

## 第五章 第二次国内革命战争时期的 川陕苏维埃政府

(1934.12~1935.4)

川陕革命根据地是第二次国内革命战争时期中国共产党领导的重要根据地之一，是全国第二大苏区。在1932年12月至1935年4月期间，

中国共产党领导根据地军民进行艰苦卓绝、英勇顽强的斗争，在中国现代革命史上谱写了光辉的篇章。

### 第一节 政府机构

#### 一、川陕省苏维埃政府的成立

1931年11月，战斗在鄂豫皖根据地的中国工农红军第四军、第二十五军奉命组成中国工农红军第四方面军，徐向前任总指挥、陈昌浩任政治委员。1932年7月，蒋介石集中兵方向鄂豫皖根据地发动了第四次“围剿”，由于当时中共中央鄂豫皖分局书记、鄂豫皖革命委员会主席张国焘，错误地认为国民党军已成为“偏师”，红军力量超过了敌人，轻敌麻痹，对粉碎敌人新的“围剿”准备不足，仓促应战，使红四方面军在强敌进攻面前处于极其困难的境地。在河口地区的战斗失利后，方面军主力约

1.4万余人被迫实行战略大转移，开始西征。

鄂豫皖分局和红四方面军领导原来的意图是：将方面军主力转移到平汉路以西，调动敌人，跳出敌人包围圈，扩大鄂豫边革命根据地，打开一个缺口，待站稳脚后，伺机杀“回马枪”，再转回鄂豫皖根据地。但穿过平汉路以后，发现鄂豫边原有的一块小根据地已被破坏，敌人又追击而来，回铁路以东的根据地已不可能，乃不得不向西转进。

红四方面军领导人从缴获的报纸获得情报：四川正发生军阀混战，川北敌军防务空虚。遂于12月中旬，在西乡县钟家沟召开团以上干部会

议，分析了四川军阀混战的局面及川北的情况，认为这是进军四川发展革命形势的好机会，遂决定挥师入川，建立川陕根据地。

1932年12月，红四方面军翻越大巴山，顽强拚搏，征服风雪严寒等艰难险阻，在陕南游击队和当地地下党组织的紧密配合下，于25日占领了通江城，解放了通江县境大部分地区。次年1月23日，红军又进入巴中县城。2月1日，攻克南江县城。红四方面军迅速占领了通、南、巴广大地区，初步实现了进军川北的战略任务，为创建新的根据地奠定了基础。

红四方面军一面执行战斗任务，一面从部队中抽调干部战士组成工作队，分赴各地，发动群众，打土豪，分田地，进行建设各级党组织和苏维埃的工作。把通、南、巴三县改划为赤江、赤北、红江、南江、巴中五县。1933年2月7日，中国共产党川陕省第一次代表大会在通江城召开，到会的地方和军队代表500余人，历时1周。大会上，张国焘致开幕词，陈昌浩作政治形势报告，徐向前作建设通南巴革命根据地的战略意义和扩大红军问题的报告。大会选举了以袁克服为书记的中国共产党川陕省委员会。

在根据地党的建设的同时，逐步进行和加强政权建设。通江解放后的

第5天，即1932年12月29日，在通江成立了以邝继勋为主席的川陕省临时革命委员会，作为省工农民主政府正式成立前当地最高政权机关。川陕省临时革命委员会的作用，主要是筹备正式政权的建立和开展各项苏维埃工作。

1933年2月中旬，川陕省第一次工农兵代表大会在通江召开，历时1周，到会代表百余名。大会上，张国焘作了形势与任务的报告，曾传六作了动员反“围剿”的报告。会议还宣布《中华苏维埃共和国宪法大纲》为指导革命根据地的根本大法。宪法大纲不仅用法律的形式将革命已取得的成果固定下来，而且明确地指出了革命将继续争取的方向。宪法大纲中写道：中华苏维埃共和国是工农民主专政的国家，它的全部政权属于工农兵及一切劳苦大众。任务“在于保证苏维埃区域工农民主专政的政权达到他在全国的胜利”。宪法大纲还规定，中华苏维埃共和国的最高权力机关是全国工农兵代表大会。在革命根据地的工农兵及一切劳苦大众，不分男女、种族、宗教信仰，在苏维埃法律面前一律平等，都有选举权与被选举权。改良工农生活，消灭封建剥削，对外取消一切不平等条约。川陕省工农兵代表大会宣布要忠实地执行宪法大纲中所规定的一切。

川陕省第一次工农兵代表大会通

过了《川陕省苏维埃组织法》。组织法明确指出，川陕省苏维埃即川陕省工农兵代表大会是川陕省工农兵最高政权机关。它在中共川陕省委的领导下，坚决执行中华苏维埃中央政府所颁布的一切法令和指示，保护工农群众的利益，彻底摧毁帝国主义、国民党、地主豪绅和买办资产阶级的统治，扩大革命战争，争取苏维埃政权在全川陕的首先胜利，直到全中国的胜利。组织法还规定，川陕省各级苏维埃政权按普遍平等和民主的精神选举出来，各级苏维埃政权均实行民主集中制，使人民能够积极地参加对根据地的管理。这次大会还讨论了关于

土地革命和扩大红军建立地方武装问题。

川陕省第一次工农兵代表大会选举熊国炳等 11 人为川陕省苏维埃执行委员，成立了川陕省苏维埃政府，熊国炳为主席。中共川陕省委和川陕省苏维埃政府的成立，标志着川陕革命根据地的初步形成。

川陕省第一次工农兵代表大会的召开至 1935 年 4 月底红四方面军主力长征，川陕根据地在这两年多时间里，共召开了 3 次工农兵代表大会。历次代表大会的时间、地点、代表人数和当选委员人员列表于后：

历次川陕省工农兵代表大会简表

表 1-3

次数	地点	时间	代表数	其中妇女代表数	当选委员数
第一次	通江	1932 年 2 月	120 人	30 余人	11 人
第二次	巴中	1933 年 8 月 1 日	1160 人	340 余人	32 人
第三次	巴中	1934 年 12 月	1440 人	360 余人	27 人

## 二、机构与职掌

川陕省苏维埃政府的组织是根据《川陕省苏维埃组织法》建立的，主要的组织机构如下：

川陕省苏维埃代表大会是全省最高政权机关，大会闭幕后为执行委员会，执委会闭会设常务委员会。执行

委员会根据大会的决议，检查工作执行的成绩和决定具体的方针。常务委员会根据执行委员会的决议，代表执行委员会处理一切政务问题。

省监察委员会 检查苏维埃执行委员会是否执行苏维埃法令和决议案；检查苏维埃机关工作人员是否徇私舞弊、消极怠工，向执委会提出处

分；检查苏维埃经济预算决算。

苏维埃主席 领导与检查各委员的工作，按期召集全体委员会议和各种会议，处理日常问题，向常委会作报告，建立集体的领导与分工。

省与县苏维埃在常委会底下，设秘书长1人，各区乡苏维埃可称书记。其职责是起草、印刷和收发文件书信，搜集各种材料，向主席及常委会报告，无单独处理问题、使用图记、发布信件之权，一切问题要经主席或代理主席的常委签字才能有效。

省与县苏维埃设总务处，各区乡苏维埃设事务长1人，管理苏维埃机关中事务人员，办理粮食给养、招待来往人员及一切事务工作，一切问题要向主席报告。

川陕省苏维埃政府下设12个组织机构：

省军区指挥部 在西北革命委员会直接指挥下，统一各县地方武装的指挥。地方武装在配合红军行动中，红军高级长官可直接指挥，便于军事行动。省军区指挥部经常负责对地方武装的扩大与整理，加强军事政治教育，提高阶级战斗力量。

财政委员会 下设有工农银行，制造苏维埃货币，统一币制，流通苏区金融，实行对工农的低利和无息借贷，帮助合作社的发展；税务总局，遵照财政经济委员会所出布告征收统一累进税；会计处，制定预算决算，

多的银钱存入银行，注意节省。

经济委员会 下设有合作总社，发展与指导全苏区合作社与经济公社；建设局，经营耳山、铁厂、钢厂、纸厂、布厂、缝工厂，开垦荒地，改造农业，奖励农业生产，统一苏区度量衡，奖励对外贸易，培养森林，修筑道路，豢养牲畜等。

外交委员会 办理苏区外交事项。

交通委员会 下设运输队，组织运输队，集中骡马，专管运输事项；交通局，建立各地交通站，各渡口安置船筏、木板桥梁；电报局，安置电杆，架设电线；赤色邮政局，传递赤区各地之信件。

政治保卫局 主要职能为保障苏维埃政权，镇压反革命；调查各县反革命分子活动的情形；有计划地进行肃清反革命分子及其活动；指导各县保卫局的工作。

革命法庭 下设审判委员会，可以扩大到数十人，由各地群众选举；国家公诉处，研究犯人的证据，应判什么罪，由国家公诉处提起公诉；申诉登记处，有人告状按照登记规则登记后，规定审讯期和审判条件，委员会交主席批准后，通知原告被告按期到庭审判；执法管理处，设看守所、监狱、劳动实习所。

土地委员会 下设没收分配局，按照土地法令，进行查田，没收暗藏

地主分得的土地，收回富农分得的好土地，实行红军游击队员分好土地，有优先权利和代耕制，新发展的苏区用很大力量迅速进行分配土地；水利局，计划与办理修塘、打埝、筑堤、筑埂、开沟、开河，便利水溉等；土地培养局，研究土质的好坏，适宜种什么东西，筹划田地的肥料，制造农具，研究种子，开垦荒地等。

劳工委员会 下设社会保险局，向雇主和资本家抽社会保险金，使工人生活有保障；劳动介绍局，办理失业工人登记，介绍工人的工作；劳动检查所，检查工厂是否安全卫生，是否执行劳动法令。

粮食委员会 下设粮食储藏所，集中粮食，在适当地方储藏粮食，注意粮食的节省；粮食调查统计处，统计赤区出产粮食多少及所需要的粮食，规定禁止粮食出口的办法；粮食运输处，按一定路程规定栈口，集中骡马布袋及运输粮食的东西，以便临时动员运输工作；种子储藏所，按季收藏各种好的粮食种子，如谷、麦、包谷、红薯、洋芋、棉花、芝麻、花生及一切主要的粮食种子。

文化教育委员会 下设学校教育局，指导各地列宁学校，审查教师、教材，办理苏维埃学校、培养各种专门技术人才的学校；社会文化局，设立大规模的俱乐部、新剧团，经常指导各地读报、识字、俱乐部的工作，

发展赤区文化；国家出版局，出版马克思列宁主义的各种书籍，苏维埃理论与实际的各种小册子，工农群众与红色战士的读本，私人著作经国家出版局审查付印。

内务委员会 下设婚姻登记处，根据婚姻条例进行登记；户口登记处，进行户口登记，发给公民证；卫生局，规定卫生计划、卫生检查，办理清洁防疫、卫生登记，研究疾病死亡症候与治疗方法；戒烟局，规定戒烟方法，研究戒烟药品；抚恤执行局，执行对革命战士的伤亡抚恤条例，发抚恤证、抚恤金；赤色民警局，维持苏维埃区域的秩序，管理宿娼、饮酒、打人、小偷等事。

### 三、行政区划

川陕省苏维埃的版图是逐步扩大的。1933年1月将川北通江、南江、巴中3个完整的县划为5个县，即将通江东北、巴水上游划为赤北县，通江县改为赤江县，通江北部小江河流域和南江东部划为红江县、巴中县、南江县。同月，设置巴中特别市。5县1市是川陕根据地初创时期的版图。

随着根据地的巩固发展，川陕省苏维埃最盛时期的境域，北至川陕交界的大巴山一带和陕西省南部的镇巴、西乡、宁强3县部分地区，南至四川省的营山县和渠县三汇镇，东至

四川省的城口县，西抵嘉陵江。面积有4.2万多平方公里，人口约420万。共建置2道、1市、23县。2道是巴中道（又名川北道）和绥定道（又名川东道），1市是巴中特别市。23县在四川省境的是巴中、恩阳、长胜、江口、赤江、红江、赤北、南江、长赤、宣汉、达县、广元、嘉陵、万源、红胜、苍溪、阆南、仪陇、渠县、营山、城口、英安等22县，在陕西省境的是陕南县。其境域，包括当时四川省的通江、南江、巴中、宣汉、达县、仪陇、万源7县及今旺苍（当时属广元县）、平昌（当时属巴中县）2县共9县的全部县境，广元、阆中、南部、城口、苍溪、营山、昭化（1959年始并入广元县）7县的大部分地区，蓬安、渠县、开江3县的部分地区，加上当时陕西省南部的镇巴、西乡、宁强3县的部分地区。川陕根据地大部分在四川省东北地区。

自1933年11月反“六路围攻”，特别是1935年3月强渡嘉陵江成功以后，在川陕根据地的外围和以西地区又建置了1市13县。其中，在四川省境的是1市11县，陕西省境的2县。四川省境为中法市和阆中、德丰、洪平、赤化、普安、金仙、合林、梓潼、江油、平北、红岩等11县，陕西省境为宁强、阳平2县。这些地域，包括当时的剑阁、梓潼、江

油、彰明、平武、北川6县的大部分地区。

总括起来，川陕根据地及其外围和以西地区共建置36县、2市，在四川省境的33县、2市，陕西省境的3县。其地域包括当时的28县，在四川省为25县，陕西省为3县。

1932年12月25日，通江县被红四方面军占领，29日即在通江县城成立川陕省临时革命委员会。翌年2月始正式成立中共川陕省委和川陕省苏维埃政府，驻通江县城。红四方面军总部和西北革命军事委员会也驻于通江县城，通江县城便成为川陕省根据地初期的首府。是年5月26日巴中县城收复后，于8月中共川陕省委和川陕省苏维埃政府乃迁驻巴中市。1933年10月至11月，因战事转移，中共川陕省委和川陕省苏维埃政府又迁至通江县城。旋又收复，迁回巴中市。1934年在反“六路围攻”中，8、9月因战事转移，中共川陕省委和川陕省苏维埃政府曾迁驻旺苍坝一带。9月11日又迁回巴中市。较长时间巴中市便成为中共川陕省委和川陕省苏维埃政府的驻地，成为川陕根据地的首府。

为了加强对县苏维埃的领导，川陕省苏维埃决定下设巴中和绥定两个道苏维埃政府。

巴中道（又名川北道）苏维埃下辖：阆南、巴中、江口、恩阳、苍

溪、仪陇、长胜、英安、广元、嘉陵、长赤、营山等 12 个县和巴中特别市。道苏维埃设置于巴中特别市。

绥定道（又名川东道）苏维埃下辖：达县、宣汉、城口、万源、红

胜、渠县等 6 个县。道苏维埃政府设置于达县蒲家场。

另外，赤江、赤北、红江、平昌、南江等 5 个县以及洪口特别区直属省苏维埃政府领导。

## 第二节 行政领导人

### 一、川陕省临时革命委员会

#### 主席

邝继勋，贵州思南县人。1932 年 12 月任川陕省临时革命委员会主席。1933 年春，张国焘在“肃反”运动中对邝继勋进行排斥打击，调邝任通江县军事指挥长。不久，张国焘竟诬陷邝是“国民党改组派”、“右派”，予以逮捕。同年 6 月，张国焘下令秘密地用绳子将邝继勋勒死于通江县洪口场，时年仅 36 岁。

### 二、川陕省苏维埃政府

#### （一）主席、副主席、秘书长

##### 1. 主席

熊国炳 四川通江县洪口人。1933 年 2 月川陕省苏维埃政府成立时担任主席，直至撤离川陕苏区。

##### 2. 副主席

杨孝全 任职年限查无考，1933 年在“肃反”运动中被杀。

罗海清 任职年限查无考，1933

年在“肃反”运动中被杀。

余洪远 任职年限查无考。

祝义亭 任职年限查无考。

##### 3. 秘书长

黄超 1933 年 2 月川陕省苏维埃政府成立时担任政府秘书长。

（二）会、部、局、庭主席（或指挥长、局长等）

##### 1. 内务委员会

###### （1）主席

杨克明 四川涪陵县人，川陕省苏维埃政府成立后任内务委员会主席。在张国焘开展的“改造苏维埃”运动中被撤职。1936 年 1 月红五军成立时，担任该军政治部主任。1937 年 1 月，红五军主力在甘肃高台县城与敌激战，杨壮烈牺牲。

张廷福 女，四川达县人，任职年限查无考。

###### （2）副主席

聂焕林 女，任职年限查无考。

##### 2. 文化教育委员会

主席

张逸民 四川南部县人，1933年3月至8月任川陕省苏维埃政府文化教育委员会主席。同年冬，被张国焘杀害于通江县。

何思爵 1933年8月至1934年3月任文化教育委员会主席。

罗世文 四川自贡人，1934年3月至同年10月任文化教育委员会主席。

汪定国 1934年10月至撤离苏区时任文化教育委员会主席。

### 3. 粮食委员会

#### (1) 主席

郭纯德 任职年限查无考。

#### (2) 副主席

查以胜 任职年限查无考。

罗×× 具体姓名及任职年限查无考。

### 4. 土地委员会

#### 主席

何明智 任职年限查无考。

### 5. 省革命法庭

#### (1) 主席

肖一之 任职年限查无考。

袁成教 任职年限查无考。

#### (2) 秘书长

杨中行 任职年限查无考。

### 6. 省政治保卫局

#### (1) 局长

曾传六 湖北黄安人，任职年限查无考。

袁克服 陕西人，任职年限查无

考。

余洪远（兼） 任职年限查无考。

李维海 任职年限查无考。

#### (2) 副局长

丁武选 任职年限查无考。

#### (3) 秘书长

郑行刚 任职年限查无考。

寇庆炎（兼） 任职年限查无考。

### 7. 交通委员会

#### 主席

祝义亭（兼） 任职年限查无考。

### 8. 财政经济委员会

#### 主席

郑义斋 河南许昌县人，1933年2月川陕省苏维埃政府成立后任财委会主席，后兼任工农银行行长等职。

吴永康 广西兴业县人，1934年初任主席。

### 9. 省军区指挥部

#### (1) 指挥长

张广才 湖北黄陂县人，1933年8月省军区指挥部成立时任指挥长。

#### (2) 副指挥长

林英安 任职年限查无考。

徐长勋 任职年限查无考。

10. 劳工委员会和外交委员会 负责人查无考。



(三) 道、特别市苏维埃主要负责人

#### 1. 巴中道(又名川北道)

##### (1) 主席

余洪远(兼) 任职年限查无考。

##### (2) 副主席

何兴良 任职年限查无考。

喻以彬 任职年限查无考。

#### (3) 秘书长

罗长清 任职年限查无考。

#### 2. 绥定道(又名川东道)

##### 主席

李光荣 任职年限查无考。

洪成松 任职年限查无考。

#### 3. 巴中特别市主席

张德胜 任职年限查无考。

### 第三节 施政纪略

#### 一、政治

从1932年12月至1935年4月这两年多时间里,川陕省苏维埃政府在建立各级苏维埃政府和加强政权建设的同时,发动广大农民,广泛开展土地革命;建立群众组织,加强廉政建设;进行镇反肃反斗争,并取得显著成绩。

##### (一) 开展土地革命

土地革命是中国共产党在民主革命时期的一项重要任务,是“工农武装割据”的一项重要内容,也是毛泽东“农村包围城市”的组成部分。中国共产党在建立根据地的斗争中,把发动广大农民,广泛开展土地革命列为头等大事和首要任务。

在川陕边地区内,巴山支脉纵贯全境,构成有名的大巴山区,大多田

少,坡陡土薄,经济十分落后,交通比较闭塞。土地革命前,川陕边地区土地大量集中在地主手里。占人口9%~12%的地主,占有土地。农民缺少土地,为了生活,只得租佃地主的土地耕种,忍受地租和高利贷的剥削。农民在封建军阀和地主阶级的长期压迫剥削下,生活非常贫苦,阶级矛盾异常尖锐。广大农民渴望进行土地革命,迫切要求翻身得解放。

1932年12月,红四方面军进入川北,西北革命军事委员会、军区政治部发布了《关于土地问题的布告》。翌年2月中旬,成立川陕省苏维埃政府后,又公布了《川陕省苏维埃政府关于土地改革的布告》。同月,红四方面军根据中华苏维埃共和国土地法令,参照川陕边的特点,由方面军总政治部编印出《怎样分配土地》的小

册子，进行宣传教育，以指导农民进行土地革命。在分配土地的方法上，文件规定以乡为单位，组织土地分配委员会，先划出红军公田，再把好坏远近的田地山林池塘竹林等作一总的计算，按照人口和劳动力来混合分配。为了分配得均匀、合理，特别强调：“在蹂田的时候，不能以田的面积和亩数为标准，而应以收成为标准”，即以实际产量为准。

在分田时，除红军家属予以优先照顾外，贫雇农民也有优先分配土地的权利。对“中农的土地以不动为原则”。对富农的土地没收后，如果他自己仍然做庄稼，可另分一份较坏的土地，但必须由富农自己耕种。对地主则没收其全部土地，不分给土地，但对参加革命很久的地主和富农家庭出身的干部家属，如果遵守法令，可按普通人一样分得土地。

为了彻底消灭地主阶级，分清敌我，划分阶级成份就是一件十分重要的工作。《怎样分配土地》的小册子，根据剥削关系，把农村阶级划分为雇农、贫农、中农（或富裕中农）、富农、地主。1933年8月，川陕省第二次全省工农兵代表大会，对于乡村各个社会阶级的划分，又有明确决议。

根据上述政策，川陕苏区迅速进行了土地革命。由于在根据地中有从未撤退过的巩固的根据地，有因战争

关系一度再度甚至三度放弃过的根据地和游击区等不同情况，因此具体执行中有一些差异。文件规定的以乡为单位进行土改，在执行中都改为以村为单位了。

川陕苏区的土地改革，在政治上的作用是巨大的。广大农民梦寐以求的土地，在极短的时间里回到了农民手中。其结果，不仅巩固了根据地，而且也发展了革命形势。广大群众满怀着解放的喜悦，齐声歌唱共产党和红军给自己带来了新生活。以江口县（今平昌县）四区三乡观音庵一村为例，全村107户人家中，据不完全统计，在分配土地后，就有33人参加了红军，44人参加了地方武装。正如毛泽东所指出：“中国的苏维埃与红军，是从土地革命中生长与发展起来的。”实行了土地革命，对妇女的解放也有着不可估量的作用。所以，根据地的妇女把1933年叫做第一次妇女解放。

实行土地革命，不仅使广大贫雇农在政治上翻身，在经济上也给贫雇农以显著的改变。土地革命在川陕苏区人民心中留下了深刻的印象。在红军北上后，人民群众不顾生命危险保藏苏维埃时期各级政府发给的土地使用证、分田时的登记簿和红军用过的每一件东西。这些珍贵的革命文物被“川陕革命根据地博物馆”收藏陈列着。

在川陕苏区土地革命取得巨大成绩的同时，统治全党的第三次左倾路线也给川陕根据地的土改造成很大损失。首先，执行了左倾路线的“地主不分田，富农分坏田”的错误政策，违背了必须正确地对待中农，坚决地团结中农，给富农以经济出路，也给一般地主以生活出路的正确原则。其次，虽然文件规定了要以剥削关系作为划分阶级成份的基本标志，但未定出剥削量的大小该分属为何阶级。如规定有土地出租的都叫富农；自己耕种，请过几个短工或请一个放牛娃的也叫富农。这就把一些剥削量不超过其总收入15%或25%的富裕中农也划为富农去了。又如将不劳动的划为地主，但不考虑有小土地出租的存在也是欠妥的。加之在贯彻执行时，部分地区又有放弃以剥削关系为准则，偏重于以生活的好坏作为划分阶级依据的倾向。实行错误的政策，一方面不能完全打准敌人，另一方面又侵犯了中农的利益。

### （二）建立群众组织

川陕省各级苏维埃成立后，经常开展的工作之一，就是“帮助群众建立革命的组织”。各级党组织、苏维埃政府和红军在发动和领导群众进行革命斗争中，先后建立了工、农、妇女、青年、儿童等群众组织。

1933年3月，川陕省第一次全省工人代表大会在通江县城召开，宣

告成立省总工会。川陕省总工会组织了22个县工会，160余个区工会，吸收了10万左右的各业工人到工人组织中来。随着川陕苏区的开辟和土地革命的开展，贫农团陆续建立，成为川陕根据地农村中的一个广泛的群众组织。贫农团“只是乡里有，各村设小组。乡以上没有组织。”根据川陕省委第二次党代表大会决议对青年团提出的任务，1933年7月6日在通江新场坝召开了第一次团员代表大会，正式成立共产主义青年团川陕省委员会（少共省委）。团省委建立后，在苏区建立和健全了各级团组织。在团省委的领导下，苏区各县、区、乡、村的少先队、儿童团随着苏维埃政权和红军的各项工作开展先后建立。川陕根据地的妇女组织，开始定名为“妇女生活改善委员会”，后来改名为“女工农妇协会”。妇女组织的健全，使妇女运动的发展有了可靠的组织保证。1933年川陕省还成立了反帝拥苏大同盟，村设小组，乡设分会，区、县、省设执行委员会。1934年下半年或1935年初，反帝拥苏大同盟与省总工会合并。

### （三）进行肃反斗争

肃反工作是巩固苏维埃政权的重要措施。川陕苏区的肃反，包括社会上的镇压反革命分子和机关内部的肃反，由于张国焘推行第三次左倾错误政策，使肃反扩大化，对革命造成了

很大的损失。

当时，川陕苏区的反革命分子很猖狂。反革命分子破坏革命的办法，一种是打入革命组织内部，从内部瓦解革命政权；另一种是公开组织反动武装，与革命政权为敌。为了镇压反革命分子、土匪、地主豪绅的反抗和破坏活动，保卫新生的苏维埃政权，从川陕苏区建立时起，党、政机关和领导就十分重视肃反工作。

首先，公布了一系列有关肃反的政策，在党、政、军及各种群众团体的工作决议、计划中列为经常工作。川陕省苏维埃政府先后制定和发布的主要肃反法令有：《川陕省苏维埃政府肃反执行条例》、《川陕省苏维埃政府关于反革命自首的条例》和《川陕省苏维埃政府肃反四大约法》等。对肃反的目的和作用，办案和处理权限，罪犯的量刑等，都有详尽的说明和严格的规定。其次，建立和加强肃反机关——革命法庭、政治保卫局及省调查委员会等，并规定了以上机构的工作权限。在实际工作中，保卫局的作用特别突出，大多数案件都由保卫局处理，革命法庭受理者多是民事诉讼案件。在根据地内还组织有赤色民警，任务是维持社会的治安，制止反革命活动和逮捕反革命现行犯。此外，游击队、赤卫队、赤卫军、童子团等组织在苏区内也直接协助保卫局参加肃反工作。群众性的监督、防范

是川陕苏区肃反工作的特色之一。

为了使土地革命顺利开展和反“围剿”战争的胜利进行，巩固和发展苏区，川陕根据地内坚决镇压了一批反革命分子、恶霸分子。在肃反中，省苏维埃政府提出“首恶必办，胁从不问”的政策。发动群众对土匪进行政治瓦解。经过苏区军民的军事打击和政治争取，股匪大部被歼或逃窜。如猖獗一时的南江盖天党，聚匪徒四五百人，苏维埃政权在群众的支持下，仅十余天就将其扑灭殆尽，擒其首恶何北平。至1933年6月，苏区中心区的匪患基本肃清。

在开展社会上肃反的同时，张国焘又下令在机关和部队中进行肃反。张国焘利用肃反罗织罪名，排除异己，打击报复坚持正确主张和给他提过意见的好同志。如曾中生、邝继勋、余笃三、李春霖等都被打成“托陈取消派”、“右派”、“改组派”而惨遭杀害。张国焘在肃反中还监禁杀害了许多知识分子和白区党组织派到苏区工作的同志。广大干部群众和红军指战员对张国焘的错误作过抵制。1933年6月底在木门军事会议上，到会代表一致反对肃反扩大化，迫使张国焘一度停止了在部队中的肃反。川陕省委于1935年3月在旺苍坝召开了县委书记、保卫局长联席会议，检查了各县的保卫工作、进行了自我批评，批评了一些干部，撤了个别干

部的职，并制定了《川陕省苏维埃政府肃反四大约法》。但是，由于未能纠正整个错误的肃反路线，所以后来的肃反工作依然存在着严重的左倾现象。

川陕苏区的肃反：其一、在社会上镇压土豪劣绅和反革命分子，是完全正确的，是革命的行动。不这样做就不能巩固苏维埃政权，安定社会秩序。问题是在当时左的政策影响下，有些地方多杀了一些人，有扩大化倾向。但在革命初期，这也是很难避免的。其二、在党政军内进行肃反，杀了许多优秀的领导干部和好同志，给党造成很大损失，这是第三次左倾路线造成的。

#### （四）加强廉政建设

川陕根据地各级党政军机关，自始至终重视廉政建设，采取一系列强有力的措施防止腐败，严厉打击腐败分子，树立了良好的党风政纪。

首先，坚持正面教育，提高干部素质，廉政建设经常化。在川陕苏区，选拔和录用干部首先抓紧正面教育引导，使他们树立不谋私利、牺牲个人、全心全意为人民服务，严格区别于旧政府、旧军队的贪官污吏，从而使廉政建设建立在绝大多数党员和干部思想纯洁、作风正派、纪律严密的基础之上。第二，制定严格措施，搞好各种监督，廉政建设制度化。川陕苏区建立了统一的财政经济组织，

统一财政经济开支，搞好各种监督，并且实行异地交换任职。第三，反腐肃贪，惩治腐败，廉政建设法纪化。

川陕苏区廉政建设大政方针政策与当时党中央及中央苏区保持了一致性，因而它是我党我军在革命战争年代形成的廉政好作风好传统的一部分。川陕苏区较之中央苏区的历史短，战争异常频繁，作为保证战争胜利和人民权利重要手段的廉政具体内容，更具有直接性和时效性，有些环节也不排除极端性。

#### （五）统一战线工作

川陕苏区在1932年底至1935年春，还成功地运用了党的统一战线这个有力武器，先后同川军21军军长杨森，国民党驻陕西第十七路军总指挥、西安绥靖公署主任杨虎城，及其所属38军军长孙蔚如搞过统一战线。后因一些原因，同杨森的统战关系未能如愿，而对杨虎城和孙蔚如的统战工作却收到了显著成效。

## 二、军事

川陕根据地建立后，面临的任務首先是巩固苏区，粉碎国民党军根据地的“围剿”。川陕苏区军民在反“围剿”斗争中，根据地不断扩大，红军力量得到很大发展。

（一）粉碎国民党军的“三路围攻”，发动三次进攻战役。

1933年1月27日，蒋介石命令

川军第29军军长田颂尧为“川陕边剿匪督办”，对红四方面军迅速“进剿”。2月12日，田颂尧以34个团共3万余人的兵力组成左、中、右三个纵队，向根据地进行“三路围攻”。同时，杨森的15个团和刘存厚的川陕边防军一部以及国民党部分中央军和陕军一部也协同田颂尧围攻红军。

红四方面军总部制订了反击敌军的正确战略方针，即“收紧阵地，诱敌深入”，在反攻条件成熟时，集中兵力，击破敌人，粉碎围攻。5月中旬，红军开始反击，在空山坝取得了重大胜利。仅十余天，红军就收复了全部失地，消灭敌军2万多人和缴获大量武器弹药，彻底粉碎了敌军历时4个月的三路围攻。

粉碎敌军三路围攻，红军在川北才真正站稳了脚跟，根据地扩大一倍以上。6月底，红四方面军于南江县木门召开了100余名干部参加的军事会议，总结了作战经验，检查红军过去的肃反问题，决定将原有的4个师和部分地方武装扩编为4个军，即第4军、第9军、第30军和第31军。此时红四方面军共4军、11个师、29个团，全军共4万余人，相当于入川时兵力的2.7倍。

7月7日，蒋介石任命刘湘为“四川剿匪总司令”，准备纠合四川各路军阀再次围攻红军和川陕苏区。红四方面军利用敌人新的进攻一时还不

能准备就绪的这一有利时机，从1933年8月中旬到10月下旬，接连发动了仪（陇）南（部）、营（山）渠（县）和宣（汉）达（县）三次进攻战役。这三次进攻战役战果辉煌，苏区面积扩展到4.2万余平方公里，人口约420万。在川陕省苏维埃政府领导下，已建立了23个县和1个市的苏维埃政府。王维舟领导的川东游击军与红四方面军主力会合后，改编为红四方面军第33军。至此，红四方面军已达5个军，15个师，共8万多人。地方武装除陆续调补主力红军外，还有1.5万余人；赤卫军、少年先锋队等群众武装有数十万人。川陕根据地和红四方面军的发展达到了鼎盛时期。

## （二）反“六路围攻”

1933年10月6日，刘湘在成都正式就任“四川剿匪总司令”职，总司令部设在成都。刘湘召开“剿匪会议”，决定对川陕苏区组织“六路围攻”。刘湘将110余团计20余万兵力，分六路配置在西北起广元、东迄城口的千余里的弧形战线上，另备18架飞机配合作战。面对敌军精心策划的大规模军事进攻，红四方面军总部决定仍然采用“收紧阵地，诱敌深入”的方针，创造反攻条件。

从12月开始到次年9月，反“六路围攻”历时近10个月，终于彻底粉碎了敌人的围攻。这是红四方面

军战史上一次规模最大、时间最长、战斗最激烈的战役。红军以伤亡2万余人的代价粉碎敌人新的围攻，毙伤敌军6万余人和缴获大批武器装备，基本恢复了宣达战役后的苏区地域，并新解放了阆中、苍溪、城口和陕南的部分地区，取得了空前的胜利。

红四方面军取得反“六路围攻”的巨大胜利，原因是多方面的。首先，执行了一条正确的战略指导方针。其次，加强了战时的思想政治工作，提高了部队敢打必胜的信念。再次，从实际出发，开展统一战线，使红军能够集中力量对付最主要的敌人。此外，川陕党组织和人民群众的大力支援，各根据地红军、尤其是贺龙领导的红3军，在川东南的军事斗争给红四方面军以有力的配合和支援，也是红四方面军取得此次战役胜利的重要因素。

### （三）强渡嘉陵江战役

1934年10月7日，蒋介石亲赴西安，策划对川陕苏区新的围攻——“川陕围剿”。到1935年1月，川军和陕军已经从各个方面形成了对根据地的包围“会剿”之势。

为了粉碎敌人的“川陕会剿”，川陕省党政军召开会议，总结经验，掀起练兵高潮。1935年1月，红四方面军打响了广（元）昭（化）战役。但没有达到攻占广元、昭化的目的。为了策应中央红军的行动，向甘

南发展，红四方面军停止了广昭战役，发动陕南战役，以此调动川军邓锡侯、田颂尧的江防军北上，为今后突破嘉陵江，接应中央红军作好了准备。1935年3月28日开始，红四方面军强渡嘉陵江一举成功，迅速向西发展。强渡嘉陵江战役，总计歼敌12个团约1万余人，攻克9座县城；控制了东起嘉陵江、西迄北川，南起梓潼、北到川甘边界纵横二三百里的广大区域。这是红四方面军战史上一次大规模强渡江河的成功战役。

这次战役为继续向甘南发展创造了条件，形势本来是十分有利的。但张国焘违背依托老苏区，发展新苏区的计划，却在这个重要时刻，不请示中央，也未经任何会议讨论，利用川陕边区最高军事领导机关西北革命军事委员会主席的职权，擅自放弃了川陕苏区。他命令后方机关、学校、工厂职工以及乡以上地方干部，全部陆续撤离根据地，渡过嘉陵江，仅留下300余人枪的游击队交原绥定道委书记刘子才等领导，坚持游击斗争。这样，川陕军民经过两年多艰苦奋战创建的苏区，便在红军连获胜利的情况下被张国焘放弃了。

具有战略意义的川陕根据地被放弃后，使红四方面军再次处于无根据地作战的困境，处境十分被动。这年5月上旬，红四方面军开始向西转移，进行长征。6月13日，红一、

四方面军的先头部队在四川懋功县境达维胜利会师。

#### （四）发动群众支前参军

毛泽东指出：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”川陕两省地方党组织，发动川陕边人民群众，支援红四方面军的斗争，是红四方面军迅速发展壮大和多次取得反围攻胜利的重要原因之一。

红四方面军一进入川陕边，就得到当地党组织和群众的直接支援，他们为红军搜集情报，输送干部，发动白军兵变，促成红军同陕军孙蔚如部结成统一战线。尤其是中共四川省委领导的川东游击队直接配合红四方面军作战等，对红四方面军在川陕边区的发展壮大，起了很大的作用。在苏区，地方党组织动员和组织人民群众，支援红军，帮助红军作战。如在粉碎刘湘“六路围攻”战役中，各县在党的领导下，成立了“战斗委员会”、“支前委员会”，统一领导对敌斗争。广大群众响应“保卫赤区，消灭刘湘”的号召，紧急行动起来，多打粮食，赶造火药、土枪、土炮，组织运输队、担架队、慰问队、洗衣队，大批粮食、食盐、被服、鞋袜源源送往前线。赤卫队、少先队、儿童团动员起来，修桥铺路，构筑工事，侦察敌情，盘查行人，袭扰敌军。青年群众积极参加红军，仅1933年11月下旬，仪陇、阆南两县即扩大红军

千人以上；苍溪县两个区成立了两个赤卫团，使红军兵源得到补充。川北交通闭塞，山道崎岖，成千上万的群众把粮食、弹药等物资运往前方，将伤病员送后方，仅在战争开始的一个月内，从达县城将缴获物资抢运后方的人数，每天就达1万余名。据不完全统计，在整个反围攻期间，参加运输队的群众达200万人次以上。

川陕苏区广大妇女，不仅参加根据地的建设和斗争，而且勇敢地投入革命战争之中。1934年3月在反“六路围攻”中，组建了红四方面军妇女独立团，曾广澜任团长，张琴秋任政委。1935年春，红四方面军撤离川陕苏区前夕，总部在广元旺苍坝庙二湾成立妇女独立第二团。成立不久，妇女独立第二团按班单独执行转运伤病员等任务，不和部队、机关在一起。这支妇女武装，同红军一道，打仗抬担架，抢救伤兵，运输粮食弹药，以至直接配合红军参加战斗，作出巨大贡献。

### 三、经济

中共川陕省委和省苏维埃政府采取各种措施发展经济，取得了很大成就。但由于张国焘推行左的经济政策，使得苏区的经济建设发展受到很大影响。

#### （一）发展农业和工业

川陕苏区土地革命的开展和深



人，极大地激发了农民生产的积极性。党、政机关及时提出响亮的口号指导生产，如“不荒一寸土地”，“加紧春耕生产”，“多种粮食，少种鸦片”等。为解决无劳力和缺乏劳动力农户的困难，党提出要“彻底实行代耕队”，替红军家属、鳏、寡、孤、独的人耕田。要求每一个党员亲自参加代耕队，来带动广大农民，使代耕队成为广泛的群众运动。当时各级苏维埃主席，土地、粮食、劳工委员，雇农工会主席，贫农代表，十家代表等，对农业生产都负直接领导的责任。各级政府工作人员及红军在农忙时都得全部出动帮助农民栽种收割。在领导生产中，出现了劳动互助组的雏形，如村代表将十家人组成一起，先做公田，后做私田，实行换工、互助。在畜牧业和兴修水利上也取得了一定发展。

由于生产关系的改变，适应了生产力的发展，加之党政的重视，加强了各级组织对生产的领导，再加上连年风调雨顺，因而农业获得了大丰收。毛泽东在第二次全国苏维埃代表大会的报告中肯定说：“四川苏区的农业收成十分良好”。

在工业生产建设上，川陕省苏维埃财政经济委员会领导下的建设局为川陕省负责工业生产的最高领导机关。各级政府的劳工委员也主管工业生产。为了保证军需，红四方面军总

经理部负责开办有关军需的工厂，以及经理其它事宜。较大的工厂都有工会组织，统归省总工会领导。主要工业部门有钢铁厂、兵工厂、织布厂、盐井、造船厂、硝厂以及被服厂、斗笠厂等。当时工业生产的特点是：第一，军事工业为主体，兼顾民用。第二，领导关系上一般多由红军直接负责，工厂内按军事化组织，如南江造船厂，设有水兵连，这些都带有鲜明的服务于战争的特点。第三，民用工业由各级苏维埃政府负责领导。此外，对私营的小作坊、小手工业者予以保护，并贷款扶持。可以看出，尽管有四川军阀的严密封锁，苏区内工业基础本来又薄弱等不利条件，但在党的领导下，苏区的工业生产仍得到一定的发展。

## （二）发展商业、交通和邮电

川陕边长期以自给自足的自然经济占主要地位，商品经济不发达。川陕省苏区建立后，商业工作必须紧紧围绕保证红军的物资供应和不断改善群众的生活条件的总方针进行。当时商业有国营经济、集体的合作社经济及私营的个体经济3种成份。国营商业在川陕苏区是以经济公社的形式出现的。经济公社是苏维埃政府筹资开设的国营商业，由省苏维埃政府财政经济委员会领导。全省设总社，县设总分社，区、乡设分社。经济公社的主要职责是保证供给红军和群众的生

活必需品。它还负有领导合作社经济和私营经济的责任，组织收购货物，负责对外贸易，领导手工业生产，稳定市场物价等任务。经济公社的商业额居三种商业形式的首位。各种合作社在商业系统中占有一定地位，私营商业也有一定程度的发展。但在对待较大的私商上，仍存在一些问题。个别地区提出“打倒资本主义”的口号，特别明显的是初进绥定后，没收了一些资本家的财产。

红军入川前，川陕边的交通运输和邮电十分落后。为此，川陕省党政设置了专门机构——川陕省苏维埃政府交通委员会管理此项工作。县设有交通局，区和部分乡设有交通员若干人。在苏区内还形成了以巴中为中心的四大运输干线。对山路翻修、桥梁架建、疏通河道也十分重视。红四方面军总部和西北革命军事委员会各有一架无线电台，与中共中央保持联系，并收听外界军政消息。电话网较健全，1933年便已形成4个中心点（巴中、通江、旺苍、绥定），每个中心点均有总机，沟通各地。赤色邮局则由地方政府办理，省设总局，县设分局，区乡设代办所。

### （三）建立财政金融制度

川陕省苏维埃政府成立后，逐步建立一套完整的财政制度。省苏维埃政府陆续发布了公粮条例、税务条例草案；设立了工农银行，发行货币，

禁止使用国币，统一金融；设立税务总局，管理一切税收；设立会计处，编造预决算。所有这些机构，统归省苏维埃政府财政经济委员会领导。

当时财政来源主要有三个渠道，一是对剥削者的没收、征发；二是各种税收；三是国营企业上缴的利润。为了控制财政金融与物资，省苏维埃政府对主粮和食盐实行了集中，各区建立仓库；对现金实行统一管理。为了增加财政收入，省苏维埃政府颁布了《公粮条例》。公粮统一由地方苏维埃代收。公粮的用途，以4/10供给苏维埃政府公务人员及来往运输队食用，以4/10供给红军，以2/10作为社会保险。条例公布后，得到了农民的支持和拥护。税收条例也是采用统一累进税制，规定了税收机构、权限和规章制度，规定了税目种类和各种税收的税率标准。

为了稳定金融，统一货币，开展信贷业务，促进生产，省苏维埃政府开办了工农银行于通江。并建立造币厂，制造银、铜、布、纸等货币。还举办低利贷款，扶持生产，其月息不超过1%。

川陕苏区群众在党的领导下，工农当家作主，经济得到恢复和发展，人民的生活日益改善，物质生活水平比较以前提高了。

## 四、文化

### (一) 开展宣传工作

在中共川陕省委的统一领导下，由省委宣传部、省苏维埃政府文化教育委员会和红四方面军总政治部负责组织和领导宣传工作。主要组织形式是各种宣传队，宣传队分经常与临时两种。经常性的宣传队由脱产的专职人员组成，县以上设经常宣传队，一般10人为一队，每县设3~5队。临时宣传队则由各级党组织和苏维埃政府根据工作需要临时抽调干部组成。红军中各级政治部（处）有常设宣传队，各连有专人负责宣传工作。为了培养宣传干部，省委党校和省苏维埃学校都有培养宣传干部的大队，省委还开办有宣传训练班等。

根据中心任务的要求，统一颁发各种标语大纲和宣传大纲。当时采取的宣传方式主要有召开群众大会和宣传周，有口头宣传、石刻标语、报刊印刷品、文艺工作、对白军和白区的宣传工作、反宗教迷信斗争等。石刻标语是川陕苏区别具一格的重要宣传形式。川北山多，石建筑物多，为了扩大革命影响，石刻了大量标语。它分布面广，形式多样，内容丰富，与同时期其它根据地相比，是首屈一指的。这种宣传形式的特点是“就地取材，一劳永逸，主旨鲜明，鼓动性强，语句通俗化，易懂好记，经久不

忘”。这些标语在苏区的岩石、墙壁、桥边、路旁、石碑、石坊、城镇、乡村等随处可见。通江县沙溪乡红云岩，岩顶刻有“赤化全川”4个大字，字高5.5米，宽4.7米，笔画深0.35米，宽0.7米，字间距为7.1米，字迹工整，笔力遒劲。由于红云岩雄踞万谷之巅，离岩三四十里远，其字迹清晰可见。在广元市境内，现存在的苏区石刻标语即达758条之多。这些石刻标语，对于开创和发展苏区，壮大红军队伍，都产生了积极作用。

### (二) 发展工农教育

川陕苏区建立前，由于政治黑暗、腐朽，经济和文化教育非常落后。川陕边地区文盲达到90%以上，劳动妇女则几乎100%是文盲。根据地建立后，文化教育事业得到很大发展。

苏区的学校大致可分为两种：一种是完全免费的普及义务教育，如列宁小学；一种是旨在培养各种革命干部的学校，如党校、苏维埃学校、红军大学、彭杨学校（为纪念彭湃、杨殷两烈士而取名）等。在苏区内工农业余教育也同样取得了一定成绩，识字运动在根据地内形成了高潮。

与文化教育联系的是知识分子问题。省苏维埃政府虽然制订了《川陕省苏维埃政府优待专门人材暂行条例》，但在实际工作中对知识分子则

是采取排斥打击的办法，甚至和肃反问题联系起来，这就把本来可以争取团结的力量推到了对立面，给文化教育事业造成很大损失。

### （三）建立医院及戒烟

川陕苏区在战争频繁、物质条件十分困难的条件下，对于医药卫生事业也给予了极大的注意和关怀。并且取得了巨大的成绩。在这方面，苏区内抓了两件大事：一是在苏区建立了很多医院；二是积极进行戒烟（鸦片烟）工作。

苏区建立的医院里，有红四方面军总部设立的总医院，各军、师有分医院。地方设有工农药店和中药店。

总医院是红四方面军总部直属机关，编制相当于一个军，下设政治部、医务部、总务部三大部门和分医院。

在戒烟工作中，鉴于鸦片流毒已深，不能要求立即戒掉，采取了分别对待，逐步戒除的办法，用断源绝种的措施使之逐步根绝。首先是禁种，其次是戒烟，已吸烟者要进行登记，未吸者严格禁止。县一级苏维埃成立戒烟局，大力进行宣传教育工作，同时大量制造戒烟丸在市场上廉价出售。由于在苏区内进行禁烟宣传并实施了一系列有效办法来解除烟毒，时间虽短，但取得的成绩是明显的。

