

# 四川省地方志工作简报

资政参阅专刊 第 37 期

四川省地方志工作办公室

2023 年 4 月 26 日

## 关于全省青年发展型城市建设的现状及建议 ——以成都市为典型

编者按：习近平总书记指出：“青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年”“青年强，则国家强”。党的二十大提出“全党要把青年工作作为战略性工作来抓”，建设青年发展型城市正是落实这一战略的体现，旨在使广大青年成为城市迭代发展、创新创造的活力源泉。2022 年 4 月，团中央等 17 部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》（中青联发〔2022〕1 号），强调实施青年发展型城市建设的重要性。2022 年 11 月，省委十二届二次全会首次提出我省建设青年发展型省份目标。在 2023 年五四青年节到来之际，为积极响应号召，进一步激发广大青年干事创业动能，推进全省青年发展型城市建设，四川省地方志办联合共青团四川省委以成都市为典型，通过实地调研、集体座谈、个别访谈、

文献研讨等方式，深入挖掘成都建设青年发展型城市的先进做法，深度剖析当前存在的问题，并在全省范围内就青年发展型城市建设提出建议。

## 一、青年发展型城市的概念

青年发展型城市，是指扎实推进以人为核心的新型城镇化战略，积极践行青年优先发展理念，更好满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境不断优化，青年创新创造活力与城市创新创造活力相互激荡、青年高质量发展和城市高质量发展相互促进的城市发展方式。当前，在建设“青年发展型省份”号角引领下，全省青年发展型城市建设呈现“多点开花”格局，其中以首批青年发展型城市建设全国试点城市——成都市为典型。

## 二、成都市建设青年发展型城市的先进做法

### （一）坚持党管青年原则，强化联席工作机制

成都市充分发挥党总揽全局的作用，建立青年工作联席会议机制并充分发挥其作用，健全“党委领导、政府负责、各部门齐抓共管”的工作格局，为青年发展型城市建设提供根本保证。2023年1月，成都市委办公厅、成都市人民政府办公厅印发《成都市青年发展型城市建设试点实施方案（2022—2024年）》，汇聚44个市直部门力量，统筹推进青年发展型城市建设。

### （二）升级各项配套政策，提供多元化服务

成都市积极升级各项配套政策，以多元化服务加快推进青年发展型城市建设。在青年就业创业方面，印发《关于进一步落实

高校毕业生等青年就业创业政策的通知》；在青年住房保障方面，出台《成都市保障性租赁住房运营管理暂行办法》，推出保障性租赁住房项目 12 个、房源 8200 套；在青年子女教育方面，制定并修订《成都市义务教育阶段线下学科类校外培训标准》，并将校外培训机构预收费全面纳入监管，最大限度保障学员资金安全。

### （三）打造宜人宜居城市，提升青年幸福感

成都市致力于满足青年多方位需求，通过推出各类城市公共服务资源，提升青年生活工作幸福感指数。如打造“未来公园社区”，提出“在公园里办公”理念，并从绿色交通、泛在服务等方面配套多元服务，提供人本化社区新体验。通过打造城市舒适的工作氛围，让青年奋斗者更懂生活的意义。

## 三、成都建设青年发展型城市存在的问题

### （一）服务青年政策机制还不够完善

一是服务青年的政策机制还有欠缺。现行服务青年的政策中已包含就业创业、住房安居等内容，但对青年热切关注的一些事务，如婚育、养育、赡老等方面还未落实具体政策。二是部门间协同治理机制还有不足。推进青年发展型城市建设，需政府多部门共同努力、协调发力，但在具体事务中尚未做到融合衔接，易使青年在办理相关事项时面临“两头跑”“来回跑”的困扰。三是共青团组织的政策协调、学习转化能力还有待提升。青年发展型城市建设涉及政策设计、地方治理和城市空间规划建设等方面内容，具有全局性、系统性、整体性等特点，这就对共青团的工作提出

更高要求。

## （二）服务青年发展的载体还有短板

一是促进就业的渠道还需加强。创建、建好、建强青年发展型城市，需为青年在城市中提供更多、更好的成长和发展平台。目前，成都市虽也有举办毕业季招聘应聘集中推介活动等促进措施，但对青年人才的就业渠道建设还缺乏常态化、固定化政策，在完善供需机制上还需进一步加强。二是增强创业服务的机制还需完善。大众创业、万众创新是全面发展的有力保障，青年创业是更具市场活力和创新活力的重要组成部分。成都市在各大孵化中心建设、项目推介、资金扶持等方面虽做了大量工作，但距建设青年发展型城市的要求还有差距，在配套的扶持机制、融资机制、税费减免机制等方面还需进一步完善。三是配套服务青年发展的保障机制还需强化。成都公园城市、文明城市的创建，为青年提供了相比以往更加舒适的工作生活环境，但在就业机会、薪资待遇、房价水平、婚育托育、休闲娱乐等方面，与部分青年的心理预期仍存在不小差距。

## （三）激发青年奋进的动能还有不足

一是对青年政治思想与历史文化的教育还需加强。青年是全面建设社会主义现代化国家的坚实力量，需有针对性地对其开展综合性思想政治教育，包括党的理论政策教育、历史传统与民族文化教育。在教育他们听党话跟党走的同时，还要教育他们传承中华优秀传统文化，使青年的创新有深厚的根基、有强劲的动力。

二是对青年建功立业的引导还需加强。建设青年发展型城市，需激发广大青年在本职岗位上努力奋斗，展现新时代青年的崭新风貌。目前，对于青年干事创业的动能激发还存在思想引领不够、规划引领不强、氛围创建不浓等情况，需进行系统化全面性加强。三是对青年智慧力量的运用还需加强。青年是思想最为活跃的一部分人群，用好青年思维、青年智慧，将对城市发展产生巨大促进作用。目前，在引导青年主动参与社会治理、发展规划、科技创新等方面的机制还需加强。

#### **四、持续推进全省青年发展型城市建设的建议**

##### **（一）依托青年所有，进一步整合政策资源**

进一步用好党委领导下的青年工作联席会议机制，实现横向跨部门协同合作、纵向对口部门联动支持，更好整合青年发展与城市建设，实现“青年与城市双向奔赴”。一是促进各成员单位结成紧密合作的协同治理联盟。共青团作为联席会议的协调统筹单位，是青年发展型城市建设政策流、资源流、信息流和执行流的枢纽，应注重培育部门间的协同文化，促进各成员单位结成紧密合作的协同治理联盟。二是积极构建明确的专项协商合作运行机制。针对人才培养、就业创业、休闲社交、身心健康、安居保障等青年发展型城市建设重点任务，明确项目牵头、配合部门，成立专项协商工作机构和专项工作领导小组，构建明确的协商合作运行机制。三是健全联席会议成员单位考核激励机制。把青年发展事务融入有关单位工作部署，并将青年发展型城市建设任务的

参与完成情况纳入相关部门绩效考核范畴，更好实现协同治理。

## （二）聚焦青年所需，进一步优化服务品质

从服务青年出发，系统破解青年就业创业、青年文化、青年交流等方面的问题和短板。一是优化就业服务。建立健全就业信息、就业见习、职业规划于一体的常态化公共服务体系，针对就业困难青年开展定制化职业培训；依托市、区、街道三级就业服务网络，广泛收集岗位，定期举办招聘活动，协助青年达成就业意向。二是完善创业服务。依托孵化中心建立青年创业培训机构，为青年创业者提供政策咨询、创业培训、专家评析、项目推介、创业孵化、创业指导和资金扶持“七位一体”的创业培训服务；对接各类金融机构，面向青年分层分类开展金融贷款服务；出台纳税扣除、税收减免等配套性优惠政策，降低青年创业成本。三是提升配套服务。加大图书馆、方志馆、文化馆等城市公共文化设施的建设投入与利用，提高青年文化生活质量；拓展青年活动空间，产业园区同步配套青年便利生活设施，打造青年“15分钟便利生活服务圈”；深入实施安居工程，扩大青年人才公寓入住范围，降低租房补贴门槛；实施普惠托育服务专项行动，加快建设社区智慧托育中心，健全基本养老服务体系，缓解青年育幼后顾之忧及赡养老人压力。

## （三）发挥青年所能，进一步助力城市建设

习近平总书记强调：“新时代中国青年要继续发扬五四精神，以实现中华民族伟大复兴为己任，不辜负党的期望、人民期待、

民族重托，不辜负我们这个伟大时代。”建设青年发展型城市，关键是要发挥青年所能、展现青年所为、贡献青年力量、诠释青年担当。一是动员青年在培养城市精神气质和打造世界文化名城中走在前列。用党的创新理论武装青年，深入宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，打造城市理论宣传教育品牌；开展网络文明青年守护行动，鼓励青年创作优秀网络文化产品，带头营造清朗网络空间，主动发出“青年好声音”。用中华优秀传统文化浸润青年，包括激活地方志“一地之百科全书”功用，在对青年进行爱国主义教育、历史文化教育、乡情民俗教育等方面发挥实效，增强青年对城市的了解和热爱，激发青年奋斗初心和拼搏决心。大力开展红色文化青年传承行动、地方特色文化青年弘扬行动，引导支持青年参与历史文物保护、非遗传承发展、百姓文史创作，多方面多途径发挥青年创造性动能。二是动员青年在构建竞争优势突出的现代产业体系中走在前列。围绕全省和城市发展总体规划落实，动员广大青年立足本职岗位、提高工作质量、创新工作质效；持续发布城市产业发展白皮书和人才白皮书，实施“产业建圈强链人才计划”，推动青年向重点产业聚集；发挥“青年文明号”“青年安全生产示范岗”“青年突击队”“青年岗位能手”模范作用，引领广大青年投身重点产业发展。三是动员青年在“智慧城市”建设和超大城市现代化治理中走在前列。切实发挥群团组织在社会治理中的作用，畅通青年参与社会治理的途径；依托“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动载体和青联、学

联等组织枢纽，创造更多青年发声载体，增强青年在城市经济社会发展中的主人翁意识；规范青年社会组织发展，壮大青年社工队伍，探索青年发展型街区建设，引导青年参与社区社会组织、志愿服务和公共事务。

---

报：省委书记，省政府省长，省政协主席，省委常委，省人大常委会党组书记，省人大副主任，省政府副省长，省政协副主席。

送：省委办公厅，省人大办公厅，省政府办公厅，省政协办公厅，省委组织部，省委宣传部，省委政研室，省委党史研究室，省直机关工委，教育厅，人力资源社会保障厅，自然资源厅，住房城乡建设厅，文化和旅游厅，省社科院，共青团四川省委。

成都市委，成都市人民政府。

成都市地方志编纂委员会办公室，共青团成都市委。

---

四川省地方志工作办公室综合处

2023年4月26日印发

(共印60份)