的流毒和影响来个大扫除,对党的优良传统和作风来个大发扬,对毛主席的革命路线的政策来个大学习、大落实,从而推动工业学大庆,农业学大寨群众运动的深入开展,实现各项工作的全面跃进。

一、深入开展“三大讲”、“十批判”,彻底肃清“四人帮”的流毒和影响。把揭批“四人帮”的伟大的斗争进行到底,这是抓纲治国、抓纲治蜀各项任务中第一位的任务。在整顿过程中,在每一个阶段,都必须以揭批“四人帮”为纲,认真搞好革命大批判。各条战线、各个单位都要在第三个战役中,以马列主义、毛泽东思想为武器,联系实际,深入开展“十批判”,把“四人帮”在本系统、本单位流毒深、影响大的谬论,梳成辫子,抓住重点,逐一进行批判,把被他们的颠倒了的路线是非、思想是非、理论是非统统纠正过

来。同时,要认真地、实事求是地总结正反两方面的经验,搞清楚各条战线的具体工作路线和方针、政策,使各项工作纳入毛主席革命路线的轨道。

要联系各单位的实际,狠批资本主义、资产阶级派性、无政府主义,反对铺张浪费,肃清“四人帮”在这方面的流毒和影响,刹住资本主义歪风,树立社会主义正气。

1.狠批资本主义。要进一步放手发动群众,批判“四人帮”支持、纵容新老资产阶级分子,大搞资本主义的罪行,坚决打击各种资本产义非法活动,揭露企业的集体经济内部的资本主义倾向,保卫社会主义所有制。对于少数资本主义倾向严重的人,要重点帮助,尽可能地教育挽救;对部分群众中的资本主义倾向,要采取批评与自我批评的方法,加以解决。通过批判,端正企业和社队的社会主义方向。

2.狠批资产阶级派性。“四人帮”煽动资产阶级派性,对党组织和革命队伍的腐蚀极大,造成“内伤”。对此,我们决不可低估。派性不彻底清除,就会干扰“一批两整顿”运动的进行,前一段运动的成果也很难巩固。各级党委一定要十分重视。要把批判资产阶级派性,作为革命大批判的一个重要内容,认真抓好。

批资产阶级派性,主要是揭发批判“四人帮”及其帮派体系煽动、利用派性,推行反革命政治纲领,大搞篡党

夺权的罪行。对那些从派性出发,干扰当前运动的谬论,也要进行批判。要对干部和群众普遍进行一次克服资产阶级派性,增强无产阶级党性的教育;对个别派性严重的,要进行批评帮助;要着重解决领导班子中的派性问题。派性特别严重的单位,要集中一段时间搞。资产阶级派性,在时间界限上,主要是指批林批孔以来,特别是前年“四人帮”横行时,从派性立场出发,同情和支持帮派活动,以及粉碎“四人帮”后干扰运动进行的。不要纠缠历史旧账。通过批判,要把资产阶级派性搞臭,使它没有市场。今后绝不允许在党内拉帮结派,“一切无原则的派别斗争,都要清除干净”。

3.狠批无政府主义。要揭批“四人帮”大刮无政府主义妖风,反对一切规章制度,破坏组织纪律的罪行。要发动和依靠群众,同一切无组织无纪律的现象作斗争。对个别一贯违反组织纪律,屡教不改的人,要敢于触动,坚决处理。通过批判,教育干部和群众加强组织纪律性,增强法制观念,坚持民主集中制。

在“一批两整顿”中,一定要把“三大讲”抓好。这是革命队伍内部清除流毒,分清路线是非,解放思想,振奋精神,加强团结,解决人民内部矛盾的一种好形式。“三大讲”搞好了,可以巩固前一段运动的成果,也能使运动进一步深入。要采取领导带头、人人

上阵的办法,联系本单位和个人的实际,总结经验教训,讲经历,谈体会,互相启发,共同受教育。“三大讲”是很细致的思想工作,一定要下功夫做好,不要走过场。要组织好典型发言,让受“四人帮”的毒害较深、认识比较好、转变了立场的同志现身说法,典型引路,使“三大讲”搞得既有广度又有深度。在“三大讲”中,要大力表扬那些坚决同“四人帮”斗争,在工业学大庆、农业学大寨中作出显著成绩的好党员、好干部、好职工、好社员。

“整风运动是一个‘普遍的马克思主义的教育运动’。”要特别注意抓好党员教育,用毛主席关于无产阶级专政下继续革命的伟大理论武装党员。要深入批判“四人帮”破坏党、瓦解党的严重罪行。要普遍组织党员学习党的十一大文件,进行怎样做一个共产党员的教育,进行党的优良传统和作风的再教育,引导党员按照“三要三不要”的基本原则和新党章对党员的八条要求,认真总结在第十一次路线斗争中的经验教训,抓住继续革命的主要障碍,从世界观上找原因,解决好思想入党问题。要教育党员明确“七个懂得”,使党员增强无产阶级党性,增强党的观念,增强党的集中统一领导,贯彻民主集中制,遵守党规党法,恢复、发扬党的优良传统和作风,在各项工作巾起先锋模范作用。

二、重点抓好领导班子的整顿。

整党整风和各条战线的整顿,关键是要把领导班子整顿好,特别要把县级以上党委整顿好。有了大干社会主义的领导班子,才能有国民经济的高速发展。搞好领导班子的整顿,可以促进企业和社队的整顿;通过整顿企业和社队,又能进一步暴露领导班子的问题,揭露矛盾,解决矛盾。

整顿领导班子,要围绕揭批“四人帮”和工业学大庆、农业学大寨运动,主要解决三个问题:(1)总结第十一次路线斗争的经验教训,提高路线觉悟的问题。尤其是犯了错误的同志更要认真总结,从路线上分清是非。(2)资产阶级派性和宗派主义的问题。(3)干劲、作风,精神状态问题,对学大庆、学大寨是真学还是假学的问题。

整顿班子以思想整顿为主,同时也要进行组织整顿。要按照接班人五项条件和老中青三结合的原则,建设好领导班子。把那些在三大革命运动中,坚决同“四人帮”斗,同资本主义斗,拼命干社会主义的优秀干部提拔到领导岗位上来。特别要配备好一、二把手。对混进班子中的坏人要坚决清除,对犯有错误坚持不改或者资产阶级派性严重不宜继续在本单位工作的,坚决调离。对于路线不正,干劲不足,长期搞不好工作的,要尽快调换。另外,对一些年老体弱不能坚持工作的干部,要妥善安排。农村基层领导班子还要解决“五种人”掌权的问题。

在整顿中,要把领导班子革命化建设的一些制度,如学习、劳动、组织生活、民主集中制、调查研究等建立健全起来。通过整顿,端正路线,改进作风,焕发精神,努力工作,使之成为团结战斗,精干有力的领导核心。

三、整顿好经营管理。整顿经营管理是整顿企业和社队的一项重要内容。“四人帮”把抓管理说成是“搞修正主义”,搞“管、卡、压”,弄得管理问题成了“禁区”,谁也不敢过问,造成管理混乱,问题成堆。在整顿中,要狠批“四人帮”破坏经营管理的罪行。根据生产的需要,制定必要的管理制度和办法;过去行之有效的,要恢复和坚持。切实改变经营管理的混乱状态,提高管理水平。

农村社队,要着重抓好劳动管理和财务管理。(1)建立健全劳动组织、生产责任制,加强定额管理,严格验收和奖惩制度。(2)搞好评工记分,根据不同情况可分别采用大寨式评工记分、“定额到组、评工到人”、“劳力分级、底分活评”等办法。(3)压缩非生产人员和非生产用工,加强农业第一线,干部要坚持参加集体生产劳动,做到“一、二、三”。(4)生产队对社员实行定基本劳动日、定基本投肥任务、定基本口粮的“三定”制度。(5)认真清理工分账目、钱粮、物资;清查超支、挪用和乱“三支”款。(6)建立健全财务管理制度,实行民主理财,坚持勤俭办

社,讲究经济核算。(7)切实抓好分配,务必做到百分之九十以上的社员增产增收。

工矿企业要切实加强企业管理,向落后开战。(1)建立健全强有力的政治工作制度和以岗位责任制为中心的七项制度。(2)实行“五定”,即定产品方向和生产规模,定人员、机构,定主要原料、材料、燃料、动力、工具的消耗定额和供应来源,定固定资产和流动资金,定协作关系。(3)按八项技术经济指标组织和检查生产。(4)精简企业机构,大力压缩过多的非生产人员,充实加强生产第一线。(5)向落后的管理工作和落后的生产技术开战,向挖潜、革新、改造、协作要生产力。要突出强调提高产品质量,降低消耗,扭亏增盈。

机关、学校、商店以及其他单位,都要通过整顿把必要的规章制度建立健全起来,紧张而有秩序地进行工作。

四、要注意落实党的政策。党的政策体现了党的路线,代表了群众的利益。政策落实了,群众的积极性才能充分调动起来,而且才能持久。

要认真落实党的干部政策、老人政策、知识分子和科技人员政策、民族政策、统战政策等。各单位在“一批两整顿”中,要检查政策的落实情况,能解决的问题要及时解决,不要拖,不要矛盾上交。对于政历结论、工作安排,要根据党的政策,尽快落实;对于

老工人、科技人员、知识分子的工作条件和生活方面存在的问题，要采取积极的态度，尽可能加以解决。民族地区要普遍进行一次执行民族政策情况的检查。

在整顿中，对人的处理要采取慎重态度。要严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾，扩大教育面，缩小打击面。对犯错误的同志，必须实行“惩前毖后，治病救人”的方针。关于整党中的组织处理，除中央、省委过去有规定的以外，再明确几点：(1)参与“四人帮”篡党夺权阴谋活动的资产阶级帮派骨干分子是极少数，是敌我矛盾，要开除出党，但要从严掌握，认定要慎重、准确。(2)对犯了政治错误的人，在他们讲清问题，检查错误，取得群众谅解以后，应给予解脱；情节严重，态度不好的，给予必要的纪律处分。(3)对“突击入党”的人，即在1976年“四人帮”横行时，那些所谓“头上长角，身上长刺”的“造反派”，为了篡党夺权，拉帮结派，而钻进党内的，应一律不予承认。处理时，要召开支部大会，逐个作出决定，并报经上级党委批准。对“突击提干”的，应报原批准机关撤销其任命，返回原工人岗位。要看到1976年以来接收的新党员、提拔的新干部，绝大多数是好的和比较好的，是基本符合条件的，与“突击入党”、“突击提干”的根本不同。

党员处分的方面，以县、市为单位

计算，应控制在百分之三以内，出党面应控制在百分之一以内。

要认真落实党的经济政策。当前要抓好贯彻落实各尽所能，按劳分配的原则，反对平均主义。坚持政治挂帅和物质鼓励相结合，以精神鼓励为主，物质奖励为辅。厂矿企业要按照中央的统一规定，经过调查研究，有步骤地解决劳动工资方面的问题。农村一定要搞好决算分配。对发展多种经营和社队企业、发展养猪养牛、社员经营正当家庭副业、大集体小自由等各项政策，也要检查落实。

五、抓紧搞好清查工作。从全省多数地方和单位来看，同“四人帮”篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事物基本查清，但还有结尾工作要做。少数单位局面未打开，问题也未查清。不能松松垮垮，马马虎虎，没有查清也算清了。各单位要加强这方面的工作，尽快把重点对象的问题调查清楚，核实定案。

对被清查的重点对象，问题已经查清的，要作出处理。通过处理进一步推动清查工作。处理要抓两头：一种是已经查清，证据确凿，罪行严重，民愤很大的帮派骨干分子，就按敌我矛盾处理，这是少数；另一种是，问题已查清，不够帮派骨干，是属于犯政治错误的，要及时解脱，不要再拖。对其余的重点对象，问题还不够清楚的，要尽快查清楚。对这些人要多作转化工

作，发挥政策威力，把体现政策和思想工作扭在一起，通过学习、批判、典型带动、做思想工作，尽可能把能拉的拉过来。转化工作做好了，其中相当一部分人可以转化为人民内部矛盾。即使定性为敌我矛盾的，大多数可以按人民内部矛盾处理。这样就能够扩大教育面，缩小打击面，团结两个百分之九十五，最大限度地孤立和打击极少数顽固的帮派骨干。

对少数没有打开局面的单位，要采取措施，加以解决。特别是分散在各地的厂矿企业单位和大专院校、科研部门，运动开展得不好的，各主管部门要和地、市、州委配合，采取派人下去加强领导或集中办学习班等办法，发动群众揭开阶级斗争的盖子，把运动开展起来。

六、继续抓好“双打”。“双打”是“一批两整顿”的一个重要内容，通过“双打”可以推动各方面的整顿；搞好整顿，又可以把“双打”进一步深入下去。各地要把“双打”同各方面的整顿紧密结合起来，按照省委的统一部署，抓紧抓好。要继续放手发动群众，城乡结合，内外结合，上下结合，统一指挥，集中行动，大打人民战争，深挖那些隐藏深的阶级敌人和大贪污盗窃、投机倒把犯。要大力整顿社会治安，整顿铁路沿线和城市交通秩序，加强社会主义法制，巩固无产阶级专政。要稳、准、狠地打击一小撮最顽固的阶

级敌人。根据华主席、党中央的指示，捕人要少，应该捕的、必须捕的坚决捕起来，可捕可不捕的一律不捕，放在群众中监督批判。

七、抓革命，促生产，掀起社会主义经济建设和文化建设的新高潮。在“一批两整顿”中，始终要注意抓革命，促生产，把群众社会主义积极性，及时地引导到高速度发展国民经济、全面完成国家计划上来。各级领导要坚持三大革命一起抓，扎实地抓几项关键的生产措施，抓到底，不要说得多，做得少。“一批两整顿”搞得好的一个标准，就是看是增产还是减产。通过“一批两整顿”，要使我省工农业生产和各项工作有一个显著的变化，争取对国家对人民做出较大的贡献。

八、关于运动的部署。“一批两整顿”是今年进行党的基本路线教育，“工业学大庆”、“农业学大寨”的主要内容，要组成一个统一的运动来抓。要像“四清”运动那样集中精力、集中时间，有声势、有气魄，大张旗鼓地进行。在部署中，先要整顿好省、地、县三级的领导机关。省级机关在一、二月集中时间搞，地、市、州、县机关，一般应在春耕大忙前搞好。

各级党委对各单位的整顿要作出规划，争取两年内搞完。农村的基本路线教育，“一批两整顿”。要继续组织工作队下乡，分期进行。在工矿企

业、机关、学校中，领导力量强，揭批“四人帮”运动搞得比较好的，主要依靠自己搞，上级党委要加强指导；有的单位可以派联络员了解掌握情况；对那些问题较多的单位，要派强有力的工作队进行帮助。对那些影响全局的单位，要先行整顿。

要把分期分批开展整顿和面上普

遍进行教育结合起来。先开展的单位要不断总结经验，扎实地搞好。暂时没有开展整顿的单位，也要组织学习和批判，以整风精神解决影响当前大干快上的突出问题。

各级党委要加强领导，及时解决运动中存在的问题，按照中央和省委规定的标准，组织验收，保证质量。

分组作业 定产定工 超产奖励^①
——金鱼公社建立生产责任制的情况
(1978年10月27日)

编者按：金鱼公社建立明确的生产责任制和奖励制的经验，是运用经济方法管理经济，具体体现按劳分配、多劳多得，使社员的劳动同自己的物质利益紧密结合起来，充分调动了社员群众的积极性，看来，这种办法是可行的。各地、县委可以选择有条件的社队，参照金鱼公社十一大队九生产队的办法，进行试点，摸索经验，不要一轰而起，以免出现金鱼公社七大队七生产队的那种混乱现象。

广汉县金鱼公社在贯彻省委“一批两整顿”的指示中，整顿经营管理，建立生产责任制，调动了广大干部、社员的社会主义积极性，夺得了一九七八年农业大幅度增产。全社粮食总产预计二千七百万斤，比一九七七年增长百分之二十点六，比全县增产比例高出近一倍，粮食耕地亩产一千五百斤，每亩增加近三百斤。

过去，由于林彪、“四人帮”的干

扰、破坏，生产队的经营管理制度混乱，没有明确的生产责任制，在劳动组织上“出工一条龙，下田一窝蜂，干部乱点兵”。干部吹哨出工，社员一天三站。出门站到看别人，晒坝站到听分工，下田站到等人齐，耽误了许多工时。劳动计酬上，在实行定额管理，纠正了“你下田，我下田，大家圈圈一样圆”的平均主义倾向之后，又出现了“只要工分拿到手，不管粮食长不长”

^① 此件为1978年10月27日发出的中共四川省委办公室《工作简报》第七十一期。“编者按”系根据省委书记赵紫阳的批示精神拟出。

的抢工图快、不顾农活质量的偏向。为了使社员按劳动的数量、质量评定合理工分与劳动效果、贡献紧密结合起来，今年初广汉县委在金鱼公社进行整顿经营管理、建立生产责任制的试点，试行了“分组作业，定产定工，超产奖励”的办法。生产队坚持五统一：统一生产计划和主要技术措施；统一管理和调配劳动力；统一管理和调配肥料；统一管理和调配固定财产的使用；统一分配。生产队内部对于一些专项农活建立专业组或专人负责，实行岗位责任制；对于从事大田生产的大部分劳力，在五统一的基础上，实行分组作业。生产队对作业组实行五定：定劳力、定作物地块、定肥料、定产量、定工分。实行超短产奖赔制度。

金鱼公社一年来在试行上述办法中，由于管理水平和领导班子问题等因素的影响，全社一百一十六个生产队中，生产责任制坚持始终，能够兑现奖赔的有四十六个队；基本上实行了，但在许多重要环节上责任不清，年终无法兑现奖赔的有四十四个队；基本上没有坚持的有二十六个队。就是在能够奖赔兑现的生产队中，也还有许多地方需要进一步完善。因此，我们除了同公社、大队、生产队干部以及作业组长、社员进行了较为广泛的座谈外，重点调查了一个较好的队和一个较差的队。

十一大队九队是一个搞得较好的

队。全队五十四户，二百一十六人，一百零三个评级劳动力，田土二百一十三亩，今年粮食总产二十九万一千七百斤，增产八万五千斤，增长百分之四十一点六，粮食耕地亩产达到一千九百四十四斤，每亩增产五百多斤。其作法是：

一、划分作业小组：一是划分专业小组和专业人员，共十二人，计有养猪二人，养牛一人，使牛组四人，看水一人，治虫一人，粮食整晒和沤肥四人，农机手二人（另外抽调了十一人去公社、大队企事业）；一是划分三个大田作业组，一组三十七人，二组三十四人，三组三十六人（每组均包括一部分非评级劳力，如学生、老人等）。作业组打破一家一户的界限，按劳力分组。

二、划分作物地块：小春作物生产队已统一播种。作业组成立后，按作物划分地块分组管理，生产队统一收打，按组平推产量。大春作物由生产队统一育苗、统一整田。整好一片，划分一片，分组栽插、管理、收获。

三、划分毛坑：按照社员投肥定额，将私人毛坑肥料划分给作业组使用。集体肥料由生产队统一掌握、调剂，主要用于突击三类苗。商品肥由生产队统一购买，统一分配。

四、定产量：今年生产队给作业组定的产量，是按上级下达又层层加码的计划定到作业组的。公社下达给大队的计划是增产九十万斤，大队加到

一百一十万斤下达给生产队，各生产队又加到一百一十五万斤定到作业组。九生产队就是按照这样层层加码后的增产指标对作业组进行定产的。其结果是：一组定产十万零四千九百四十斤，实际完成九万八千零一十七斤；二组定产十万零五千三百八十斤，实际完成九万四千三百五十九斤；三组定产十万零二千一百二十斤，实际完成九万九千三百八十六斤。

产品收获是分组收打，向生产队交的产量是毛重，由生产队统一整晒、入仓，分组计算产量。

五、完工：生产队制订统一的劳动定额。按各作业组的作物面积，照统一的劳动定额，将工分定到组。各作业组再按照社员劳动的数量、质量，活评到人。

六、奖赔：今年由于定产过高，虽然三个组都大幅度增产，按粮食耕地面积计算，平均每亩增产五百多斤，但三个组都没有完成定产指标，如果都要受惩罚也说不过去。他们商量，拟调整定产指标，使各组都能有奖可得，只是从得奖多少上予以区别。奖赔标准是，每超产一百斤粮食，奖励五个劳动日，每短产一百斤粮食，扣减一个劳动日。作业组得奖工分，以百分之八十按全组社员实作劳动日分摊，以百分之二十奖给作业组长、记工员和先进社员。

七大队七生产队，是搞得较差的

一个队。全队四十六户，二百三十九人，一百一十个劳力，二百二十六亩耕地。今年粮食总产量预计近二十万斤，比去年二十万零一千斤略有减产，是全社唯一的减产队。减产的原因，一方面是自然灾害的影响。这个队处于堰尾，地势低洼，大春栽插时用水困难，秋季易受水淹。今年有三十六亩中稻缺水迟栽十二天，以后又有八十二亩中稻三次受洪水淹没，其中二十亩基本无收。中稻亩产由去年的一千一百五十三斤降到八百斤，平均每亩减产三百多斤。另一方面是管理混乱。该队年初也实行了“分组作业，定产完工，超产奖励”的办法，由于干部、群众对实行这种办法的目的和意义认识不清，队长自私狭隘，闹本位主义，组与组间争地、争肥、争水、争苗、争耕牛、争农具，互不协作，互相猜疑，吵架扯筋，作业组几分几合，由四个组併三个组，又由三个组併两个组，定产完工稀里糊涂，经营管理一片混乱。这个队是按户编组，队长编在一组，队长爱人当组长。泼田时，一组先挑了集体毛坑的肥料，二组也全组出动抢肥。放水时，一组关水栽不完，二组无水栽秧，引起抢水。栽插早稻时，两个组只顾抢好扯秧的秧田，使二十亩早稻就有十六亩秧子品种混杂。收获时，又争农具、争晒场、争风车。种一季庄稼吵一季的架，闹得两个组的社员见面都黑着脸不说话，最后落了个减产。

座谈中，干部和社员都沉痛地总结经验教训说：“我们争肥、争水、争农具，争得减了产，大家都争输了。”

总结两个队的经验教训，同社队干部、群众座谈，普遍认为今年试行的“分组作业，定产定工，超产奖励”是个好办法。其好处是：

第一，充分调动了社员群众的社会主义积极性。由于分组作业，实行五定生产责任制，克服了“干活一窝蜂”的窝工浪费现象；实行定产定工，超产奖励，进一步贯彻了定额管理，既克服了评工记分上的平均主义倾向，又防止了抢工图快，不顾农活质量的偏向，具体体现了按劳分配，多劳多得的原则，使社员按劳动数量、质量评记工分同劳动的结果——农作物的产量直接挂上了钩，社员的劳动同切身的物质利益紧密结合起来，极大地促进农业高速度的发展。

第二，进一步提高了生产队经营管理的水平。实行这个办法，要求生产队依靠群众，发扬民主，按照计划办事，按照经济规律办事。要认真制订和落实农副业生产计划、财务收支计划、分配计划和农田基本建设计划，落实社员基本投工、基本投肥、基本口粮，作到一年早知道。劳动管理、财务管理的要求也更高了。

第三，进一步改进领导作风。在生产队的经营管理上，能更好的运用经济手段代替行政手段。生产队对作

业组、专业组实行明确的生产责任，签订合同，建立严格的奖惩制度，偿罚分明。生产队干部一方面感觉“好当了”，一方面担子也更重了，不仅要认真钻研生产技术，而且要不断提高管理水平，避免命令主义、瞎指挥。

座谈中，大家认为实行“分组作业，定产定工，超产奖励”的办法，还有些应注意的问题。

第一，坚持生产队的“五统一”非常重要，最关键的是坚持生产队对生产资料（包括土地、耕牛、大型农机具）的统一管理调配和产品的统一分配，保证“队为基础”的所有制不变。作业组只是生产劳动小组，不是公社的一级组织，也不对外。防止搞成“四固定”作业组。

第二，“定产定工，超产奖励”，制定计划指标必须积极可靠，留有余地，使作业组和社员经过努力，有产可超。计划不要层层加码，以免挫伤群众的积极性。制定计划应由上而下提出指导计划，由下而上充分发动群众，结合当地实际情况，提出计划修订方案，再由上而下正式下达。按照计划，签订合同，落实奖赔。

第三，作业组的划分问题。多数认为十一大队九队的办法比较好。一是对需要组织专业组的农活如使牛、放水、治虫、农机作业等，组织专业组或专人负责，由生产队直接领导，这样有利于生产；二是大田作业组，打破一

家一户的界限,按劳力分组,避免组与组之间争地、争水、争肥等,又可防止组与组发生纠纷闹分队、倒退的问题;三是生产队干部以不固定在一个作业组为好,或基本固定在一个作业组,工分不参加所在组的奖赔,使之关心全队的生产。

第四,生产队干部的奖惩问题。初步意见,以全队生产的好坏为标准进行奖惩。凡是全队亩产过吨粮,每增产一万斤粮食,奖励二十个劳动日;全队亩产过“双纲”,每增产一万斤粮食,奖励十五个劳动日;全队亩产在

“双纲”以下,一千二百斤以上,每增产一万斤粮食,奖励十个劳动日。所得奖励工分,按队委干部各自工作的好坏,通过社员评议,落实到人。

第五,专业组人员,也应建立明确的责任制和奖惩制度。

金鱼公社试行的“分组作业,定产定工,超产奖励”办法,一般是适用的。但是领导班子必须整顿。否则,再好的办法,也会走样,甚至可能走到歪门邪道上去。

(省委农村党的基本路线教育办公室调查)

中共四川省委批转省经委党组《关于扩大企业权力, 加快生产建设步伐的试点意见》

各市、地、州委,省级各有关部门党组(党委),各试点企业党委(总支):

省委同意省经委党组“关于扩大企业权力,加快生产建设步伐的试点意见”,现转发给你们试行。

党的十一届三中全会决定,从今年一月起,全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来。扩大企业的经营管理自主权,是按经济规律办事,用经济方法管理经济,加快生产建设步伐的一个重要办法。省委同意四川化工厂等一百个企业先进行试点。省级各有关部门,各市、地、州委和各试点企业党委,一定要解放思想,加强

领导,大胆试验,把扩大企业权力,加快生产建设步伐,作为当前重点转移的主要内容之一,抓好,抓出成效,抓出经验来。除这一百个企业外,其他企业未经省委批准,不要随意试点。试点企业要争取做到生产有一个大发展,国家财政收入不减少。

为了适应全党工作的重点转移,上层建筑必须加以改革。省、市、地、州、县经委(或工交部)和企业主管部门,要在试点中,摸出改革的经验来,同时,要组织力量,帮助搞好这些试点。中央和省属企业的试点,由省级主管局与当地主管局结合起来组织这

项工作，并帮助一、二个企业先走一步。市、地、州、县所属的试点企业，分别由当地经委（或工交部）和主管局负责组织这项工作。财政、银行、劳动、物资、商业、供销等部门也要了解试点企业的有关情况，帮助解决问题，并会

同企业主管部门尽快制定有关具体实施办法，促进试点工作的顺利进行，共同搞好试点。

中共四川省委
一九七九年二月十二日

关于扩大企业权力加快生产建设步伐的试点意见

省委：

在省委的领导下，从去年四季度开始，有关部门和地区在一些企业进行了扩大企业权力，用经济方法管理企业，加快生产建设步伐的试点，取得了显著成效。根据省委最近的指示，今年要把试点扩大到一百个企业，我们一定要认真搞好，逐步摸出经验，推动面上的工作。

搞好生产建设，是企业今后的中心任务。所有试点企业的党委都要认真学习、贯彻党的十一届三中全会、中央工作会议和省的第三次党代表大會、省委党委扩大会议的精神，坚持安定团结，稳定局势，解放思想，鼓足干劲，加速社会主义现代化建设的路线，把试行扩大企业权力，用经济方法管理企业，加快生产建设步伐，作为工作重点转移的主要内容之一抓好，和学大庆结合起来抓，抓出成效，抓出经验。

今年试点企业的工作，按照省委

的统一部署进行，对前段试点中提出的一些问题，经省有关部门共同研究，建议如下：

一、所有试点企业都要发动群众，讨论和制订今年的增产节约计划。保证全面超额完成今年的国家计划，力争多增产多节约，突出抓好提高产品质量，提高劳动生产率和增加上缴利润。按照加速社会主义现代化的要求，选定国内外同类先进企业作为赶超目标，联系制订或修订技术改造、填平补齐的三年规划和长远设想，积极采取切实有力的措施，有计划有步骤地组织实现。

二、要逐步地从以产定销转向以需定产。企业在全面完成国家计划的前提下，按照国内和出口的需要，可以挖掘潜力，组织增产和接受来料加工，也可以征得主管部门的同意后，销售商业、物资、供销部门不收购的一些产品；试制产品可以自己组织展销，接受用户的检验。

三、改进企业基金制度。从一九七九年开始，可分别不同情况，由企业按年工资总额或计划利润指标提取基金。

凡是全面完成国家下达的八项技术经济年度计划指标以及供货合同的，按百分之五提取；凡是完成产量、品种、质量、利润等四项指标和供货合同的，按百分之三提取；在完成这四项指标和供货合同的条件下，其他指标每多完成一项，增提百分之零点五；没有完成这四项指标和供销合同的，不能提取企业基金。

从超额利润中提取企业基金，石油、电力企业提取百分之十五；冶金、

机械、化工、轻工、森工、建材、邮电、交通运输企业提取百分之二十；煤矿提取百分之二十五。主管部门分别上述行业另按超额利润提取百分之二点五、百分之五、百分之七点五的企业基金。

四、固定资产折旧基金，企业提留比例，由现在的百分之四十改为百分之六十，主要用于挖潜、革新、改造和设备更新；主管部门提取百分之十；上交国家百分之三十。

企业的更新改造资金应力求自筹自给，不足时可经主管部门与财政部门商定，申请小额贷款解决。

中共四川省委关于发展城镇集体所有制 经济若干政策问题的规定 (1979年9月14日)

城镇集体所有制经济，是社会主义经济结构中一个重要的组成部分。它是发展生产，繁荣市场的一支重要力量，是为国家积累资金，扩大出口，换取外汇的重要来源，是安置城镇青年就业的主要出路。这种社会主义所有制形式的突出特点是：它实行独立核算，自负盈亏，企业经营的好坏同职工的经济利益联系得很紧，因而企业有争取自身发展的内在经济动力；它有较大的自主权，与市场联系紧密，适

应性强，能根据市场的变化随时调整生产，满足社会的需要。实践证明，城镇集体所有制经济有很大的优越性，有旺盛的生命力，有广阔的发展前途。它的许多优点，是全民所有制企业在进行改革时值得学习和借鉴的。从我们人口多、底子薄的实际情况出发，大力发展战略性新兴产业和农村合作社企业，既是走中国式现代化道路，加快四化建设的一项战略性措施，也是当前我省国民经济调整必须解决的一

个重大问题。各级领导要充分认识集体经济的地位、作用和优越性，对待集体所有制企业，在政治上、经济上要和全民所有制一视同仁。在抓好全民所有制企业的同时，要下很大功夫抓好集体所有制企业的巩固和发展。今后新办企业，一般应重点扶植、发展各种类型的集体企业。

解放以来，我省城镇集体所有制企业有很大发展，在社会主义建设中作出了应有的贡献。但是由于林彪、“四人帮”极左路线的干扰，城镇集体所有制经济受到严重的破坏，从企业的内部关系到外部关系，许多特点都被搞掉了，优越性不能很好发挥。为了加快我省城镇集体所有制企业的发展，必须进一步肃清林彪、“四人帮”极左路线的流毒和影响，在政策上进行必要的调整。一方面要运用经济杠杆，在税收、信贷、价格等方面给以支持，尤其要改变供、销两头卡得过死，企业与市场的联系被切断的状况，为其发展创造有利的条件。另一方面更重要的是，在企业内部要保持和发挥集体所有制经济的特点和长处，充分调动企业和职工的积极性、主动性，把集体经济搞活。根据中央的指示，结合我省的实际情况，现对有关政策问题作如下规定：

一、关于所有制。城镇的合作工厂、合作社，国营单位办的大集体、五七工厂（组），街道工厂（生产组），合作

商店（组），以及运输、建筑、修理、服务等方面的合作单位，都属于社会主义集体所有制经济，要按照法律切实保障它们的所有权和自主权。不许任意改变它们的所有制性质，搞所谓的“升级”、“上收”、“过渡”，把“自负盈亏”变为“统负盈亏”。不许任何单位以任何形式平调他们的资金、设备、房屋、原材料和劳动力。不许违背客观经济规律和企业职工的意愿，把全民所有制企业经营管理和分配办法强加于集体企业。国营单位举办的大集体，必须实行独立核算，自负盈亏。

在社会主义经济的领导下，有些适合个体经营的项目，允许个体经营。

二、关于利润留成。为了进一步调动集体企业经营和职工生产的积极性，增强企业自身扩大再生产的能力，应当压缩层层上交的部分，相应提高企业在税后利润中的留成比例。企业利润在交纳所得税以后，合作工厂可留在是分之五十到七十，合作社（组）、街道厂（组）留成部分至少不得低于百分之七十。这部分留成的利润由企业自行支配，用于扩大再生产、职工集体福利和奖金。经过企业主管部门和集体企业协商，也可以采取利润包干上交，一定几年不变的办法。对于合作商店等集体企业的利润分成，应按多留少提的原则，参照上述规定，由有关部门确定具体办法和比例。

三、关于税收。按照国家税法交

纳工商税和所得税,是集体企业对国家应尽的义务。为了有利于集体企业积累资金,扩大再生产,根据我省情况,从一九八〇年起的三年内,以一九七九年为基数,企业的收入所得额每年增长的部分,所得税减半计征,具体办法由省财政局拟定。同时,对一九七八年以来新办的独立核算、自负盈亏的集体企业单位,从开办之日起,三年内免征所得税,一年内免征工商税。

四、关于资金和贷款。集体企业的资金,主要靠本企业本系统自力更生解决,银行和地方财政要积极给予扶持。今后,省财政每年都拿出一定数量的资金作为小型技措贷款。月息由四厘二减为二厘一,以支持城镇集体所有制企业的发展。市、地、州、县的财政也要根据收入情况,拨出专项资金。

随着城镇集体经济的不断发展,银行要相应地逐年增加信贷指标。对需要重点扶持的行业和单位,可在贷款期限上予以优待。在结算上,银行对集体企业要给予便利。生产经营正常、信誉好、购销关系稳定的集体企业,与其订有合同单位发生经济往来,可由银行办理托收承付结算。国营企业和集体企业之间,集体企业和集体企业之间,可以相互投资,资金相互渗透,进行联营和合营,投资产生的经济效益,实行利润合理分成。

五、关于工资福利。集体企业职

工的工资收入和福利待遇,取决于企业的生产发展水平和经营管理的好坏。在工资水平、劳保待遇上,要打破那种集体企业只能低于国营企业的老框框。集体企业经营好,收入多,贡献大,工资福利就可以等于或高于同行业同工种的国营企业。要认真贯彻“按劳分配,多劳多得”的原则,坚决反对平均主义、吃“大锅饭”;也要恰当处理职工个人分配、集体福利和企业积累之间的关系,不能分光分尽。工资形式应根据不同行业、不同工种的具体情况,由企业职工民主讨论决定,如:个人计件和小组计件,计时工资加奖励,分成工资,以及其它行之有效的分配办法,都可以采用。不论实行那种工资形式,都要搞好定额。要改进奖金发放办法,实行多超多奖,少超少奖,不超不奖。

六、关于原燃材料的供应。集体企业生产所需的原材料,一部分应当通过国家分配、商业供应来解决;同时,大量的要靠企业自购自用、产品换料、收旧利废、来料加工、自建基地、调剂交流等多种渠道解决。这些渠道已堵塞中断了的,各级有关部门应积极帮助疏通,使之恢复,把原材料的供应搞活。

纳入国家计划的产品,原材料应当随着计划走。没有纳入国家计划的产品,要根据当年原材料情况,适当拨出一部分给各地区,用于发展城镇集

体经济。下达给集体企业的原材料，不得挤占和挪用。商业部门负责供应的物资，要尽量减少中转环节，凡能直达供货的就迳直供应，能定点供应的就定点供应。在价格上，应与全民所有制企业享受同等待遇。废旧物资和大工业的边角余料、废品废料，要本着经济合理，“先利用后回炉”的原则，由集体企业优先选用，有的废料可由供需单位直接挂钩，定点收购。为便于原材料的调剂交流，各级物资部门应举办生产资料交易会或设立生产资料交易所，集体企业可根据自己的需要选购。各级召开的订货会议，应当允许集体经济部门参加。集体企业所需要的燃料、电力，有关部门和地区要注意作好安排。

合作商店所需的货源，国营商业应给予保障。计划商品，要按一定比例分给。国营公司经营的品种，只要市场需要，合作商店又具备条件的，都应当允许经营。国营商业不经营的商品，只要市场需要，就应允许和鼓励合作商店与工厂、社队挂钩，直接采购进货。还要支持合作商店开展政策范围内的议购议销，扩大货源，满足市场需要。

七、关于产品销售。要恢复集体企业和市场联系紧密、产销结合的特点，逐步改变过去销售上统得过死的现象，在国家计划的指导下，充分发挥市场调节的作用。集体企业在产销方

面进行改革的方向，是要创造条件，逐步把商业部门统购包销为主，改为集体企业自产自销为主；逐步把商业部门与集体企业之间来料加工的关系，改为购销关系。要恢复前门设店、后门设厂的优良传统，开展门市销售业务，产销见面，直接听取消费者的意见，提高产品的质量。企业可以同零售商店直接挂钩，订立购销合同或委托代销。集体企业主管部门可设立小商品批发市场或举办交易会，广开销售门路。当前要注意改进工商关系，属于国家计划的产品，要按计划收购，没有列入计划的产品，商业部门也要按一定比例选购，双方要互相协作支持，严格按合同办事。集体企业要按时、按质、按量完成合同规定的任务。商业部门要树立生产观点，积极为集体企业产品打开销路，做到以销促产。

八、关于经营管理。集体企业是独立经营，自负盈亏的，要从这个特点出发，充分发挥它在经营管理上的长处，决不能套用全民所有制的办法来办集体企业。企业的管理人员要坚持勤俭办厂，勤俭办社，善于精打细算，会做生意，讲求经济效益，不搞“无米之炊”，做好市场预测，使企业的生产和经营灵活地适应市场的变化。要把提高产品质量、增加花色品种放在第一位，努力恢复和发展传统名牌产品，并创造物美价廉、适销对路的新产品，增强产品在市场上的竞争能力。要尽

快恢复过去行之有效的规章制度,建立健全生产责任制。要开展劳动竞赛,动员广大职工进行挖潜、革新、改造,大搞增产节约,广开生产门路,不断提高劳动生产率。

所有集体企业都要恢复和发扬民主办厂、民主办社的优良传统,搞好企业的民主管理。要定期召开职工大会或职工代表大会,根据国家政策法令,讨论决定企业的生产计划、财务收支、利润留成部分的使用、生活福利等方面的重大问题。要逐步创造条件,由职工民主选举产生企业的主要管理人员。职工管理和监督企业的组织形式,要参照过去理事会、监事会的经验,在实践中摸索和总结。要不断扩大职工管理企业的自主权,使职工真正成为企业的主人。

九、关于干部和职工。国家干部包括技术人员调到集体所有制企业工作后,继续享受国家干部的政治经济待遇,根据工作需要,可以调进调出。集体企业的干部和党员,在看文件、听报告等方面,应与全民所有制单位的干部和党员享受同等待遇。各级党校和各部门举办学习班培训干部、党员时,要给集体经济部门分配一定的名额。要充分发挥集体企业中老工人、老艺人的作用,注意发现和培养新生力量,同时要根据集体经济部门的需要,分配适当数量的大中专毕业生。集体企业的技术人员,经过考核,符合

条件的,要授予技术职称。在表彰先进、树立标兵、评选劳动模范等方面,对集体企业也应与全民所有制企业同等看待。

十、关于归口管理,加强领导。全党对城镇集体经济的地位、作用和优越性,要重新认识。各级党委特别是城镇党委,要把大力发展集体企业作为自己的重要任务,列入党委的议事日程,定期进行研究,及时解决发展中的问题。各级有关部门既要管全民所有制单位,又要管集体所有制单位。国家经委规定属于二轻系统的行业,由二轻局归口管理;二轻自办的与其它行业交叉的企业,产品归口管理,固定协作关系,企业隶属关系不变。集体所有制商业、服务业、建筑业、运输业、文化卫生事业等,分别由商业、供销、建工、交通、文化、卫生等部门归口管理。要在集体企业中加强党团组织建设,做好党团员的发展工作。还要建立健全工会组织。对各级二轻局和大城市的街道工业局要充实骨干力量,发挥它的职能作用。当前,各种类型的城镇集体企业和农村社队企业在大发展,要特别注意统筹兼顾,合理布局。各级领导和有关职能部门,要全面安排,做好协调工作,截长线补短线。经常注意调整企业与企业、企业与各个方面之间的关系,使之各得其所,健康发展。

各行各业要积极支持城镇集体所

有制经济的巩固和发展。省级各有关部门应根据以上规定,制定具体实施

意见,认真贯彻落实。

中共四川省委关于进一步落实农村经济政策
使生产队逐步富裕起来的意见
(试行草案)

1979年11月19日

三年来,我省农业生产有较快的恢复和发展,集体经济日益巩固,社员收入有所增加。但是,无论农业生产水平和社员收入水平都还很低。在调整国民经济中,我们面临的重要任务就是要继续贯彻落实中央两个农业文件的精神,把农村经济搞活,加快农业的发展,使生产队和社员逐步富裕起来。实现这个任务的关键,就是要彻底清除林彪、“四人帮”极左路线的流毒,进一步解放思想。目前,“左”的影响仍然是迅速发展农业生产,活跃农村经济的主要障碍。我们要坚持实践是检验真理的惟一标准,认真总结和记取历史的经验教训,从“左”的那一套条条框框里解放出来,从小农经济和旧的习惯势力的影响下解放出来,继续解决部分干部中存在的心有余悸的问题。要从现阶段生产力的发展水平出发,调整生产关系中某些不适应的环节,进一步落实各项农村经济政策,以促进生产力的发展。在巩固社会主义公有制和坚持按劳分配原则的

前提下,什么政策、制度、办法最有利于发展生产,最有利于调动农民的劳动积极性和提高农民的生活水平,就应当采用和实行。解放思想要落到实处。每一个生产队,都要结合当地的实际,研究怎样提高自己的生产力,怎样把每一块耕地、每一个山头、每一个水面、每一个田边地角都充分利用起来,怎样把各种人才的专长充分发挥出来,怎样把资源、人才同实行科学的管理办法和严格的责任制结合起来,做到地尽其利,物尽其用,人尽其才,以创造更多的社会财富,增加集体和社员的收入。为此,特提出以下意见:

一、切实尊重生产队的自主权。这是调动生产队的积极性,把农村经济搞活的一项根本措施。生产队是独立核算、自负盈亏的集体所有制经济单位,在执行国家政策、法律、法令,接受国家计划指导的前提下,在生产、经营、管理、分配等方面都应有自主权。生产队自己的事情,应该由生产队自己决定。农业生产计划,应在生产队

计划的基础上,自下而上和自上而下相结合,通过协商来制定。各地要试行和逐步推广上级主要下达农副产品的产量指标和收购任务的办法,下达的种植面积指标只供参考,种什么,种多少,怎么种,生产队有权自行决定。劳动组织形式、责任制、奖惩办法等,应根据当地生产力的发展水平、干部的管理水平和群众的觉悟程度,从有利于发挥劳动积极性出发,由生产队自己作主。生产队在完成国家规定的任务以后,其余的产品有权自行处理。生产队对自己的产品和现金,提留多少,分配多少,应由干部、社员根据“三兼顾”的原则,民主讨论决定。

强调尊重生产队的自主权,并不是意味着领导的责任减轻了,而是要求更高、任务更重了。今后各级党委和政府主要应当通过贯彻党的方针政策,加强政治思想工作,通过采取经济手段、经济办法,通过调查研究、典型示范,去指导和帮助生产队发展生产,繁荣经济。

二、搞好农业发展规划。今冬明春,每个生产队都要发动群众,讨论制订农业全面发展、农业基本建设的规划。县和公社要抓好典型,指导和帮助生产队把规划搞好。在这个基础上,再分别制订大队、公社和县的规划。

制订规划,要搞好资源调查,搞清楚当地的耕地、水面、森林、草山、荒

坡、河滩、水力、矿藏等自然资源,以及各种专业人才的情况,看有哪些自然资源还没有利用,有哪些人才的专长还没有发挥。要打开眼界,充分挖掘自己人力、物力的潜力,发挥当地资源的优势。对本地当前最适宜发展什么,搞什么条件最好、经济效益最大,作认真的分析研究,广开生产门路,广辟生财之道,加快生产的发展。

制订规划,要同调整农业结构结合起来,逐步改变单一的农业经济。粮食生产丝毫不能放松,必须继续抓紧抓好。同时又要大力搞好多经营,促进农、林、牧、副、渔全面发展。要因地制宜,宜农则农,宜林则林,宜牧则牧,宜渔则渔,并要根据需要和可能,分别轻重缓急,突出重点,避免盲目性。

制订规划,要瞻前顾后,统筹安排,既要狠抓当前生产,又要注意农业的基本建设和农村的全面建设。对农、林、牧、副、渔各业的生产以及储运、加工等所需的基本建设要通盘考虑。生产队要根据发展的需要和人力、财力、物力的可能,尽快把那些投资小、见效快、生产急需的有关设施建设起来。

三、因地制宜地逐步调整作物布局。县、社、队都要从实际出发,真正发挥各种不同的自然条件的优势,在保证粮食作物和经济作物都得到增产的原则下,逐步地、合理地调整作物的

布局,适合种什么就种什么,使农业生产向区域化、专业化方向发展。这是加速发展农业,逐步实现农业现代化的重大措施。省选择一个县进行试点,地、县也要抓好调整作物布局的试点。

四、必须实行严格的生产责任制。实践证明,我省相当一部分生产队,实行包工到作业组、联系产量的责任制,更能调动社员的积极性,推动生产的发展。特别是在一些管理水平低的后进队和穷队,效果更显著。要认真总结经验,积极加以推广。要把增产计划和包产指标区别开来,包产指标不要偏高,可按上年实际产量或前三年的平均产量来定,遭受自然灾害,要视情况调减包产指标,使作业组经过努力有产可超。超产奖励部分,可以奖工分,可以奖现金,也可以奖一部分粮食。除此以外,生产队也可以根据自己的情况,采取“五定”小段包工,直接调工派活,或其它行之有效的责任制。不论采取那种办法,都要加强定额管理,搞好评工记分,贯彻按劳分配原则,克服平均主义。

对少数生产落后,收入水平很低,长期靠吃国家返销粮过日子的后进队和穷队,不要同基础好的生产队强求一律,要从本队的管理水平、社员的觉悟程度出发,采取一些特殊的措施,调动社员的积极性。可以实行包产到作业组,搞“四固定”,一定三年不变,超产部分可以大部或全部奖给作业组。

生产队对一些多种经营项目,如养猪、牛、羊、蚕、鱼等养殖业,种菜、药、果等种植业,以及其他副业生产,可以包产到专业组、专业户、专业人员,实行奖赔责任制。大田作业的植保、制种、育苗等,可以包给专业组、专业人员负责经营。田坎,可以由生产队集体经营,也可以包到作业组、包到户经营。田坎上的桑树、果树和其他树木要保护好,同时把责任制落实。对“五匠”和有其他特长的社员,可以组织专业组或采取现金定额交队评工记分的办法,允许他们串乡经营。生产队的会计属业务人员,要注意保持稳定,并逐步实行专业化,由生产队择优聘用。业务能力强,工作能胜任的,可以同时兼任两个或几个队的会计,并获得相应报酬。总之,要适应生产发展的要求,根据现实的可能条件,使各项生产逐步向专业化、社会化方向发展。

五、社队企业要有一个大的发展。现有的社队企业,要通过整顿提高,着重解决与生产队的利益联系起来,使生产队得到实惠的问题。要加强经营管理,挖掘潜力,努力增加产量,提高质量,降低成本,创造更多的利润,并尽量从利润中提取一部分给生产队纳入分配,使生产队和社员增加收入。今后兴办社队企业,提倡试行生产队联办的形式,集资入股,利润分成。其规模可以在一个公社范围内,也可以

超出公社范围,不受行政区划的限制。对本生产队无力经营的河滩、鱼塘、荒山、草坡,也可以同其他生产队联合经营。要走农、林、牧、副、渔全面发展,农、工、商综合经营的道路。各地区可以试办一两个生产、加工、销售“一条龙”的农、工、商联合企业,待取得经验后再逐步推广。有关部门要积极支持它的成长和发展。

六、我省生产队的规模,绝大多数同当前的生产发展水平是相适应的,一般不再变动,要保持稳定。个别规模过大、生产长期落后、群众很有意见的生产队,可以经过县级领导机关批准,适当划小。但要注意一个一个地去具体解决,不要形成搞运动。

七、鼓励社员经营好自留地和家庭副业。在不断壮大集体经济的前提下,适合社员家庭经营的养殖业、种植业和其他副业,要放手让社员去搞。要鼓励社员在房前屋后种植果树和竹木,房前屋后的范围可以按照自然条件和历史习惯合理划定。社员自留地的调整,一般不要打乱重划,可按本队原划的人平数量为标准,以一九七九年底的应划人口计算,在原耕基础上大部不动,少数过多的户抽出,不足的户补划。补划自留地时,要执行今年省革委《关于计划生育工作若干问题的试行规定》,对只生一个孩子的社员,其子女划给一个半人的自留地;对一九七七年元月一日以来的超生子

女,不划给自留地。各地调整自留地的工作,应在今冬明春搞完,以后多年稳定不变。有条件的生产队,还可以划出一部分零星、边远或瘦薄地,按常年产量包到户经营,所包产量顶一部分口粮或饲料,超产部分全部归己。无力经营包产地的劳弱户可以不包,对他们的困难,生产队应加以照顾。社员自留地和少量包产地的总和,不得超过本队耕地面积的百分之十五。

八、各行各业都要大力扶持生产队发展经济,使生产队尽快富裕起来。当前突出的是要调整好农商关系,为农副产品打开销路。商业供销部门要牢固地树立为生产服务的观点,掌握市场动态,指导和扶持生产队发展多种经营,沟通产销渠道,务使货畅其流,推动生产的发展,尽量避免因产品滞销而使农民受到损失。要正确执行价格政策,坚持按质论价,优质优价,让农民得到经济利益,严禁压级压价。同时,农村社队也要搞好经营和管理,加强经济核算,进行经济分析,节约开支,降低成本,注意根据国家计划和市场需要,增加适销对路、质优价廉、具有竞争能力的农副产品,实行薄利多销,积极进入市场。各行各业都要把支援农业摆在重要地位,决不允许坑农、卡农,加重生产队和农民的负担。

以上意见,各地可根据自己的实际情况试行。试行中的经验和问题,希及时报告省委。

中共四川省委、四川省人民政府 关于在地方工交企业实行“十四条试点办法”的通知

各市、地、州委，各市、州革委，各地区行政公署，省级各部门党组（党委）：

我省去年在一百个工交企业中进行扩大自主权的试点工作，已取得成效，可在面上推行。现将一九七九年二月十二日省委批转的省经委党组《关于扩大企业权力，加快生产建设步伐的试点意见》作了几处修改，印发给

你们。地方工交企业凡有要求，经群众讨论，申请推行这个试点办法的可按企业隶属关系，在征求财政部门的意见后，由主管部门审批，并报省经委备案。

中共四川省委
四川省人民政府
一九八〇年一月二十六日

四川省地方工业扩大企业权力加快生产建设步伐的试点意见

省委：

在省委的领导下，从去年四季度开始，有关部门和地区在一些企业进行了扩大企业权力，按经济规律办企业，加快生产建设步伐的试点，取得了一定成效。根据省委最近指示，今年要把试点扩大到一百个企业，我们一定要认真搞好，逐步摸出经验，推动面上的工作。

搞好生产建设，是企业今年的中心任务。所有试点企业的党委都要认真学习、贯彻党的十一届三中全会、中央工作会议和省的第三次党代表大会、省委常委扩大会议的精神，坚持安定团结，稳定局势，解放思想，鼓足干

劲，加速社会主义现代化建设的路线，把试行扩大企业权力，按经济规律办企业，加快生产建设步伐，作为工作重点转移的主要内容之一抓好，和学大庆结合起来，抓出成效，抓出经验。

今年试点企业的工作，按照省委的统一部署进行。对前段试点中提出的一些问题，经省有关部门共同研究，规定如下：

一、所有试点企业都要发动群众，讨论和制订今年的增产节约计划。保证全面超额完成今年的国家计划，力争多增产多节约，突出抓好提高产品质量，提高劳动生产率和增加上缴利润，按照加速社会主义现代化建设的

要求,选定国内外同类先进企业作为赶超目标,联系制订或修订技术改造、填平补齐的三年规划和长远设想,积极采取切实有力的措施,有计划有步骤地组织实现。

二、要逐步地从以产定销转向以需定产。企业在全面完成国家计划的前提下,按照国内和出口的需要,可以挖掘潜力,组织增产和接受来料加工。也可以征得主管部门的同意后,销售商业、物资、供销部门不收购的一些产品。试制品可以自己组织展销,接受用户的检验。

三、改进企业基金制度。从一九七九年开始,可分别不同情况,由企业按年工资总额或计划利润指标提取企业基金。

凡是全面完成国家下达的八项技术经济年度计划指标以及供货合同的,按百分之五提取;凡是完成产量、品种、质量、利润等四项指标和供货合同的,按百分之三提取;在完成这四项指标和供货合同的条件下,其他指标每多完成一项,增提百分之零点五;没有完成这四项指标和供货合同的,不能提取企业基金。

从超额利润中提取企业基金:石油、电力企业提取百分之十五;冶金、机械、化工、轻工、森林、建材、邮电、交通运输企业提取百分之二十;煤矿提取百分之二十五。超额利润提成主要用于技术改造和举办职工集体福利事

业。

四、固定资产折旧基金企业提留比例,由现在的百分之四十改为百分之六十,主要用于挖潜、革新、改造和设备更新;主管部门提取百分之十;上交国家百分之三十。

企业的更新改造资金力求自筹自给,不足时可经主管部门与财政部门商定,申请小型技措贷款、中期设备贷款和轻工基建贷款解决。

企业用更新改造资金、企业基金发展新技术,采用新工艺、新设备而新增的利润,两年内全部留在企业作为企业基金使用。(注:省委后来决定,两年不上缴利润,只适用于企业基金,不包括更新改造资金。)使用银行贷款的,可在还清贷款以后再上缴利润。

五、流动资金试行全额信贷制度。试点企业所需的流动资金,由主管部门会同财政、银行根据生产情况的变化重新核定。定额以内的部分实行无息贷款,超定额部分和季节性贷款的部分实行低息,物资积压占用的部分实行高息。

六、改进奖励制度,进一步贯彻按劳分配的政策。职工(包括党委书记、厂长等企业领导干部)完成和超额完成生产和工作任务,为国家创造和节约的财富越多,对四个现代化贡献越大,得到的政治荣誉就应当越高,物质奖励就应当越多。

经常性生产(工作)奖,凡是完成

八项技术经济指标和供货合同的,按照职工标准工资总额提取百分之十至十二;只完成产量、质量、消耗、利润、劳动生产率等主要技术经济指标和供货合同的,按照职工标准工资总额的百分之八至十提奖。此外,企业还可以根据超额完成主要技术经济指标的多少,增提超额奖金。超额奖金一般不超过职工标准工资总额的百分之五。也可以根据上述三个条件,按每人平均六元、五元、八元五角提取。没有完成主要技术经济指标的企业,不能提奖。

在建立起准确的原始记录和先进的定员定额后,可将经常性生产奖改为“定、包、奖”和实行计件工资制度。

企业可以恢复和改进一些单项奖。例如有些产品质量有特别要求的,国家稀缺物资和出口产品,可以实行提高产品质量奖。节约回收有突出贡献,并将节约、回收物资用于增加生产或减少计划供应指标的,可分别按节约、回收价值和难易程度,在节约、回收价值中提取百分之零点一至三,百分之三至八,百分之八至十五的节约、回收奖金。

企业内的奖励,不再报主管部门批准,由企业自己掌握,合理使用,不能滥发,主管部门要检查使用情况。

七、企业要建立起考核制度,将考核结果作为今后晋级的重要依据。晋

级或提前转正,按国家规定执行,试点企业在省报经国务院有关部门同意后,适当增大一些比例。

八、企业因有特殊需要,为完成某项紧急的生产任务而必须组织一些职工加班的,可自行确定,严格掌握,不再报主管部门批准。

九、试点企业要积极开展对外经济技术交流,努力创造条件多搞一些出口产品,引进一些新技术、新设备。凡是有条件增加出口产品和引进国外新技术、新设备的,经省主管部门同意后,可以与有关厂商进行联系,交流情况,商谈有关问题。

十、有步骤地实行“五定”,逐步扩大订立经济合同的范围。企业要认真做好“五定”的准备,提出“五定”的方案。然后,由计委、经委和企业的主管局会同财政、银行、物资、商业、供销、劳动等有关部门分批分期地把试点企业的“五定”定下来。

企业生产所需的电、气、运输和物资,要从需要与可能的实际出发,试订经济合同,双方都要严格履行合同,违反经济合同规定的,要负经济责任。企业内部也可分别试行按经济合同组织生产。

十一、搞好经济民主,把从厂、车间到班组的经济核算和经济活动分析制度建立和健全起来,定期公布分析结果,使大家都知道企业内部的经济活动、劳动成果和存在的问题,及时采

取措施加以解决。

十二、企业中层及其以下干部由企业党委任免，报上级有关部门备案。要逐步实行民主选举车间主任、工段长、班组长。充分发挥班组“几长”、“几员”的作用。

十三、企业内部管理体制的改革，要走群众路线，自己能改的要当机立断地改，需要请示上级的，要及时提出建议。

十四、企业职工由于玩忽职守，给国家造成损失甚至严重危害的，应分别具体情况，给以必要的经济制裁和纪律处分，直至法律惩处。

由于经营管理不善没有完成当年主要技术经济指标的，对党委书记、厂长等企业领导干部，要扣发不超过本人标准工资的百分之十五。

工人由于玩忽职守，违反劳动纪律和操作规程，以致损坏设备、生产大量废品、浪费大量原材料、造成责任事故的；企业领导干部、技术人员、管理人员由于严重不负责任，违反财经纪律致使企业发生重大损失和事故的，要按其情节轻重，分别给予警告、记过、减发工资、降低工资等级、降职、撤职、开除留用等处分，特别严重的要依法论处。减发工资的金额每月不超过本人标准工资的百分之十五，时间最长不超过半年，降低工资等级一般不超过两级。开除留用的，时间一般不超过一年，开除留用期间，停发工资，

只发给本人生活费。

扩大企业权力是一种手段，目的是为了调动企业和职工的积极性及创造性，加强责任心，按经济规律改进企业管理，尽快走上社会主义现代化的轨道。试点企业党委一定要从实际出发，实事求是，敢于思考，敢于探索，敢于创新，解放思想，大胆试验，加强领导，不断总结经验。要按照新时期的总路线和总任务的要求，加强政治思想工作，以生产建设为中心，为加快生产建设服务。要继续加强企业内部各级领导班子的思想建设和组织建设，带领广大职工在新长征中冲锋陷阵，艰苦创业，辛勤劳动，勤俭办企业。要发扬民主，搞好民主管理，建立健全党委领导下的职工代表大会制度，企业领导要定期作工作报告，听取群众意见，接受群众监督。企业的生产、建设、管理、教育、生活等方面的重大问题，都要经过职工代表大会讨论决定。要搞好干部和工人的培训，组织他们学习马列主义、毛泽东思想，学经济、学技术、学管理，提高管理水平和技术业务水平。要搞好安全生产，关心职工生活，逐步解决职工住房和子女就业等问题，使他们减少后顾之忧，集中精力搞好生产。各试点企业要争当按客观经济规律办事，为社会主义现代化建设多作贡献的排头兵。

四川省经委党组
一九七九年一月二十八日

中共四川省委、四川省人民政府 关于在五个工业企业中进行自负盈亏试点的通知

成都、重庆市委、市政府，温江地委、行政公署，省级有关部门，五个试点企业：

为了进一步摸索自下而上，上下结合地改革我省经济管理体制的经验，我们同意省经委和省财政局的建议，在川棉一厂、成都电线厂、重庆钟表公司、重庆印制三厂和西南电工厂等五个企业中，进行在国家计划指导下，独立核算、市场调节、国家征税、自负盈亏的试点。现通知如下：

一、试点的指导思想和目的。按照客观经济规律办事，使企业有更大的自主权，进一步改革经营管理，在国家计划指导下，把计划和市场更好地结合起来，实行独立核算，国家征税，自负盈亏，把企业搞活，把经济搞活，加快现代化的步伐，认真改革企业内部的组织机构和管理体制，建立健全民主管理制度，使广大职工真正参加管理，充分发挥社会主义制度的优越性，同时强化生产指挥系统，使厂长对企业的生产行政工作具有统一领导和全面指挥的职权；在不断增加生产、厉行节约、提高劳动生产率的基础上，正确处理国家、企业、职工个人三者的物质利益关系，努力为国家增加积累，逐

步改善集体福利，增加职工收入，调动各方面的积极因素，为四化多作贡献。

二、征税办法。国家对企业征收三种税：一是工商税（按现行办法），二是按固定资产原值每月千分之二征收固定资产税（固定资产折旧费仍按省委、省革委〔79〕115号文件规定提留），三是所得税。所得税的计算办法，原则上按一九七九年企业实现的利润，减去固定资产税，加上职工工资总额（扣除重复因素）、职工福利基金、综合奖金，作为调整后的实现利润。再扣除企业应留的新产品试制费、按规定提取的企业基金、职工工资总额、职工福利基金、综合奖金等五项后，按所占调整后的实现利润的比例，确定税率，缴纳所得税。在确定税率的时候，要使企业所得略高于一九七九年的实际收入。所得税的税率，经过认真测算，由同级税务部门和主管部门共同审定。税率确定后，一定三年不变。如国家调整工商税率和增加新的税种，所得税的税率要相应调整。

企业按规定缴纳各项税款后，留下的收入除支付工资外，主要用于扩大再生产。其次是逐步改善集体福利和适当增加职工个人收入。发生亏

损,由企业自负。

三、企业的权力和责任。实行独立核算、自负盈亏后,企业的自主权更大了,责任也更重要了。

企业享有以下权利:

1. 企业的销售、生产、财务计划,由企业根据国家和市场的需要以及以需定产的原则,独立自主地进行编制,实行自下而上,上下结合。

2. 企业所需物资,除国家分配的以外,企业之间可以互相协作,订立进货合同,也可以通过市场自由采购自己需要的设备和原燃材料。企业生产的产品,可同商业、物资部门签订销售合同,也可以自销一部分畅销产品和展销新产品。

3. 企业可以根据产品的不同情况和市场的供求变化自行调整产品价格,实行优质优价,次质低价,浮动价,协议价,但调高价格要按物价管理权限审批。

4. 企业可以直接同外商洽谈贸易并附签合同,按规定享受外汇分成,并采用以出带进的办法,优先进口企业需要而国内又不能解决的先进技术设备。

5. 企业所得收入建立生产发展基金、工资奖励基金、集体福利基金和后备基金,其具体比例由职工代表大会决定。

6. 企业可以根据生产发展的需要和平等互利的原则,分别与农业、商

业、科研单位和其他工业企业进行联合经营。

7. 企业挖潜、革新、改造所需资金要力求自筹,不足时,可向银行申请贷款,获得的利润还清贷款后再交税。企业用生产发展基金进行扩大再生产而新增的利润,自投产之日起两年内不得交所得税。

8. 企业可以根据生产的需要自行决定企业的定员,多余的劳动力应广开生产门路进行安排和有计划地进行轮训,扩大再生产需要增加职工时,由企业提出计划,经主管部门商同劳动部门同意后,自行招工,择优录取。由于把职工工资从成本中分离出来,同利润挂钩,企业在工资问题上就有了更大的自主权,可先试行职务津贴,逐步试行职务工资,有步骤地对职工进行考核升级,以适当的幅度增加工资,但要经过主管部门批准。企业有权对职工进行奖惩,直至开除。

9. 积极创造条件,实行厂长(经理)由职工代表大会选举,副厂长(副经理)由厂长(经理)推荐,党委讨论决定,报上级任命;中层干部(包括技术职称)由企业任免,报上级备案;车间主任、班组长选举产生。

10. 企业有权同其他经济部门、企业签订合同,以保证生产、经营的正常进行,违反合同者,要赔偿经济损失。

企业要承担以下责任:

1. 企业要认真贯彻执行党和国家的方针、政策和法令,坚持四项基本原则,维护全民所有制企业的财产不受侵犯。
2. 保证全面完成国家计划和执行经济合同,按规定缴纳税金,严格遵守财经纪律。
3. 企业要逐步建立全面质量管理、全面经济核算、全员培训的制度,不断提高经营管理水平、技术水平和生产水平,力求做到产品质量好,品种新,产量大,价格低,盈利多,服务好。信誉高。
4. 企业要加强市场的调查、分析和预测,逐步形成制度,建立健全相应的机构,把计划和市场密切结合起来。
5. 企业要积极采用国内外的先进技术,学习上海的先进经验,依托军工的技术支援,以赶超国内外先进水平为目标,切实加强科研工作,搞好技术储备,通过挖潜、革新、改造,不断提高企业的现代化程度和适应市场的能力。
6. 建立和健全民主管理企业的制度,使广大职工真正行使当家作主的权利。
7. 保证安全生产,搞好环境保护,注意文明生产,提高职工健康水平。
8. 在不断提高劳动生产率的基础上,逐步改善职工的生活福利。
9. 认真做好思想政治工作,不断

提高职工的思想觉悟和共产主义道德品质,充分调动他们建设社会主义的积极性,教育他们模范地遵守国家的法律、法令和劳动纪律。

10. 加强调查研究,努力掌握试点中的新情况,及时解决存在的问题,不断总结新的经验,把试点工作推向前进,并向上级汇报。

四、改进企业内部领导体制。实行党委领导下的厂长(经理)负责制和党委领导下的职工代表大会制。

1. 企业党委起政治上的领导和生产行政工作上的保证、监督作用,其主要任务是:(一)贯彻执行党的路线、方针、政策;(二)讨论决定厂长(经理)提请审查的生产建设年度计划和长期规划及其重大措施;(三)加强思想政治工作;(四)加强班子建设和党的建设;(五)加强民主管理,发挥职工当家作主的作用;(六)发挥工会、共青团、妇女和民兵等群众组织的作用,做好群众工作。

2. 厂长(经理)是企业的主要负责人,对全厂的生产建设工作负全部责任,在生产、行政方面实行统一领导和集中指挥。党委书记要支持厂长(经理)独立行使其职权,不要去干预生产、行政事务;厂长(经理)也要勇于负责,不要把生产、行政日常工作推给党委书记去处理。副厂长(副经理)、总工程师、总会计师等在厂长(经理)的领导下进行工作,各负其责,在分工

的职责范围内独立决断和处理日常工作。

3. 职工代表大会是企业的权力机构,它行使下列权力:(一)讨论通过企业经营管理的方针政策、长远的生产发展规划和年度计划;(二)审查和核准企业的预、决算和决定各项基金使用比例;(三)监督企业执行国家的有关法律和企业的经济制度;(四)选举决定厂长(经理)人选;(五)监督领导干部,罢免不称职的领导干部和管理人员;(六)决定开除违法乱纪、屡教不改的个别职工。

在职工代表大会的基础上,选举成立民主管理委员会,作为一个经常性的民主管理机构,负责职工代表大会决议实施的督促和检查,监督企业各级干部正确行使权力,或受职工代表大会的委托,直接处理某些有关的问题。

4. 要根据企业经营和生产的需要,对企业内部的销售、生产、科学技

术、行政等机构进行必要的改革,以适应日益发展的计划和市场结合的需要。

五、试点工作的组织领导。这项工作目前只在五个企业内先试行,但改革的内容涉及面很广,政策性很强,有不少新的课题需要在实践中去探索,边试行,边摸索经验,边改进试点办法。因此,必须加强对试点的领导。成、渝两市四个企业的试点工作以两市为主,西南电工厂的试点工作以省机械局为主,组织有关部门派出干部组成工作组,到企业中去蹲点,帮助工作,解决问题,总结经验。省经委、省财政局负责组织省级有关部门派人参加到这几个企业的蹲点工作组中去,共同把试点工作搞好。各级计委、经委、建委、物委、科委、工会和财政、银行、物资、商业、外贸、劳动等部门,要主动配合这项试点工作,并注意对本部门不相适应的规章制度进行相应的改革。

四川省人民政府关于发展城镇个体经济若干问题的规定

各市、州、县人民政府,各地区行政公署,省府各部门:

党的三中全会以来,我省城镇非农业个体工商户有了较大的恢复和发展。到一九八一年九月底止,经过批准发照的个体工商户达到八万三千一

百一十三户、九万一千九百九十五人。已经超过一九六五年的水平。但与一九五六年比较,还相差很远。

为了使城镇非农业个体经济健康地发展,特根据中共中央〔1981〕42号和国务院〔1981〕108号文件精神,结合

我省具体情况,作如下规定:

一、关于个体经济及其经营者的地位问题。

在社会主义条件下,遵守国家的政策和法律,为社会主义建设服务,不剥削他人劳动的个体经济,是国营经济和集体经济的必要补充,在相当长的历史时期内,多种经济成份将同时并存。各地政府和税务、商业、供销、粮食、轻工、物资、银行、工商行政管理、城建、公安等有关部门,应当认真扶持城镇非农业个体经济的发展,在资金、货源、场地、税收、市场管理等问题上给予支持和方便,充分发挥它们拾遗补缺的作用。对个体经济采取歧视、乱加干涉或者消极态度,都是不利于社会主义经济发展的,都是错误的。

从事个体经营的公司,是我国社会主义的自食其力的独立劳动者,同国营、集体经济的劳动者一样,享有同等的政治权利和社会地位。有关部门和单位对从事个体经营的青年参军、升学等,要一视同仁,不得歧视。个体经营者从批准经营之日起,可以按实际从业的年限计算工龄。

二、关于经营范围和经营方式问题。

根据市场和人民生活的需要,个体经营户可以从事以下行业中的一种行业或兼营连带性的项目:

(一)饮食:可以相互兼营饭、面、酒、菜、腌、卤、甜食、冷饮、小吃。

(二)茶社:可以兼营香烟、干瓜果、糖果糕点以及租书等。

(三)照相:可以兼营冲晒、放大、出售胶卷、出租照相机以及修理照相机。

(四)日用杂品:可以相互兼营竹木用品、陶瓷器、铁器、塑料制品、棕草制品等。

(五)干菜杂货:可以相互兼营干菜、海水产品、烟、酒、糖、茶、调味品、酿造品、干鲜瓜果、糖果糕点和罐头等。

(六)日用百货:主要经营小针织品、小百货、小五金、文教用品、儿童用品等。

(七)修理服务:可以相互兼营洗染、织补、缝纫、拆补、磨刀剪、上玻璃、补锅碗、修炉灶、弹棉花、检漏屋、油漆门窗、粉刷墙壁,修理钟表、眼镜、乐器、小五金、自行车、收音机、电视机、缝纫机,修理日用电器和竹、木、石家具等。

(八)手工业:可以从事日用小百货、日用竹木制品、日用杂品、编制品、刺绣、儿童玩具、手工艺品和刊刻等。

(九)运输:手推车、三轮车、畜力车。

(十)养殖(圈养鸡、鸭、鹅、兔等)。

(十一)种植(盆景及花卉等)。

(十二)理发:可以兼营开水、热水等。

(十三)经工商行政管理部门批准

的其他行业。

营业执照上确定的经营范围,主要项目要明确,兼营项目可以灵活一些,应当允许个体经营户在规定经营的范围内,根据市场和季节的变化,随时调整经营项目。

个体经营户的经营方式要灵活多样,方便群众。可以搞来料加工,自产自销,经销代销;可以开店坐铺,摆摊设点,走街串巷,流动服务。政策允许自由购销的一些鲜活商品,农副土特产品,可以在规定经营范围内从事城乡贩运,但不准坐地收购,转手批发。

三、关于货源和原辅材料供应问题。

个体经营户所需的原材料和货源问题,属于计划供应的部分,当地商业、供销、粮食、物资等部门应根据统筹兼顾,一视同仁的原则,纳入计划,合理分配,积极安排,不得随意中断。

对非计划供应的原材料和货源,有关部门也应当根据批准的商品经营范围积极供应,并同国营和集体经济单位一样,享受批发价格。其中紧缺商品,商业、供销、物资部门要确定一定比例,合理分配;一般商品,要任其选购,不搞硬性搭配,不转嫁损失负担。同时要增设批发网点,降低批发起点,方便个体经营户选购。农村供销社供应个体经营户的货源,三级批发部门可参照川财贸(1981)27号文件的规定适当给予代批发手续费。对修

理服务需要的短线物资,物资部门应负责作好分配供应。粮食部门应根据市场需要,按计划供应量凭粮票供应原料粮,并按比例配给食油;对计划外的粮油,可根据当地粮、油源情况,供给议价粮油。

要支持和鼓励个体经营户广开进货门路。个体经营户应主要从当地批发部门进货,当地批发部门没有经营的品种,或者供货不足,又符合商品流向的,也可以跨区进货。批发部门不经营或订购、选购以后的商品,个体经营户可以与工厂、社队挂钩,直接进货。

四、关于营业场地问题。

各级政府要采取积极态度,统筹规划,按照国家劳动总局、国家城建总局、公安部、工商行政管理总局(81)劳总劳字27号联合通知的规定,合理解决个体经营户所需的营业场地问题。

在有利于活跃市场,方便群众,符合城市规划和环境保护的要求,不影响市容,不妨碍交通的条件下,经城市规划和工商行政管理部门审查,征得当地公安部门同意,可以在市区划出一定的地段,恢复传统的摊市和小商品市场,给个体经营户摆摊设点从事商业服务活动提供方便。

城市规划“红线”以内短期内不能施工的地段,经城市规划部门批准,可租给个体经营户搭设临时棚房使用,但要符合防火要求,并保证届时拆除,

不得影响国家施工建设。

公园、游览区、园林部门要规划好设置服务网点的地段,供个体经营户承租经营。城市人防工程,适宜改作营业用房的,应有计划地出租给集体企业和个体经营户使用。凡原来的临街营业用房,应有计划地逐步安排作商业服务网点。

五、关于价格问题。

个体经营户必须贯彻稳定市场价格的方针。凡从国营工商企业和集体企业按批发价购进的商品,都要按国家统一规定的零售价格出售;使用物资部门供应的原材料生产的产品,可参照国营同类产品价格,按质论价出售;政策允许自行采购的议价商品,可以依质分等,随行就市出售。服务业、修理业、非机动工具的运输业的收费标准,没有规定的,可由个体劳动者协会评议规定,或由供需双方自行商定。

六、关于税收及其它费用负担问题。

个体经营户要自觉遵守国家税收政策。照章交纳税款。国家为了鼓励个体经营户从事社会急需而又紧缺的修理、加工、饮食服务业,在税收方面可酌情给予减免。广大群众需要但经营确有困难和盈利微薄的,可以申请免税。

国家要保护个体经营户的正当经营、合法利益和资产。任何部门和单位,不得平调个体经营户的资金和财

产;不得向他们安插人员;未经市、州人民政府和地区行署批准,不得擅自向个体经营户收取费用。

七、关于对个体经营户的管理问题。

个体经营户开业、停业、转业、迁移、转让、改变经营范围等,都必须按照工商行政管理部门的规定,办理手续。属于经营特种行业的,应报公安部门备案。由工商行政管理部门核准发给《特种行业营业执照》,加盖公安部门印章后,始得营业。在开业的同时要向税务部门办理纳税登记手续,未经批准的一律不得营业。

凡是有城镇正式户口的待业青年,有经营能力的社会闲散人员,都可以申请从事个体经营。退休职工一般不允许从事个体经营,但具有当前社会所急需的技艺专长或经营经验,能够包教学徒的,也可以申请从事个体经营。

个体经营户有必要时,经过工商行政管理部门批准,允许请两个以内的帮手,技术性较强或有特殊技艺的,可带五个以内的学徒。帮手和学徒的来源,可在城镇待业人员中自己选择,也可委托街道居委会推荐。无论那种形式,都要双方自愿,订立合同,规定双方的权利、义务、期限和报酬等。合同要经当地工商行政管理部门鉴证。

个体经营户必须遵纪守法,按照申请批准的经营范围,文明经营,礼貌

服务。不准从零售商店抢购套购商品,加价出售;不准将国家配售的平价原辅材料以议价出售,转手牟利;不准乱跨行业,转手批发;不准短斤少两,掺杂使假;不准贩卖走私物品,不准买卖票证。

对违反市场管理和其他有关规定的,工商行政管理部门和有关部门根据违法违章性质,情节轻重,分别给予警告,经济制裁,吊销营业执照,以至追究法律责任。

八、关于加强领导问题。

各级人民政府要加强领导,组织有关部门密切配合,按照国家的方针、政策,根据社会和劳动就业需要,统筹兼顾,全面安排,统一制定个体经济发展规划。

工商行政管理部门要负责作好对

个体经济的行政管理工作。商业、物资、供销、粮食、交通、二轻、卫生等归口业务部门和其他有关部门,要负责货源和原材料供应,资金贷款,业务指导与价格、卫生管理。

个体经营户在自愿的原则下,可以按行业或区、镇成立个体劳动者协会或联合会。个体劳动者协会或联合会是个体经营户的群众性组织,接受工商行政管理部门或当地人民政府指定的部门领导。它的主要任务是向会员提供各种服务,交流经验,传授技术,传达和组织学习党和政府的政策,检查督促会员自觉执行国家的政策法令,及时向有关部门反映他们的意见和要求,推动和帮助个体经营户积极开展生产和经营。为社会主义经济建设和人民生活需要服务。

四川省人民检察院 关于刘结挺、张西挺反革命案件的起诉书(节录)^① (82)川检刑诉字第001号

被告人刘结挺,男,现年62岁,山东省平邑县人,汉族,1963年前任宜宾地委书记,因“严重违法乱纪,打击迫害同志”,1963年被撤销职务,1965年被开除党籍。“文化大革命”中,曾任四川省革命委员会副主任、中共第

九届中央委员。1978年6月24日经四川省公安局依法逮捕。

被告人张西挺(刘结挺之妻),女,现年54岁,河南省淮滨县人,汉族,1963年前,任宜宾市委第一书记,因伙同刘结挺“严重违法乱纪、打击陷害

^① 标题为编者所加。

同志”，1963年被撤销职务，1965年被开除党籍。“文化大革命”中，曾任四川省革命委员会副主任，中共第九届中央候补委员。1978年6月24日经四川省公安局依法逮捕。

被告人刘结挺、张西挺的主要犯罪事实如下：

一、积极进行反革命夺权活动。他们伙同王茂聚等人，于1967年元月7日在北京密谋策划，以给李良并反修战斗团写信的形式，制定了反革命夺权的行动纲领，明确提出：“大宣传、大揭发、大造舆论”，“大造反、大夺权”的方针，部署“条件成熟的就夺权，不成熟的就积极积蓄‘革命’力量进行夺权，缺乏条件的就积极创造条件，主要是组织革命‘左’派进行斗争，创造夺权的条件”，并由李良将信带回宜宾贯彻实施。在宜宾地区掀起了夺权的恶浪。刘结挺、张西挺为了实现他们反革命夺权的野心，通过编印、散发《打李小册子》，四处作所谓“控诉报告”，大造所谓“李井泉、廖志高等结成巩固的联盟，发展宗派控制了西南局和省、市委，实行资产阶级专政”，“进行反革命政变”等骇人听闻的反革命舆论，煽动夺取西南局和四川省委的领导权。在林彪、江青、康生一伙的支持下，终于夺取了宜宾地区党政军的领导权，篡夺了四川省革筹（委）的部分领导权。

二、诬陷党和国家领导人以及各

级领导干部。被他们诬告、陷害的从党和国家领导人到地方各级领导干部就有24人之多，其中有：中华人民共和国主席、中共中央政治局常委刘少奇，国务院副总理、中共中央政治局常委邓小平，国务院副总理、中共中央政治局委员贺龙，全国人大常委会副委员长、中共中央政治局委员、中共中央西南局第一书记、成都军区第一政治委员李井泉等7人；有西南局书记、四川省委第一书记廖志高，省委书记许梦侠和省级机关其他领导干部等8人；有宜宾地、市委和宜宾军分区负责干部牟海秀等9人。刘结挺、张西挺为了适应林彪、江青反革命集团篡党篡国的需要，诬陷刘少奇、邓小平等在四川宜宾“精心培植了一个反革命复辟根据地”、编造了所谓“李井泉替阶级敌人翻案”、“勾结阶级敌人反攻倒算、残酷打击迫害干部、杀人灭口”等大量谎言，给李井泉强加上种种罪名。诬陷李井泉、廖志高“包庇勾结国民党残渣余孽，招降纳叛，结党营私，大搞独立王国，大搞反革命复辟”；诬陷“四川省公安机关十七年资产阶级专了无产阶级的政，领导班子是黑的”；诬陷“地下党是个招牌，有的是国民党、三青团、青年党、民社党、临解放时打的招牌为地下党”等等，致使李井泉、廖志高和四川大批党政军领导干部遭受残酷迫害。

三、残酷迫害、镇压干部、群众。

被告人刘结挺、张西挺对反对他们的干部和群众极为仇恨。对抵制他们进行犯罪活动的人，办理过他们案件的人，曾受过他们打击陷害，知道他们底细的人，进行了残酷的迫害和镇压。他们煽动支持武斗，仅 1968 年 7 月，武装进攻泸州、纳溪、合江等地的一次武斗中，就打死群众 274 人，打沉船只 21 艘，物资损失 46 万余元。他们点名诬陷，制造冤案，煽动打砸抢，在他们直接指使和煽动下，被非法关押、批斗、毒打的干部有 162 人，其中致死 1 人，致残 3 人，许多人家属、子女遭受株连，有的人被弄得妻离子散，家破人亡。原宜宾市监委副书记刘国梁被非法关押，刘的妻子彭正和受到迫害，因不堪折磨，于 1968 年 8 月 8 日留下遗书，携带一个身体残废的十岁女儿出走，至今生死下落不明，当时家中尚留下两个年仅五岁和三岁的女儿，无人照顾，流落街头，身心受到严重摧残。

综上所述，被告人刘结挺、张西挺

追随林彪、江青反革命集团，利用“文化大革命”内乱之机，策划颠覆无产阶级专政的政权，捏造事实，诬陷党和国家领导人，诬陷、迫害中共中央西南局、四川省委等领导机关的负责人，迫害、镇压干部、群众，情节恶劣，后果严重。刘结挺还诬陷迫害中共四川省原地下党组织和党员，诬陷迫害公、检、法干警，在共同犯罪中负有更大的罪责。刘结挺、张西挺所犯的严重罪行，证据确实、充分，根据《中华人民共和国刑法》第九条关于适用法律的规定，都触犯了《中华人民共和国刑法》第九十二条阴谋颠覆政府，第一百三十八条诬告陷害罪，第一百零一条反革命杀人、伤人罪，应当追究刑事责任，本院依法提起公诉。

此致
四川省高级人民法院
四川省人民检察院
一九八二年二月九日

四川省人民政府关于实行国营企业利改税有关问题的通知

各市、州人民政府、地区行政公署、省府各部门：

国务院批转财政部关于全国利改税工作会议的报告和《关于国营企业利改税试行办法》的通知。已经印发你们。现结合我省实际情况，作如下

通知，请一并认真贯彻执行。

一、一定要认清国营企业利改税的重要性和必要性，坚决迅速地按照国家统一规定办法实行利改税。对国营企业实行利改税，是党中央、国务院在充分酝酿，经过几年试点看准了以

后作出的重大决策,是国家与企业之间分配关系的重大改革。应当明确,城市和农村有所不同。在城市里解决企业同国家的分配关系,方向是利改税而不是包干。特别是在目前价格还不能全面改革的情况下,利改税比包干和其他办法具有更多的优越性,更有利于处理好国家、企业、职工三者之间的关系,保证国家得大头,企业得中头,个人得小头,这是因为企业的情况复杂,包干基数很难定得准确,管理先进和管理落后的企业,往往由于包干基数的高低不一和客观因素的影响,落后企业反而比先进企业得的好处多,这显然是不合理的,不符合奖勤罚懒的原则。同时,这些企业头一年多得了,第二年并不一定能够继续多得,这就是有一个保不合理的既得利益的问题,对今后的改革带来阻力。因此,省委、省政府反复讨论认为,实行利改税,早改主动,加之利改税是分两步走的,一步迟了,步步被动,为了跟上全国改革的步伐,各地区、各部门要下定决心,努力做好工作,尽快实行利改税。

二、所有国营企业划分大中小型的标准,都按国家规定办;商业企业可在国家规定标准内,各地自定,凡是大中型企业原则上都应按照国家统一规定的办法实行利改税,税后利润上交办法,鉴于调节税有利于向完全的利改税过渡,有利于促进企业努力增产

增收,手续上也简便易行,省里倾向于采取以调节税上交的办法,但也不一刀切,由各地根据具体情况自行确定。国营小型企业按八级超额累进税交纳所得税,税后利润比原合理留利额增加较多的,不管数额大小,均应上交一定的承包费或按固定数额上交一部分利润。

省、地、市、州级工交企业,一九八二年及以后下放到县(市)管理的,分别按大中小型实行利改税,不执行原县办企业留成办法。

三、企业的留利水平,按照“不挤不让”的原则,各地市州总的留利水平。基本上维持在省政府川府发〔1982〕185号文件和省财政厅川财政企二(83)16号文件规定进行调整后的水平上。对行业和企业则应区别不同情况,按照上述两个文件的有关规定进行调整计算。实行全额留成和新、老五户利改税试点企业。只在原留利水平上扣除按国家规定调整部分,不再重新计算,其余工业企业均应按照国务院〔1981〕23号文件的规定计算留利水平。商业企业已实行利改税试点的,按利改税前留利水平换算,其余商业企业按省核定的留成比例和有关规定计算留利水平。建安企业的留利水平,按国务院〔1983〕75号文件和省财政厅川财政预(1983)15号文件的规定,由建设银行会同财政部门核定,文教企业留利水平,按财政部规定由

省财政厅具体办理。

企业递增包干上交,固定比例上交,定额包干上交,调节税率和留利水平的核定。按照企业隶属关系,由同级财政部门核定并汇总逐级上报省财政厅再报财政部批准。

四、县办工业和商办工业以及县以上供销社,原则上都应当实行利改税,但考虑到这些企业情况比较复杂,生产经营变化较大,今年普遍利改税尚有困难。除大型商办工业企业应实行利改税外,可仍按省原定办法执行,明年再按全国统一办法改过来,为了给利改税创造条件,各地区都要确定一两个县,按照国家规定进行试点。有些地区如认为今年就可以全部实行利改税的。由各地自行确定,县办工业和商办工业实行利改税后,企业纳税超过原规定应交预算内的部分,可以在年终清算。分别由财政预算内收入退库和减税。

五、在财政部关于利改税试行办法下达以前,各地已对企业实行各种承包办法和利改税试点的,大中型企业应按国务院规定的利改税办法改过

来,个别今年改过来有困难的,可报经省政府批准后,推迟到明年再改。为了继续总结经验,省上确定的新、老五户工业企业今年仍执行原办法。但企业留利水平应按省政府川府发〔1982〕185号文件的规定进行调整,小型企业可改为税后承包。凡经批准推迟到明年改的。核定企业留利水平时,仍应以一九八二年的数据计算。

六、国营企业利改税后,企业交纳的所得税按隶属关系分别上交各级财政。省对地、市、州的财政包干基数和分成比例,以及省级企业主管部门上交财政收入任务。除国家和省上有专门规定者外,一律不作调整。

七、利改税是一项政策性强,牵涉面广,复杂细致的工作,各地区、各部门,各单位一定要加强对这项工作的领导,责成有关部门认真做好测算和开征的具体工作。各有关部门要积极配合,通力协作,保证利改税工作的顺利开展,从而调动各方面的积极性,为争取我省财政经济状况的根本好转创造条件。

一九八三年六月三日

中共四川省委、四川省人民政府转发
《四川省民族工作会议纪要》的通知
(1983年12月27日)

各市、地、州委,各市、州人民政

府,各地区行政公署,三州所属各县、

各自治县及杂居县(区)委、人民政府，省军区党委，省级各部门：

省委、省政府同意《四川省民族工作会议纪要》，现转发你们认真研究执行。

我省是一个多民族的省份，做好民族工作，加强民族团结，对于巩固和发展全省安定团结的大好局面，促进社会主义现代化建设，具有重要的战略意义。要继续提高各级干部对于做好民族工作重要性的认识。各级党委和政府应当切实加强领导，认真贯彻党的民族政策，领导各族人民自力更

生，艰苦奋斗，加速民族地区经济文化发展的步伐；省级各部门都要把民族地区的工作列入重要议事日程，注意尊重少数民族的区域自治权利，积极帮助他们进行社会主义的物质文明和精神文明的建设；承担对口支援民族地区任务的城市，要主动积极地把支援工作做好。在少数民族团结教育，切实保障少数民族的平等权利。

各地区和省级各部门讨论和贯彻《纪要》的情况和问题，要及时向省委、省政府报告。

四川省民族工作会议纪要 (1983年12月2日)

省委、省政府于1983年11月21日至27日，召开了全省民族工作会议。参加会议的，有甘孜、阿坝、凉山、成都、重庆、自贡、渡口、涪陵、宜宾、绵阳、雅安、乐山等12个地、市、州和73个县(区)的党、政负责同志，有民族地区的24个森工企业、三所大专院校和省级20多个部、委、厅、局的负责同志，共270余人。会议期间，冯元蔚同志作了关于《加强团结，振奋精神，努力开创民族工作新局面》的报告。杨汝岱同志在小组召集人会上作了重要讲话。杨析综同志作了总结讲话。省委常委听取了会议情况汇报。到会同

志认真学习了耀邦、紫阳同志视察西北时的重要指示，检查了1980年三州工作会议纪要的执行情况，总结交流了解放思想、放宽政策、搞活经济的新经验，着重研究了今后加快民族地区经济文化建设的措施，与会同志一致认为，会议开得很好，对开创民族地区工作新局面具有重要意义。现将会议讨论的主要问题，纪要如下：

一、当前民族地区的形势和任务。党的十一届三中全会以来，在省委、省政府正确领导下，民族地区认真贯彻了党中央的路线、方针，落实了民族政策，实现了社会安定、民族团结、经济

发展的大好局面。政治上进一步完善了民族区域自治制度。培养提拔了大批少数民族干部,使州、县两级党政领导班子中,民族干部所占比例由1980年前的48%上升到70%左右;经过机构改革,在干部“四化”方面又有了新的变化;报经国务院批准,建立了酉阳、秀山、黔江、彭水、石柱五个自治县。全省民族立法工作已逐步展开。民族经济也有较大的恢复和发展,1982年三州工农业总产值比1978年增长17.6%,其中粮食总产量比1978年增长27.8%,畜牧业的出栏率、商品率都有提高,林业生产出现了可喜变化,多种经营和社队企业有新的发展,财政收入逐年增加,群众生活有明显改善,1983年农牧民集体分配部分的人均收入比1978年增长42.13%。文化、教育、卫生、科技、体育等各项事业也得到了相应的发展。

但是,我省民族地区仍然存在许多问题,突出的是经济发展缓慢。以1982年同1978年相比,全国工农业总产值平均递增率是7.7%,全省是7.4%,三州是4.1%,特别是工业落后,其产值仅占总产值的35.4%;农、牧业生产水平很低,商品生产很不发达;林业采育失调,木材综合利用很差;还有11个“无电县”和四分之一的公社不通公路;中、小学毕业率、合格率都很低;部分地区群众生活比较困难,还有120万少数民族居住简陋,近

百万人吃水困难,等等。研究、解决这些问题,是当前民族地区十分迫切的任务。

会议一致认为,耀邦、紫阳等中央领导同志视察西北时的一系列重要指示,完全符合我省民族地区的实际情况。开发和建设好民族地区,实现工农业年总产值翻两番的宏伟目标,不仅对于少数民族的繁荣发展,而且对于全省和整个国家的现代化建设都具有战略意义。从现在起,全省要组织各方面力量,根据经济社会发展总的布局,第一步,要查清资源,制订规划,从重点抓好大农业起步,尽快争取林牧业和多种经营生产有个大的突破,相应地进行必要的交通、能源和地方工业建设,大力发展战略性产业;努力使民族经济在1990年前达到与全省同步发展。第二步,争取1990年以后,发展速度略为超过全省的平均水平。使各民族人民的物质和文化生活水平不断提高,建设团结、文明、富裕、昌盛的新山(牧)区。

二、进一步加强民族团结。会议强调,我省是个多民族的省份,加强民族团结,是搞好各项工作的关键。首先要深入持久地进行马克思主义民族理论和党的民族政策的教育,使广大干部、群众牢固树立无产阶级民族观,牢固树立汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族的正确观点,同时把宣传教育与民族政策执行情况的检查

结合起来。对于民族关系上出现的错误言行,要敢于批评教育,但不要把一般纠纷随意上升到民族关系上来。既要克服大民族主义倾向,也要防止地方民族主义倾向。各族干部都要做民族团结的表率,各级党委要把团结作为考核干部的一项内容。要大力表彰民族团结的好人好事。省政府已决定明年上半年召开全省民族团结表彰大会,各地要把筹备过程作为深入进行民族团结教育的过程。

三、加快民族经济的发展。会议着实讨论了发展民族经济的问题,认为首先要把指导思想搞明确,方针政策搞正确,继续坚持自力更生与国家扶持相结合的原则,进一步解放思想、放宽政策、搞活经济,贯彻以“林牧为主,全面发展”生产的方针。在领导思想上要从习惯于指导自给性生产真正转变为指导商品生产、发展商品经济;工作上要从一家一户地扶持“两户”发展转变到着重抓产前产后和生产过程的服务上来,注意提高经济效益,促进民族经济的健康发展。

从会议交流的经验看,凉山州由于较早推行“双包”责任制,从1980年以来,农业总产值每平均递增10.2%,粮食产量每年递增5%。宁南、昭觉、峨边、红原、若尔盖、理塘、炉霍七个县从1978年以来,工农业总产值平均递增率均在10%以上,其中有的县农牧业产值、粮食产量或工业总

产值、财政收入翻了一番。他们的基本经验就是一不等、二不靠,充分发挥自己的主动性和创造性,利用当地优势,挖掘内部潜力,搞活了经济,改善了人民生活。会议号召全省民族地区都要因地制宜地推广他们的经验,加快民族经济的发展。

1980年省委三州工作会议制定的一系列治穷致富的政策,要进一步贯彻执行。省级各部门应当继续保障三州“在党的领导下,充分行使民族区域自治权利”。三州“有权独立自主地处理、解决本地区的问题,省里规定凡不符合三州情况的,可以变通执行或报告上级不执行;自治州、县也可以根据需要制定一些法规、条例,以保护当地各族人民的特殊利益”。

发展民族经济,重点是抓好大农业。要在搞好农业区划的基础上,继续调整生产结构,放手让群众把注意力转移到林牧为主、多种经营上来,大力发展商品生产,提高农业经济效益。省里再拿出3500万斤粮食用于民族地区调减征购;并在今后安排多种经营商品基地的基金时给予照顾。

林业上要进一步做好护林防火工作,继续开展群众性的植树造林活动,着重研究如何调动群众在大片荒山上造林的积极性。要稳定山林权属,集体和个人造林,谁种谁有,有经营的自主权、产品的支配权和继承权,由县政府发给林权证予以保障。对现有集体

林,要继续落实各种承包责任制,所产自留材和非规格材由社队自主经营,其产品可以加工成品、半成品,也可以换回粮食、物资,发展林工商联合经营。森工企业、社队集体采伐过的迹地,都必须及时更新,欠了账的要限期还清。要下决心改变林区木材综合利用的落后面貌,逐步减少原木调出,增加型材供应,积极发展林区的木材加工,充分利用采伐剩余物和废弃材、枯立木等。林业部门要坚持搞好森工管理体制变革。会议讨论修改了《关于改革三州林业、森工管理体制的调查报告》,报请省委审定批准后,另作决定。

牧业上当前要进一步落实和完善责任制。牲畜承包到户。冬春草场也要承包到户,今冬就要抓紧实施。夏秋草场责任制也应积极研究可行办法,及早落实。今后,牧区承包牲畜,实行折价保值,增殖的仔畜,集体不再分成;半农半牧区的牲畜一般都应折价到户经营。要进一步开展草原、草山的保护和合理利用工作,大力进行半人工草场、人工草场的建设,努力提高载畜量和积极推行以草定畜,发展季节性牧业生产,建设草场的资金,主要依靠群众自筹,国家也应给予必要的扶持。从1984年起,省每年给三州草场基本建设补助费120万元,州、县也要相应拨出专款。要提倡科学养畜,搞好改良草原、改良畜种、改善经

营管理和疫病防治工作。要调整畜群结构,提高草料转化率、出栏率和商品率。积极推广牧工商联营,努力实现畜产品多层次增值。要尽快建立为牧业产前、产中、产后服务的良种繁育推广体系、饲草饲料生产供应体系、家禽家畜防疫治病体系以及产品购销体系。

要因地制宜地发展民族地区的工业和交通事业。要立足现有企业,继续搞好整顿、挖潜、革新、改造,提高经济效益。帮助亏损企业,尽快扭亏为盈;确无前途的坚决关、停、并、转。同时,要量力而行地发展奶制品、皮革、制糖、造纸、食品、选矿、小冶炼、木材加工等地方工业,特别是“以小补大”的城乡集体企业和民族特需品工业。要积极开展同内地城市的经济联合和协作。省级有关部门和内地应当诚心诚意地帮助民族地区发展工业。要进一步搞好四市与三州的对口支援。要继续实行国家兴办、群众自办、民办公助并举的方针发展交通,省交通部门每年拿出500万元给予补助,民族地区也应拨出专款改善交通条件。目前应抓紧接通断头公路和改善干线路况。水电等有关部门应积极帮助民族地区大力发展小水电,有计划地解决无电县的问题,积极发展“以电代柴”,逐步改变单纯依靠财政补贴的办法,推广先进技术,节能省电,提高效益。

省对民族地区的基本建设投资,

继续本着略宽一些或逐年有所增加的原则,确定总的规划,由州具体安排纳入全省计划。自治州(县)要切实搞好建设项目的可行性分析和建设准备,确定最佳方案后抓紧施工,努力提高投资效益;确因施工季节限制而未用完的投资,允许结转。

改善部分少数民族的住房,主要靠自力更生,对其中最困难的,可按国家、地方和社员群众各三分之一的比例筹集资金。

财政上,对新建立的酉阳、秀山、黔江、彭水、石柱五个自治县,从1984年起,除给予中央规定的财政三项照顾和商业上必要照顾以外,省还拟酌情另给照顾。国务院已批转了财政部关于使用“支援不发达地区发展资金”管理的暂行办法,我们要认真贯彻执行,以提高使用效益。

民族地区应根据本地特点,建立多渠道、少环节、开放性的商业流通体制。要大力发展集体商业,积极发展个体商业,开辟必要的集市贸易点,允许农牧民之间的农畜产品交换,允许内地企业和个体商贩在民族地区开店设点,流动购销。边远地区应积极打通省外流通渠道,有关部门要协助他们解决好中转设施。对阻碍商品流通的城乡同价问题,省物委和有关州要抓紧调查研究、提出解决方案,报省府审批。

农副土特产品的收购政策,应当

比省内汉族地区更加放宽。从1984年起,麝香、黄连按收购实绩调省70%,留州(县)30%,贝母、虫草调省60%,留州(县)40%,留州(县)部分,由当地医药部门加工、经营。主管部门对发展名贵中药材,应在资金、技术上给予扶持。家种药材的种植计划,应同收购合同结合起来。牛皮、山羊板皮、绵羊毛、牛羊肉的采购基数应当稳定下来。计划内农畜土特产品和药材的调拨,应尽量减少中间环节,允许产销直接衔接,采购以外的产品和三类农副产品,允许国营商业、合作商业,个体商业多渠道经营,可以进城、出县、出省,需要出口的,可由有关部门代理出口或代找口岸。

四、大力发展民族地区教育文化事业。民族地区教育十分落后,在很大程度上制约着经济的发展。应当像抓经济建设一样抓好教育。当前重点是抓好初等教育,要办好一批民族中、小学和寄宿制学校。民族地区的大专和中专,要进一步加强师资队伍,增添仪器设备,提高教学质量。省内农、林、医、师、工等院样,要增设民族班。凉山和阿坝师专要尽快设立预科部。西南民族学院招生时可以适当照顾三州在蓉少数民族干部的子女。

要动员和组织社会方面共同关心教育事业,通过多种渠道筹集教育资金。除继续从支援不发达地区发展资金中拿出25%用于教育外,州、县也

要挤钱办教育。并要积极开展民主党派的智力支边活动。

要积极办好报纸、广播，扩大电视覆盖率，做好电影民族语的配音工作。要积极开展群众性的文艺、体育活动，发展乌兰牧骑式的文艺演出队伍。要做好民族语文工作，重视民族历史、民族经济的研究。要认真学习和推广先进的科学技术，建立健全各级科技站（网）。要努力抓好常见病、多发病和地方病的防治。要宣传和提倡计划生育。

五、切实做好干部工作。加强干部队伍的建设，是民族地区实现四化的关键，提高少数民族干部的文化水平和专业知识水平，是必须抓紧的一项重要工作，要通过选送去党校及有关院校，进行短期或长期的文化、业务培训，使他们普遍达到初中或高中、大专水平。省级各业务部门和省内各大专院校也要积极为民族地区举干部进修班、专科班；全省性的专业培训，要注意吸收民干参加。

各级党委和组织、人事部门应当有计划地解决民族干部数量少，特别是杂散地区民族干部更少的问题。选举和招聘乡以下干部时，应注意吸收民族干部。

要认真解决民族地区汉族干部不安心和人才外流的问题，主要应抓好干部思想教育，提倡汉族干部在民族地区生根开花，长期地为少数民族服

务。自治地方对优秀汉族干部和科技人员应当同样培养重用。要认真贯彻国务院和省府关于改善科技人员、知识分子待遇的政策规定，从政治上、工作上、生活上关心他们。对确因健康状况不适宜高寒山区工作或有特殊困难的，可以分期分批调回内地，由组织人事部门妥善安排。要做好离休、退休干部的安置工作，其中经组织批准异地落户的，要认真解决住房和家属的安置问题。

六、加强党对民族工作的领导。加强党的领导，首先要把县以上的领导班子建设好。机构改革后的新领导班子，一定要以新思想、新干劲、新作风，打开新的局面。要认真贯彻二中全会和省委二次全委扩大会议精神，作好整党工作或整党准备工作，作好清除和防止精神污染的工作，进一步解放思想，振奋精神，勇于改革创新，切实把经济搞上去，为四化建设做出新的贡献。

要经常对广大干部、群众进行爱国主义和共产主义思想教育，进行科普教育，开展五讲四美、文明礼貌活动，搞好社会主义精神文明建设。要制定乡规民约，搞好社会治安，反对封建迷信，自觉改革陈规陋习。

要进一步落实党的各项政策，调动一切积极因素，促进安定团结大好局面的发展。要重视民族区域自治的法制建设，保障各少数民族的自主权

利。宗教工作上,要按照中央〔1982〕19号文件精神,全面正确地贯彻宗教信仰自由政策,加强对宗教工作的领导,保护正常的宗教活动。团结、教育宗教界人士,不得利用宗教干预政治、司法、教育和行政,不能因宗教活动影响生产。工作方法上,注意通过政协、佛协组织,多做信教群众的思想工作。要继续做好争取国外藏胞的工作。

全党都要重视民族工作。省级各部门要把民族工作提到重要的议事日程上来,配备少数民族领导干部或确定一位领导同志分管民族工作。部、委、厅、局的领导同志应当去民族地区调查研究,面对面地指导工作,定期向省委、省政府写出书面报告,总结检查

本系统执行民族政策的情况。

要注意做好杂散居少数民族工作。当地党政领导机关,应经常进行民族政策的检查,保障杂居散居少数民族的平等权利,尊重他们的风俗习惯、宗教信仰,帮助他们解决生产、生活上的特殊困难。要根据省委机构改革领导小组关于地、县(市)机构设置的意见,设立民族事务委员会或其他民族机构,配备必需的干部。

会议要求民族地区各级党委都要坚决贯彻党的十二大精神,贯彻二中全会和省委二次全委扩大会议精神,结合落实好全省民族工作会议的要求,团结各民族人民,为加快民族地区经济文化建设的步伐而努力奋斗。

中共四川省委四川省人民政府 关于改进知识分子工作的若干政策规定 (1984年7月21日)

党的十一届三中全会以来,我省认真贯彻了党的知识分子政策,在平反冤假错案、科技人员归队、解决夫妻两地分居、改善工作和生活条件、从知识分子中选拔优秀干部等方面,都做了大量的工作,并根据中央的精神,结合我省实际,制定了一些政策措施,这对于调动知识分子的积极性、创造性,促进四化建设,起了良好作用。但是,就全省来说,知识分子政策的落实情

况还很不平衡,在有些地方、有些单位还没有真正落实,少数单位甚至存在推、拖、顶的情况。因此,在落实知识分子政策的问题上,首先应当对中央、国务院和省委、省政府已经作出的政策规定和具体措施,认真做到一条一条地落到实处,决不容许以任何借口拖延不办。

全国人大六届二次会议提出,今后经济工作中要着重抓好体制改革和

对外开放这两件大事。为了适应新的形势发展的需要,必须进一步落实知识分子政策,加强知识分子工作,形成尊重知识和知识分子的社会风气。要依靠智力开发智力,依靠智力开发财力,依靠智力迎接新技术革命的挑战,依靠智力促进改革和开放,依靠智力建设两个文明。从国家建设的大局出发,结合四川实际,对全省专业技术队伍,必须采取稳定和加强的方针,同时积极促进省内人才和智力的合理流动,以充分发挥知识分子在社会主义现代化建设中的作用,为此,省委、省政府就改进知识分子工作的有关政策问题,作出如下规定:

一、按照稳定和加强全省专业技术队伍的方针,采取积极措施,努力使知识分子能够就地充分发挥作用。对在中央部署的科研单位和企业中工作的专业技术人员,各地、各部门应坚决执行国务院、中央军委[1984]76号、77号文件的规定,稳定、巩固、充实、提高三线艰苦地区的国防科技队伍。这些科研单位和企业应积极参照省和所在地区的有关政策措施,改善知识分子、科技人员的工作条件和生活待遇。这些单位在完成国家规定的指令性任务后,应挖掘潜力,发挥优势,与外单位签订技术协作合同,或组织专业技术人员对外开展技术有偿咨询服务工作,积极支持地方建设。三州、渡口和边远山区县,可以按照实际情况和财

力的可能,制定一些具体办法,给知识分子、科技人员以比较优厚的待遇。

二、促进人才合理流动,做到人尽其才。对于用非所学、用非所长的专业技术干部,本单位要尽可能根据工作需要和本人专长予以调整和合理安排;确实无法解决的,可在本系统、本地区进行调整;少数在本系统、本地区不能解决的,可能跨系统、跨地区进行调整。用人单位对急需的人才,可以实行招聘。人才流动要坚持工作需要、专业对口、流向合理的原则,积极鼓励和支持从城市到农村、乡镇,从大城市到中小城市,从内地到边远地区去工作。只要符合这个原则,用人单位愿意聘用,本人要求调整的,原工作单位应予以支持;如果其他单位急需,原单位对要求调离的专业技术人员安排显然不当,又不愿调整,经过做工作还卡住不放的,允许本人辞职,由人事部门办理手续,到急需人才的单位工作,其工资级别和工龄不受影响。公安、粮食部门根据人事部门的调动通知,办理户口、粮食关系,原单位应迅速移交调离人员档案,办理有关手续。成渝两市及其他专业技术人员比较集中的地方,一般不要到缺少人才的专县去招聘;少数人员确因工作需要,而在本地又不能发挥其专长的,可经当地人事部门同意后,个别予以解决。

三、挖掘人才潜力,积极开展多种形式的技术咨询服务工作。科技、教

育、文化、卫生和工厂企业等单位在保证完成国家规定任务的前提下,可以兴办附属企业,开办各种形式的学习班、训练班,也可与外单位签订经济技术协作合同,或组织各种形式的教学、科研、生产联合体及综合试验基地,还可以采用借用、借调、讲学,担任顾问,开展咨询服务等多种形式开展智力交流。所得纯收入,作为计划外收入,另立户头,用来建立本单位的事业发展基金、集体福利基金、奖励基金和厂(院、校、所)长基金;要从中确定合理的比例,发给直接参加人员;个人所得不计人奖金总额。

四、各类专业技术干部,在保质保量完成本职工作的前提下,个人可以应聘到外单位兼职、兼课,担任技术指导或顾问,或临时承担讲学、讲课、科研、设计等工作,并按照协议书从聘用或邀请单位取得适当报酬。

五、改革在集体所有制单位工作的国家干部管理办法。鼓励和支持全民所有制单位的管理干部、科技人员、大中专毕业生到集体所有制单位工作。全民所有制的专业技术干部到集体所有制单位工作,其全民所有制的关系和政治待遇不变,并可根据工作需要和本人要求,再调回全民所有制单位工作。这类调动,由县级主管部门审批,办理手续。调到城乡集体所有制单位工作的国家干部,除保留原有待遇外,还享受调入单位给予的待

遇。分配到集体所有制单位的大中专毕业生,从报到之日起,实行定级工资,并享受该单位规定的各项待遇。

六、改革专业技术干部的原有调配办法。省属以下企业(含省属企业)的专业技术干部,可以在各企业之间,根据工作需要,经过双方协商,采用调配、招聘、借调、借用等多种办法,进行人才和智力交流。普教、卫生、文化系统的专业技术干部也可采取企业之间人才、智力交流的办法。中小学教师跨系统的应聘、调动,需经上级主管部门批准。上述各单位的专业技术干部,凡需调入成、渝两市的,须经省人事局及成、渝两市人事局同意。

七、积极推进大专院校、科研单位的改革。要经过试点有计划、有步骤地推广上海交大和成都电子研究所的改革经验,与工农业生产部门订立科研有偿合同,对外实行科研成果有偿转让,对内课题承包责任制。这些单位在条件成熟时,应在定编定员的基础上,实行工作量制和岗位责任制,并逐步推行人员聘用制。

八、发挥已退休的老年知识分子的作用。积极支持和鼓励已经退休而身体尚能承担一定工作的专业技术人员组织起来,建立退休工程师协会、退休教师协会、退休医务工作者协会等,承担开发智力和技术咨询服务等工作,发挥余热为四化建设做出新的贡献,并从中取得相应的报酬。

九、进一步改善知识分子的工作条件和生活条件。为了继续解决好知识分子夫妻长期两地分居的问题,除应坚决执行省委、省政府有关他们家属“农转非”的已有规定外,下列人员的家属,现为农村户口,并符合“农转非”的,允许转为城镇户口:(1)三线艰苦地区,科技人员家属“农转非”问题,除国务院、中央军委77号文件列举的我省四个单位外,还可根据我省实际情况,扩大到渡口市、少数民族州、县和边远山区县;(2)除成渝两市(不含郊县)外,中教五级,小教三级的现任骨干教师;成渝两市市区内中教五级,小教三级被评为市以上的优秀教师;(3)在党政机关和企事业单位,从事政工、行政和其他工作的区、科级干部或业务骨干的大专毕业生,在“农转非”的问题上,享有同届毕业、条件相当的有专业技术干部职称人员的同等待遇;(4)1960年以前参加工作的县级以上党政干部。此外,由省拨给各地区少量“农转非”的控制指标,用以个别解决本地区不具备规定学历和职称,但确属有特殊贡献的专业技术人员家属的“农转非”问题。在工作条件上,要采取措施,安排一定的时间使专业技术干部参加业务培训、进修、学术交流、调查研究、专题考察等活动,不

断给他们提供新的信息资料,从而提高他们技术业务水平,加快知识更新,有条件的单位,可给专业技术人员每人每年发予适当的书报补贴费。要贯彻按劳分配的原则,打破平均主义,对有重大贡献的知识分子,应给予特殊待遇。有些创造发明和科研成果,给国家带来了巨大的经济效益和社会效益,应当给以重奖。

十、关心知识分子的政治进步。要继续解决知识分子入党难的问题,对申请入党的都要及时逐个的进行研究,加强教育、培养,确实具备党员条件的,要及时吸收入党。要把知识分子中德才兼备、比较年轻、有管理才能、适合做领导工作的优秀干部,选拔到各级领导岗位上来。要加强对知识分子思想政治工作,引导他们清醒地意识到自己的历史地位和肩负的历史重任,进一步树立热爱科学事业,热爱社会主义的高尚情操,坚持又红又专的方向,自觉克服各种错误思想,加强团结,共同努力,为祖国四化事业做出更大的贡献。

注:边远山区县是指除渡口市、少数民族州、县外的以下县:青川、平武、北川、旺苍、广元、宝兴、石棉、天全、芦山、荥经、汉源、通江、南江、万源、白沙工农区、巫溪、巫山、城口、奉节、古蔺、屏山、沐川、均连、兴文、叙永、珙县、武隆。

中共四川省委四川省人民政府
关于加快科技体制改革的几点意见
1984年8月2日

各市、地、州、县委，各市、州、县人民政府，各地区行政公署，省级各部门：

为了更好地贯彻“经济振兴必须依靠科学技术进步，科学技术必须面向经济建设”的战略方针，加快科学技术的发展，加快四化建设步伐，迎接世界新的技术革命，在改革经济体制的同时，必须进行科技体制改革，使两者同步进行，互相促进。我省自然科学研究单位，需要进一步扩大自主权，普遍推广成都电子研究所的经验，推行科研承包责任制；在技术开发和推广应用科研单位；应积极试行有偿合同制，逐步取消事业费。具体改革意见如下：

一、在自然科学研究单位，实行科研经济责任制，进一步扩大自主权，放宽政策。

1. 建立以“课题承包”、“课题核算”为核的责任制，把责、权、利结合起来。由课题组向所签订“课题承包合同”，核算课题经费。对管理人员实行岗位责任制和考核记分。

2. 扩大计划权。在确保国家任务的前提下，允许科研所面向社会，承

担跨行业、跨地区的科研任务和技术服务项目；允许自选课题；允许科研单位与厂矿企业、农村专业户、科技示范户结合，组织多种形式的科研生产联合体，可以入股分红，可以收取技术转让费用。

3. 扩大财权。事业费包干后，允许科研单位通过横向的科技服务，包括接受委托研制、成果转让、技术咨询和科研产品销售等，组织收入。收入不上缴，大部分用于建立科技基金，少部分用作职工集体福利和个人奖励基金。全年发放人平奖金总额不超过全所职工年标准平均工资的30%（统按180元计算）。超过奖金总额部分，采取累进加大科技基金提取比例的办法。其计算办法为，全年发放人平奖金超过年标准平均工资30%而未超过40%的，提取率为30%；超过40%而未超过50%的，提取率为100%；超过50%的，提取率为300%。要根据精神鼓励和物质鼓励相结合的原则，对目前部分院所执行的综合奖励办法进行改革。个人奖金上不封顶、下不保底。如有结余，可结转下年，以丰补欠，继续使用。对于有突出贡献的职

工,可以晋升一级工资,在本单位组织的纯收入中开支。

对长期完不成计划任务的单位和有关人员要追究责任;对玩忽职守、造成严重损失的,要根据情节,进行惩处。

4. 扩大人事权。科研单位有权对分配来的人员(包括科技人员和行政后勤人员)进行考核,择优录用,不适用于在院所工作的,可以拒绝接受。按照流向合理的原则,允许科研单位从外地、外单位招聘科技人员和科技管理人员,并自行确定报酬。增加科技骨干,可以不受原编制限制。超编人员的工资、奖金、福利,由自有资金开支。科研院所长有权对职工进行奖惩,包括给予晋级奖励和各种行政、经济处分,直至开除;对于不适合搞科研的多余人员,可以采取多种渠道另行安排;对本单位多余人员,经过领导批准,可以允许辞职。

5. 科技单位的技术收入,包括出售中试科研产品不收税。科研单位利用自己的科研成果进行试生产的产品,实行减免税两年;试行有偿合同制的科研单位,可以减免税三年。

6. 银行对科研单位经济效益好,具有偿还能力的开发、应用性研究项目可给予低息科技贷款。

7. 有条件的研究院所可参照中办发〔1983〕29号文件建立休假制度。

二、试行有偿合同制全部或逐步

取消事业费的技术开发和推广应用科研单位,除实行上述规定外,奖励总额可适当高于一般研究单位5%~10%,奖励形式由各试点单位自行掌握。所级领导完成上级各项考核指标,成绩显著的,经批准,晋升一级工资,并进行职务工资制和岗位津贴的试点。

三、科研单位试行所长负责制。所长由上级任命。副校长、总工程师,由所长提名,报请上级任命。行政业务科、室领导由所长任命。所和科室领导任期三年,可以连任。所长全权指挥本所科研、行政、人事、财务、中试生产任务等工作。所长工作的好坏,由上级主管部门进行考核、奖惩。所长的政治生活待遇,实行老人老办法,新人新办法制度。

四、对从事基础研究和部分应用研究的单位逐步试行基金制。

五、对全省科技攻关项目,试行招标制,允许科研单位或科技人员投标承担,由招标单位择优确定承担单位或承担人。经费和奖励办法在合同中规定,完成任务好的,可从项目经费中提取一定比例作为奖励;也可实行经费包干办法,节余部分归承担单位课题组或承担人,所在的研究所可从中提成。

六、对于用非所学、用非所长的专业技术干部,本单位要尽可能根据需要和本人专长予以调整和合理安排;

确实无法解决可在本系统、本地区调整;少数在本系统、本地区不能解决的,可以跨系统、跨地区调整。用人单位急需的人才,可以按照工作需要、专业对口和流向合理的原则实行招聘。凡用人单位愿意聘用,本人要求调整的专业技术人员,如果原单位对其安排明显不当,又不愿意调整,经过做工作还卡住不放的,允许本人辞职,由人事部门办理手续,到急需人才的单位工作,其工资级别和工龄不受影响。公安、粮食部门根据人事部门的调动通知办理户口、粮食关系,原单位应迅速移交调离人员档案,办理有关手续。

七、允许科技人员辞职后,与街道工业、乡镇企业、农村专业户、重点户联合经营,成立民间科研机构或咨询服务结构,经费自理。

八、改善科技成果管理。成果鉴定要讲求实效,避免形式主义,应用和开发研究方面的科技成果,要把成果投入生产使用后,经实践证明技术上成熟、有明显经济效益作为评价和奖励的主要依据,要吸收使用成果的单位参加评定工作,使用成果的单位有责任提供有关资料。科技成果的应用和推广,应按照有计划地推广和通过市场转让相结合的原则,采用多渠道

和多种方式进行,使科技成果尽快转化为生产力。

九、发展多种形式的联合体,把不同建制、不同隶属关系的科研、设计、生产单位和高等院校等各方面的科技力量,用“科研设计、生产、服务一条龙”,“科研、设计、生产联合体”,农业现代化综合试验基地,科技开发交流中心,技术咨询服务等多种形式组织起来,更好地为经济建设服务。

十、建立科技情报信息网络,沟通科技信息,创造多种形式的机动灵活、行之有效服务方式,逐步试行有偿使用科技情报,逐步实现科技情报手段的现代化,使科技情报工作有效地为经济建设服务。

十一、对科技管理干部应同科技人员一样,建立健全考核、奖惩办法。对在管理工作中推动科学技术进步,提高经济效益或社会效益,进行创造性劳动,做出显著成绩或重大贡献者,应予以精神和物质奖励。

“四川省自然科学研究机构实行科研承包责任制的有关规定”和“四川省开发研究单位由事业费开支改为有偿合同制的改革试点意见”由四川省科委制定具体办法下发执行。

四川省人民政府
关于增强企业活力,加快城市经济体制改革的通知
1985年3月9日

各市、州、县人民政府,各地区行政公署,省府各部门:

1984年,在整党的推动下,我省城市经济体制改革发展较快。重庆市综合体制改革的试点经验,除计划单列和赋予相当省一级的管理权限外,已在各个城市逐步推行;利改税第二步方案的普遍实行,进一步调整了国家与企业的分配关系;各级政府机构开始实行简政放权,扩大企业自主权迈出了新的步子;企业内部实行了奖金与经济效益挂钩的责任制;计划、财政、物价、信贷等方面政策调整,增强了企业活力;以建立贸易中心为突破口的流通体制改革进展快,市场更加活跃;建筑业进行了全面改革,效果明显;交通、劳动人事和科研等方面的改革也有起色。这些,都为全面地贯彻十二届三中全会《决定》的精神,建立具有中国特色的、充满生机的社会主义经济体制,积累了经验,打下了基础。

1985年的城市经济体制改革,要以增强企业活力为中心环节,开展综合性的配套改革。搞活企业势必牵动各项改革。各项改革都要围绕搞活企

业,同确立国家和企业、企业和职工这两方面的正确关系同步配套进行。增强企业活力特别是增强大、中型企业的活力,要抓紧目前存在的主要问题,进一步落实企业自主权,增强企业自我改造能力,克服企业内部分配制度上吃“大锅饭”的弊病。

一、进一步简政放权,努力实现政企职责分开。当前,各地区、各部门要组织力量,对国务院“扩权十条暂行规定”和省级政府贯彻意见的落实情况逐个企业进行一次检查,采取切实的措施,把企业应有的自主权逐条落实到企业。今年,要重点解决以下几个问题:

(1)改革计划管理体制。要进一步缩小指令性计划范围,扩大指导性计划和市场调节的范围。指令性计划由省(含重庆、成都市)的计划部门下达,其他任何部门不得层层加码。指令计划要给企业留有一定的余地,并允许企业自销5%~20%的产品,有的还可以采取产量递增包干的办法,以扩大企业的自销权。指令性计划指标要建立在产、供、销综合平衡的基础上,谁安排指令性生产计划,由谁解决

主要原、燃材料,解决多少主要原、燃材料,企业相应地生产多少计划产品;凡主要原、燃材料在计划分配上不能保证或产品市场需求发生重大变化时,企业有权提出修改生产计划,报下达计划的部门审批;报告送审后一个月内不答复时,即作为指导性计划执行。指导性计划产品所需要的物资和运力,要尽可能纳入各级计划。企业必须确保完成指令性调拨计划,严格履行经济合同;完成国家计划后的產品和自找主要原、燃材料生产的产品,除有专门规定的外,允许自销,生产资料自销产品的价格,除电、煤、天然气和化肥等按规定实行浮动价、加价外,其余产品允许企业自己定价、协商定价,浮动加价不受20%的限制。超产自销部分所获得的利润免征调节税。在资金使用方面,企业有权自主使用自有资金。用自有资金进行技术改造、对外投资或联营等,可自行安排,不再报批。在省进一步下放固定资产投资计划(基建、技改、引进)审批权限的基础上,各市、地、州和省级各部门,也要相应扩大企业在这方面的权力。

(2)继续下放企业。省属企业都要抓紧下放给企业所在的市、地、州。要把人、财、物和产、供、销等方面管理权限一并下放。已经实行或可以实行企业化经营的事业单位,也要抓紧下放。市、地、州必须实行政企职责分开,简政放权,不得干扰企业履行自主

权。

对厅、局未下放的事业单位,也要努力搞活。拨给这些单位的预算内的行政经费和科研经费不准截留;事业单位转让技术和设计等的服务收入,除交纳税金外,主管厅、局和其他部门不得抽调,由事业单位按照“三兼顾”的原则,自行支配使用。

(3)改革政府部门的管理体制。省级厅、局要在下放企业和下放管理权限的基础上,积极改革、调整管理范围、职能和机构,转变工作方式和方法,探索行业管理的途径,努力为企业服好务。各地区要创造条件,逐步实行生产计划和财政、劳动工资等计划由有关综合部门直接下达给企业的办法。在此基础上,逐步调整现有的经济管理部门。为了探索这方面的经验,决定在成都、德阳两市和省机械厅、轻工厅试点,先走一步。与此同时,要切实加强和充实税务、物价、工商行政管理、统计等综合部门。

(4)认真清理、整顿公司。行政性公司必须尽快把生产经营权全部放给企业,不得截留;在生产计划、原材料分配、人员、资金使用等方面,不得抽肥补瘦。对于经济上确有内在联系,企业又要求自愿结合的,要办成企业性公司,但公司与基层工厂要合理划分权力,以调动两个积极性。对于企业相互之间协作关系并不密切,只是在物资供应和产品销售等方面由企业

自愿联合经营而组成的公司，是松散式的联营公司，公司与工厂是两级法人；对于经营物资采购、产品销售、科研咨询、信息预测、技术开发、设备成套、工程承包、职工培训等的公司，可逐步改为自负盈亏的有偿服务性组织；纯属行政管理性的公司应予撤销，有的可恢复行政建制。今后，各级、各部门都不准建立行政性公司。企业有参加、退出公司的自由，任何部门单位不得干预。清理、整顿公司的工作。由省计经委、体改办牵头，在1985年内基本搞完。

二、采取适合情况的具体政策、措施，增强企业自我改造的能力。（1）在落实第二步利改税、核定大中型企业调节税时，对经济效益好而留利水平过低的企业，在保证国家财政收入稳定增长的前提下，可适当调整，提高企业的留利水平。第二步利改税方案已经落实到企业的，对那些指令性计划任务重，贡献很大，调节税税率很高，人均留利过低的先进大型企业，也要逐步把调节税减下来。这项调整税率的工作，由省计经委会同财政厅逐个企业进行核定落实。

（2）逐步推行国营小型企业租赁、转让的办法。对已经划定的小型国营工业企业一般实行“全民所有，集体经营，照章纳税，自负盈亏”的办法；小型商业企业重点推行承包和租赁经营的办法。各地区、各部门要选择一些国

营工业小企业实行租赁、转让办法的试点，以取得经验。

（3）允许纺织企业对陈旧落后的设备和危房作更新报废处理，用更新后的设备创造的利润归还贷款。

（4）允许企业多渠道筹集资金。对国务院和省已经出台的关于扩大企业筹集资金的办法，如扩大技术开发费进成本的范围、提高固定资产折旧率、指令性计划超产加价部分免征调节税等，要认真贯彻执行。同时，还应允许部门之间、地区之间和企业之间进行横向投资；允许企业采取合资经营；允许企业向职工发行股票集资，入股者可以参加分红。

三、改革企业管理体制。（1）加快推行厂长（经理）负责制。各级干部主管部门要按照干部“四化”的原则，选配好厂长，并由厂长提名行政副职、任免中层干部，建立起以厂长为首的具有开拓精神的领导班子。厂长、党委和职代会要分清各自的职责和权限，制定实施细则。要发挥党委保证、监督作用，认真搞好职工民主管理，发挥职工的主人翁作用。各方面都要支持厂长行使职权，不要过多干涉。

（2）改革工资制度。在国营大、中型企业中，逐步实行职工工资总额同企业经济效益按比例浮动的办法。要合理核定上交税利、工资总额两个基数及其浮动的比例。对归还贷款可划定一定比例视同上交税利。各地区、

各部门应在三月底以前将实行工资总额与经济效益挂钩的企业确定下来，按规定逐个审批。不具备实行工资总额和上交税利挂钩条件的企业，仍实行奖金制度，实发奖金超过限额时，按新的规定征收奖金税。建筑、煤矿和其他矿山企业以及钢铁企业，可以继续实行百元产值工资含量包干和吨煤、吨矿、吨钢、吨铁工资含量包干的办法。国营小型企业在交足国家税收、留够企业发展基金以后，用于消费的基金，由企业自主进行分配。

(3)实行“一业为主，多种经营”。企业可以根据市场需要发展多种产品，进行多种经营。企业在保证完成正常生产、维修等任务的前提下，可以组织富余劳动力承包企业内部工程或劳务项目，承包费用在承包项目的资金中列支。允许企业独资或联办第三产业。企业的车队、俱乐部、医院、食堂和幼儿园等服务部门，都可以向社会开放，独立核算，自负盈亏。对企业兴办多种经营的经营单位，要根据其不同所有制、经营性质、经营规模，实行不同的税制。

(4)发展和完善各种形式的经济责任制。工厂对车间要实行承包责任制，有的可以实行两级核算。有条件的大企业可将车间改为专业化分厂，实行独立核算，总厂和分厂两级经营。各企业对每个岗位、每个职工都要落实以承包为主的多种形式的经济责任

制，使职工的工资和奖金同劳动贡献挂起钩来。承包要以提高经济效益为目的。商业、服务企业还应把维护消费者的和提高服务质量作为承包的重要内容。

(5)扩大《关于国营工业、企业特定燃料原材料节约奖试行办法》的实施范围。节约单项奖不限于原规定的十类物资。凡单位产品的物资消耗低于上年实际，定额先进并有科学的计量手段和严格的考核办法，经批准，均可按节约价值的一定比例提取奖金，计入成本，不纳入工资总额基数同经济效益挂钩。

四、大力发展多种形式的经济联合。要积极推广重庆嘉陵摩托车联合体和成都工程机械总厂的经验，以产品为龙头，以骨干厂为依托，按照自愿协商、平等互惠、经济合理的原则，打破条块、块乡、所有制的界限，把产品相近或互有需求的企业联合起来。要重点发展以名牌、优质产品为龙头的生产联合。城市工业要积极向乡村扩散产品，发展城市企业和乡镇企业的联合，以大支小、以小补大，以发挥各自的优势，相互促进。要鼓励企业发展原材料购进和产品销售等方面的联合。在组织联合时，主管部门要当“红娘”，起引导、协调作用，企业有参加或退出联合体的自主权。参加联合体的成员保持“三不变”：企业所有制性质不变、行政领导关系不变、利税上交渠

道不变。联合企业在交纳产品税、增值税、营业税后实现的利润,根据合同、协议,在各个企业之间进行分配,然后各企业按规定交纳所得税和调节税。

五、抓好同步配套改革。进一步发展和完善日用工业品和农副产品贸易中心。要扩大贸易中心的自主权,允许跨行业综合经营。各级党政领导干部不能在贸易中心兼职。为了解决工厂“卖难”的矛盾,贸易中心在努力扩大购销业务的同时,要积极增加服务设施和服务项目,增强吸引力,使生产者和经营者都愿意来参加交易。有条件的可办成以服务为主的交易场所。鼓励贸易中心到外地设办事处、坐庄、拓宽流通渠道,沟通信息,扩大经济联系。

物资企业要从管理分配型改为经营流通型,尽快发展一批综合性或专业性的生产资料贸易中心、商场、信托服务公司交易所等,组织产需直接见面。贸易中心要广泛吸收物资企业、生产企业和有关单位参加,提供信息等各种服务,发展联销、经销、代销、自销等,实行多渠道流通。对于汽车、钢材等重要物资的自销,也要开辟公开市场,减少中间环节。要放活计划外物资的价格,实行高进高出和低来低去,以开辟资源,开拓市场。

银行要通过调剂使用、灵活变通和加速周转的办法,积极支持企业的

技术改造。要发展地区之间、省际之间的信用关系,开拓横向的资金融通。要改变流动资金的供应办法,把贷款的发放重点放在支持现有企业的技术改造和技术进步上。积极试行浮动利率和差别利率,充分发挥利率的杠杆作用。经人民银行批准,可以在大、中城市试办信托投资公司和集体所有制金融组织。允许各种经济单位按照规定,用发行股票、债券的方式向社会集资。要进一步发展金融信托业务,搞好票据承兑贴现和租赁、委托贷款等业务,突破纵向统得过死的金融体制,灵活地吸收和运用资金。

在外贸体制上,要积极推行代理制。加强工贸、技贸、进出口结合,有条件的大中型骨干企业,经批准,可以直接对外开展技术引进、合资经营、合作生产、补偿贸易,自行进口本企业所需要的设备、仪器、零配件,并有与外商谈判、签约的权限。

改革科技体制,活跃技术市场。逐步扩大应用与开发研究机构实行经费自主、改变事业费开支的办法;推行所长负责制、课题承包制和技术经济责任制;有条件的可试行人员聘用制。要突破现有科技管理体制的束缚,促进科技界的横向联系,建立科技联合开发组织,实行多种形式的生产和科研的联合经营,开拓发展新兴工业。要发展多种形式、多种内容的技术市场,交流、交易技术成果。

六、切实加强对城市改革的领导。城市改革十分复杂,搞活企业牵涉许多方面。为了实现城市改革今年初见成效的要求,各级政府一定要加强领导。主要负责同志对改革中的新情况、新问题,要保持清醒头脑,不要掉以轻心。对物价、工资等涉及全局性的改革,一定要按照中央和国务院的统一部署进行,务必做到“慎重初战,务求必胜”,保证经济的稳步增长和改

革的顺利进行。改革的注意力和着眼点要放在搞活企业上,根据搞活企业中提出的各种要求,去改革那些不适应生产力发展的规章制度,推动各方面的改革。各部门,各地区的负责干部要响应中央领导同志的号召,参与一个企业改革的全过程,提高认识,发现问题,取得领导经济体制改革的直接经验,以改进自己的工作。

读志百咏

读志百咏